

**BELGISCHE SENAAAT**


---

 ZITTING 2009-2010
 

---

5 MEI 2010

---

**Exploitatie en handel van  
bodemrijksdommen in Oost-Congo**


---

**VERSLAG**

VAN DE WERKGROEP  
« EXPLOITATIE EN HANDEL VAN  
BODEMRIJKDOMMEN IN  
OOST-CONGO »  
UITGEBRACHT  
AAN DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **SCHELFHOUT**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

 SESSION DE 2009-2010
 

---

5 MAI 2010

---

**Exploitation et trafic des richesses  
naturelles dans l'Est du Congo**


---

**RAPPORT**

DU GROUPE DE TRAVAIL  
« EXPLOITATION ET TRAFIC DES  
RICHESSES NATURELLES  
DANS L'EST DU CONGO »  
FAIT  
À LA COMMISSION DES  
RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
MME **SCHELFHOUT**

---

Samenstelling van de Werkgroep / Composition du Groupe de travail :

**Voorzitter / Présidente :** Els Schelfhout.

**Leden / Membres :**

CD&V  
MR  
Open Vld  
Vlaams Belang  
PS  
sp.a  
cdH  
Écolo

Sabine de Bethune, Els Schelfhout.  
Alain Destexhe, Philippe Fontaine.  
Bart Tommelein.  
Jurgen Ceder.  
Olga Zrihen.  
Marleen Temmerman.  
Jean-Paul Procureur.  
Benoit Hellings.

## INHOUD

	Blz.
I. INLEIDING . . . . .	3
II. HOORZITTINGEN . . . . .	3
A. Hoorzitting van 26 januari 2010 . . . . .	3
Het technisch aspect van de bodemrijkdommen in Oost-Congo . . . . .	3
1. Uiteenzetting door de heer Raf Custers, onderzoeker bij IPIS ( <i>International Peace Information Service</i> ) . . . . .	3
2. Gedachtewisseling . . . . .	12
B. Hoorzitting van 2 februari 2010 . . . . .	17
De bijdrage van de internationale gemeenschap aan de strijd tegen illegale exploitatie en handel in grondstoffen in de regio van de Grote Meren . . . . .	17
1. Uiteenzetting door de heer Roeland van de Geer, speciaal gezant van de Europese Unie voor de « Grote Meren » . . . . .	17
2. Gedachtewisseling . . . . .	22
C. Hoorzitting van 9 maart 2010 . . . . .	29
<i>Task Force Mineral Resources in Central Africa</i> (MIRECA): het Belgisch beleid met betrekking tot de Centraal-Afrikaanse mijnproblematiek . . . . .	29
1. Uiteenzetting door de heer Karel Dhaene, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken . . . . .	29
2. Gedachtewisseling . . . . .	35
D. Hoorzitting van 30 maart 2010 . . . . .	39
D.1. Voorstelling van het Belgisch Netwerk Natuurlijke Rijkdommen (BNNR) en zijn activiteiten . . . . .	39
Uiteenzetting door mevrouw Véronique Rigot, wetenschappelijk onderzoeker Milieu en Ontwikkeling, <i>Centre National de Coopération au Développement</i> (CNCD) — 11.11.11 . . . . .	39
D.2. Voorstelling van de aanbevelingen en de alternatieven van het Belgisch Netwerk Natuurlijke Rijkdommen (BNNR) en de mogelijke politieke denksproten . . . . .	43
Uiteenzetting door mevrouw Axelle Fisher, secretaris-generaal, <i>Commission Justice et Paix</i> en door de heer Koen Warmenbol, beleidsmedewerker Natuurlijke Rijkdommen, 11.11.11 . . . . .	43
D.3. Gedachtewisseling . . . . .	54
E. Hoorzitting van 20 april 2010 . . . . .	58
1. Uiteenzetting van de heer Michel Defays, <i>World Mining Company</i> . . . . .	58
2. Gedachtewisseling . . . . .	59

## SOMMAIRE

	Pages
I. INTRODUCTION . . . . .	3
II. AUDITIONS . . . . .	3
A. Audition du 26 janvier 2010 . . . . .	3
L'aspect technique des richesses naturelles dans l'Est du Congo . . . . .	3
1. Exposé de M. Raf Custers, chercheur à l'IPIS ( <i>International Peace Information Service</i> ) . . . . .	3
2. Échange de vues . . . . .	12
B. Audition du 2 février 2010 . . . . .	17
La contribution de la communauté internationale à la lutte contre l'exploitation et le commerce illégaux des matières premières dans la région des Grands Lacs . . . . .	17
1. Exposé de M. Roeland van de Geer, envoyé spécial de l'Union européenne pour les Grands Lacs . . . . .	17
2. Échange de vues . . . . .	22
C. Audition du 9 mars 2010 . . . . .	29
<i>Task Force Mineral Resources in Central Africa</i> (MIRECA): la politique belge relative à la problématique minière en Afrique centrale . . . . .	29
1. Exposé de M. Karel Dhaene, représentant du ministre des Affaires étrangères . . . . .	29
2. Échange de vues . . . . .	35
D. Audition du 30 mars 2010 . . . . .	39
D.1. Présentation du Réseau belge des ressources naturelles (RBRN) et de ses activités . . . . .	39
Exposé de Mme Véronique Rigot, chargée de recherche Environnement et Développement, Centre National de Coopération au Développement (CNCD) — 11.11.11 . . . . .	39
D.2. Présentation des recommandations et des alternatives élaborées par le Réseau belge des ressources naturelles (RBRN) et des pistes de politiques possibles . . . . .	43
Exposé de Mme Axelle Fisher, secrétaire générale, <i>Commission Justice et Paix</i> et de M. Koen Warmenbol, chargé de plaider pour Ressources Naturelles, 11.11.11 . . . . .	43
D.3. Échange de vues . . . . .	54
E. Audition du 20 avril 2010 . . . . .	58
1. Exposé de M. Michel Defays, <i>World Mining Company</i> . . . . .	58
2. Échange de vues . . . . .	59

## I. INLEIDING

De werkgroep « Exploitatie en handel van bodemrijksdommen in Oost-Congo » werd op 15 december 2009 opgericht binnen de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging.

De opdracht van de werkgroep luidde als volgt :

— een kader voor te stellen om maatregelen ter bevordering van ethische handel, met bijzondere aandacht voor handel in conflictgebieden, zoals geformuleerd in de IAO-normen, in de OESO-richtlijnen en gedragsprincipes voor multinationale ondernemingen (7 juni 2000), het EU-Groenboek « De bevordering van een Europees kader voor de sociale verantwoordelijkheid van bedrijven » te integreren in de Belgische wetgeving;

— voorstellen uit te werken om deze maatregelen een dwingend karakter te geven door het uitwerken van een sanctioneringsmechanisme;

— voorstellen te formuleren om op internationaal niveau een systeem van certificatie en traceerbaarheid voor grondstoffen, dat tot op heden nog niet gekend is, te ontwikkelen.

De werkgroep had de opdracht om in de loop van de maand juni 2010 verslag uit te brengen van haar werkzaamheden. Door de vroegtijdige beëindiging van de legislatuur was het voor de werkgroep niet meer mogelijk haar werkzaamheden af te ronden. Daarom wordt nu verslag uitgebracht dat enkel de weergave van de gehouden hoorzittingen bevat.

## II. HOORZITTINGEN

### A. Hoorzitting van 26 januari 2010

*Het technisch aspect van de bodemrijksdommen in Oost-Congo*

1. Uiteenzetting door de heer Raf Custers, onderzoeker bij IPIS (International Peace Information Service)

Oost-Congo omvat de huidige provincies Noord- en Zuid-Kivu en Maniema (vroeger tesamen Kivu), en ten noorden daarvan de regio Ituri in de Province Orientale. Voor de bevoorrading wordt ook het noorden van de provincie Katanga hiertoe gerekend.

De aanwezige bodemrijksdommen betreffen voornamelijk de uitbating van cassiteriet (tin), coltan (tantalum en niobium) en goud. Daarnaast zijn er nog kleine volumes wolfram, enkele diamantaders en talrijke andere mineralen zoals koper, bauxiet en edelstenen.

## I. INTRODUCTION

Le groupe de travail « Exploitation et trafic des richesses naturelles au Congo de l'Est » a été créé le 15 décembre 2009 au sein de la commission des Relations extérieures et de la Défense.

Ce groupe de travail a pour mission :

— de proposer un cadre en vue d'intégrer dans la législation belge des mesures favorisant le commerce éthique, en particulier le commerce dans les zones en conflit, telles que définies dans les normes de l'OIT, dans les directives de l'OCDE et dans les principes de conduite professionnelle des entreprises multinationales (7 juin 2000), ainsi que dans le livre vert d'UE intitulé « Promouvoir un cadre européen pour la responsabilité sociale des entreprises »;

— d'élaborer des propositions en vue de conférer à ces mesures un caractère obligatoire en les assortissant d'un mécanisme de sanction;

— de formuler des propositions en vue de mettre au point, au niveau international, un système de certification et de traçabilité des matières premières, qui n'existe pas encore à l'heure actuelle.

Le groupe de travail était chargé de faire rapport de ses activités dans le courant du mois de juin 2010. À cause de la fin anticipée de la législature, le groupe de travail n'a plus été en mesure de terminer ses travaux. C'est pourquoi le présent rapport ne contient que le compte rendu des auditions qui ont été organisées.

## II. AUDITIONS

### A. Audition du 26 janvier 2010

*L'aspect technique des richesses naturelles dans l'Est du Congo*

1. Exposé de M. Raf Custers, chercheur à l'IPIS (International Peace Information Service)

L'Est du Congo se compose des actuelles provinces du Nord-Kivu, du Sud-Kivu et du Maniema (qui formaient autrefois le Kivu) et, au nord de celles-ci, de la région de l'Ituri dans la Province Orientale. Pour l'approvisionnement, on y inclut également le nord de la province du Katanga.

Les principales richesses du sous-sol exploitées sont la cassitérite (étain), le coltan (tantale et niobium) et l'or. L'on exploite également de petites quantités de tungstène, quelques filons de diamant et de nombreux autres minéraux tels que le cuivre, la bauxite et des pierres précieuses.

De vindplaatsen zijn (naar frequentie gerangschikt):

- tin en tantalum: quasi overal in Kivu;
- niobium: zeer lokaal in Lueshe (Noord-Kivu);
- wolfram: vrij algemeen;
- goud: industrieel in Ituri, project van Banro in Zuid-Kivu, artisanal overal;
- diamant: zeer lokaal in het westen van Oost-Congo, dit wil zeggen de westrand van Shabunda en het noorden van Maniema.

De toepassingen van deze bodemrijdommen kunnen als volgt worden weergegeven:

- tin: soldeersel (ook op printplaten), tinplaten, coatings, stabilisator in PVC, tandvullingen, brandvertragers, ...;
- tantalum: hard en zwaar metaal met hoog smeltpunt en grote weerstand tegen chemische inwerking, vooral gebruikt in componenten (miniatur-capacitors) in elektronische apparaten;
- niobium: in hittebestendig staal en speciale legeringen, ...;
- wolfram: hittebestendig, gebruikt in staallegeringen, lampen, bestralingsinstrumenten, ...;
- goud: juwelen, monetaire reserves, beleggingsinstrument, ...;
- diamant: juwelen, boorkoppen, ...

Vervolgens schetst de heer Custers een beeld van de productievolumes. Uiteenlopende diensten geven wel vaak conflicterende cijfers. Dat ligt deels aan de slechte werking en uitrusting van de diensten en ambtenaren, deels aan fraude en onderdeclaratie met het oog op lagere taxatie. Tin (met de lokale benaming: cassiteriet) domineert. In een globale context heeft enkel tantalum enig belang, omdat de vindplaatsen beperkt zijn.

- Goud: smokkel op grote schaal

- Division des Mines over 2007 (*Global Witness*): 117 kg (Noord- en Zuid-Kivu samen);
- USGS/DFID: Officiële export in 2005: 600 kg (Zuid-Kivu), 9 kg (Noord-Kivu), schatting werkelijke export: 10 ton;

Localisation des gisements (classés par ordre de fréquence):

- étain et tantale: dans pratiquement l'ensemble du Kivu;
- niobium: gisements très localisés, à Lueshe (Nord-Kivu);
- tungstène: exploitation assez répandue;
- or: exploitation industrielle en Ituri, projet de Banro au Sud-Kivu, extraction artisanale partout;
- diamant: gisements très localisés dans la partie occidentale de l'Est du Congo, c'est-à-dire dans la périphérie ouest du Shabunda et dans le nord du Maniema.

Ces richesses naturelles sont destinées aux applications suivantes:

- étain: soudure (y compris sur des cartes de circuit imprimé), plaquettes d'étain, revêtements, stabilisant du PVC, amalgame dentaire, retardateur de flamme, etc.;
- tantale: métal dur et lourd présentant un point de fusion élevé et une grande résistance chimique, utilisé principalement pour la fabrication de composants (accumulateurs miniatures) d'appareils électroniques;
- niobium: utilisé pour la fabrication d'acier résistant aux températures élevées et d'alliages spéciaux, etc.;
- tungstène: résistant aux températures élevées, utilisé dans les alliages d'acier, les lampes, les appareils d'irradiation, etc.;
- or: joaillerie, réserves monétaires, instrument de placement, etc.;
- diamant: joaillerie, têtes de forage, etc.

M. Custers présente ensuite un aperçu des volumes de production. Les chiffres avancés divergent souvent d'un service à l'autre. Cela s'explique en partie par les dysfonctionnements et le manque d'équipement des services et des fonctionnaires et en partie par les fraudes et les sous-déclarations commises en vue de bénéficier d'une moindre taxation. L'étain (ou, pour reprendre la dénomination locale, la cassitérite) tient le haut du pavé. Dans un contexte global, seul le tantale a une certaine importance, les gisements étant limités.

- Or: contrebande à grande échelle

- Division des Mines, pour 2007 (*Global Witness*): 117 kg (Nord-Kivu et Sud-Kivu confondus);
- USGS/DFID: exportation officielle en 2005: 600 kg (Sud-Kivu), 9 kg (Nord-Kivu); estimation de l'exportation réelle: 10 tonnes;

— Kilo & Moto in Ituri: «een van de meest beloftevolle afzettingen in Afrika», industriële projecten van onder andere RandGold in alliantie met AngloGold en Mwana Africa, klein staatsbelang via Okimo;

- Diamant: «enkele karaat» en daarom verwaarloosbaar in deze context;

- Cassiteriet en zijn zogenaamde *accompagneurs* coltan en wolfram (*Division des Mines Nord-Kivu, FEC Sud-Kivu*).

#### Zuid-Kivu 2008 Export (!)

Cassiteriet	Coltan	Wolfram
5 663,3 ton	421,7 ton	167,6 ton

#### Noord-Kivu 2008 Export (!)

Cassiteriet	Coltan	Wolfram
13 310 ton	87 ton	548 ton
81,7 miljoen \$	1,5 miljoen \$	4 miljoen \$

Opmerking: productie en export per provincie vallen niet exact samen omdat er ook ertsen worden vervoerd van de ene naar de andere provincie.

#### In vergelijking met de wereldproductie (RMD Stockholm + USGS)

Tin (2007)	Tantalium (2005)	Wolfram (2008)
China 120 000 ton	Australië 900 ton	China 41 000 ton
Indonesië 75 000 ton	Canada 77 ton	Rusland 3 200 ton
Peru 39 000 ton	Mozambique 75 ton	Canada 2 600 ton
Bolivia 16 000 ton		
Totaal wereld: 330 000 ton	Totaal wereld: 1 500 ton	Totaal wereld: 54 600 ton

Congo zou circa 4% produceren van de wereldtinproductie.

De productie-, transport- en handelsketen in Congo is zeer geschakeerd, telt talrijke actoren en is afgestemd op export. Er is amper lokale waardevermeerdering (*value added*). Belgische ondernemers leiden onder meer exporthuizen (WMC en MDM in Bukavu) en een belangrijke transportfirma (TMK in Goma).

— Kilo & Moto en Ituri: «l'un des gisements les plus prometteurs d'Afrique», projets industriels entre autres de RandGold en collaboration avec AngloGold et Mwana Africa, petite participation étatique via Okimo;

- Diamant: «quelques carats», donc insignifiant dans ce contexte;

- La cassitérite et ses minerais dits «accompagneurs» que sont le coltan et le tungstène (*Division des Mines du Nord-Kivu, FEC Sud-Kivu*).

#### Exportation du Sud-Kivu en 2008 (!)

Cassitérite	Coltan	Tungstène
5 663,3 tonnes	421,7 tonnes	167,6 tonnes

#### Exportation du Nord-Kivu en 2008 (!)

Cassérite	Coltan	Tungstène
13 310 tonnes	87 tonnes	548 tonnes
81,7 millions \$	1,5 millions \$	4 millions \$

Remarque: la production et l'exportation par province ne correspondent pas exactement car des minerais sont parfois acheminés d'une province à une autre.

#### Comparaison avec la production mondiale (RMD Stockholm + USGS)

Étain (2007)	Tantale (2005)	Tungstène (2008)
Chine 120 000 tonnes	Australie 900 tonnes	Chine 41 000 tonnes
Indonésie 75 000 tonnes	Canada 77 tonnes	Russie 3 200 tonnes
Pérou 39 000 tonnes	Mozambique 75 tonnes	Canada 2 600 tonnes
Bolivie 16 000 tonnes		
Total mondial: 330 000 tonnes	Total mondial: 1 500 tonnes	Total mondial: 54 600 tonnes

Le Congo représenterait environ 4% de la production mondiale d'étain.

La chaîne de production, de transport et de commercialisation au Congo est très diversifiée; elle implique de nombreux acteurs et est calibrée sur l'exportation. La valeur ajoutée locale (*value added*) est très faible. Des entrepreneurs belges dirigent notamment des sociétés d'exportation (WMC et MDM à Bukavu) et une importante société de transport (TMK à Goma).

Wat de productie betreft, stelt de heer Custers dat sinds de liquidatie van SOMINKI (Belgisch belang: 72%) in 1996, er geen industriële uitbating meer is. SOMINKI deed hoofdzakelijk in Maniema en Zuid-Kivu aan mijnbouw, met grote centra in Kalima en Lulingu (tin) en Kamituga (goud). Sominki is in 1996 overgenomen door BANRO, dat zich concentreerde op goud. Daarop volgde een juridisch dispuut dat pas in 2006-7 is beslecht.

De uitbating is nu «*small scale*»; ze gebeurt artisaan en is zéér arbeidsintensief. Er werken vele duizenden artisanale mijnwerkers (*creuseurs*) in Oost-Congo. De schattingen van hun aantal lopen uiteen. Het Mijnwezen in Noord-Kivu gaf voor 2008 een cijfer van 5 000 *creuseurs* op. Daarvan werkten er 3 500 in het bekken van Bisiye, waar in nevenactiviteiten ook 3 500 transporteurs en 4 500 handelaren waren geteld. Maar de mijnbouw is de belangrijkste economische sector in Kivu en de werkelijke aantallen voor *creuseurs* lopen vermoedelijk in de tienduizenden.

Er zijn vele tientallen mijngroeven, zowel rond de groeven en in de vroegere concessies van Sominki als in talrijke privé-concessies in het woud.

De belangrijkste mijncentra zijn :

— In Noord-Kivu : Bisiye, Territoire de Walikale : pas ontdekt in 2002 (want buiten de Sominki-concessie) en Bibatama, Territoire de Masisi;

— In Zuid-Kivu : Lulingu, Territoire de Shabunda, Lemera, Territoire d'Uvira, Misi, goudmijn in Territoire de Fizi, Kamituga, Territoire de Mwenga, Numbi en Nyabibwe, Territoire de Kalehe;

— In Maniema : Punia, Kalima;

— In Noord-Katanga : het gebied ten noorden van Manono.

De industriële projecten kunnen als volgt worden opgesomd :

— Banro (Can) heeft vier concessies in Zuid-Kivu;

— Kivu Resources/MPC (Zuid-Afrika) heeft concessies in Walikale en in de provincie Maniema;

— Tanganyika heeft concessies op de Hauts-Plateaux in Zuid-Kivu.

De transport- en handelsstromen in Kivu zijn gericht naar het oosten. Dit is een nieuw gegeven en dateert van tijdens de oorlog (1998-2003). Tot dan was de economie in Oost-Congo naar het westen georiënt-

En ce qui concerne la production, M. Custers signale que la liquidation de la Sominki (dans laquelle la participation belge s'élevait à 72 %) en 1996 a sonné le glas de l'exploitation industrielle. La Sominki faisait essentiellement de l'exploitation minière au Maniema et au Sud-Kivu, avec de grands centres à Kalima et à Lulingu (étain), ainsi qu'à Kamituga (or). En 1996, la Sominki a été reprise par Banro, qui s'est concentré sur l'or. S'en est suivi un litige juridique, qui n'a été tranché qu'en 2006-2007.

L'exploitation se fait maintenant à petite échelle, de manière artisanale, en nécessitant un fort coefficient de main-d'œuvre. Des milliers de creuseurs artisanaux travaillent dans les mines de l'Est du Congo. Les estimations de leur nombre divergent. Pour 2008, la Division des Mines du Nord-Kivu a fait état de 5 000 creuseurs, dont 3 500 travaillaient dans le bassin de Bisiye, où l'on comptait également, parmi les activités connexes, 3 500 transporteurs et 4 500 négociants. L'exploitation minière est néanmoins le principal secteur économique du Kivu. En réalité, c'est probablement en dizaines de milliers que se comptent les creuseurs.

On compte plusieurs dizaines d'exploitations minières, tant autour des gisements et dans les anciennes concessions de la Sominki que dans de nombreuses concessions privées situées dans la forêt.

Les principaux centres miniers sont :

— Dans le Nord-Kivu : Bisiye, Territoire de Walikale : découvert seulement en 2002 (car il ne fait pas partie de la concession de la Sominki) et Bibatama, Territoire de Masisi;

— Dans le Sud-Kivu : Lulingu, Territoire de Shabunda, Lemera, Territoire d'Uvira, Misi, mine d'or dans le Territoire de Fizi, Kamituga, Territoire de Mwenga, Numbi et Nyabibwe, Territoire de Kalehe;

— Au Maniema : Punia, Kalima;

— Au Nord-Katanga : la région située au nord de Manono.

Les projets industriels peuvent être résumés comme suit :

— Banro (Can) possède quatre concessions au Sud-Kivu;

— Kivu Resources/MPC (Afrique du Sud) détient des concessions à Walikale et dans la province du Maniema;

— Tanganyika possède des concessions dans les hauts plateaux du Sud-Kivu.

Au Kivu, les flux commerciaux et de transport sont orientés vers l'est. C'est un phénomène nouveau dont l'origine remonte à la période de la guerre (1998-2003). Jusqu'alors, l'économie de l'Est du Congo était

teerd. Transport gebeurde onder andere via de Congo-stroom. Tijdens de oorlog was Congo in tweeën verdeeld. Oost-Congo werd bezet door troepen uit Oeganda, Rwanda en Burundi en bij hen aanleunende rebellenorganisaties. Zij organiseerden een oorlogseconomie die gericht was op de export van de natuurlijke rijkdommen naar en via Rwanda, Oeganda en Burundi.

De provinciehoofdsteden Bukavu (Zuid-Kivu) en Goma (Noord-Kivu) zijn nu dé exportcentra voor ertsen. Secundaire exportcentra zijn Uvira (in Zuid-Kivu — dat grenst aan de Burundese hoofdstad Bujumbura) voor goud, en Butembo (in Noord-Kivu) voor hout en goud. Ertsen gaan via de havens van Mombasa in Kenia en Dar-es-Salam in Tanzania naar smelters in Azië, vooral in Maleisië en Thailand.

De binnenlandse transportketen (van groeve tot grens) is minutieus geregeld. Er zijn talrijke acteurs, zowel privé als publiek. De voornaamste schakels zijn de groeve, het transport en de exportfirma.

Stroomafwaarts, tussen de groeven en de exportcentra (Bukavu/Goma) zijn tussenpersonen actief. In de groeven werken *creuseurs* voor rekening van uitbaters die al of niet beschikken over wettelijke uitbatingstitels. Elke *creuseur* moet zich registreren. Aan de groeven gebeurt een eerste rudimentaire raffinage om het volume te reduceren en het ertsgehalte van het te vervoeren materiaal te verhogen (tot 35 à 50 % metaal). De uitbaters verkopen aan opkopers (*négociants*) die zich moeten registreren. *Négociants* werken meestal voor rekening van aankoopfirma's (*maisons d'achats*) die door de staat erkend moeten zijn. Aankoopfirma's met een exportvergunning worden *comptoirs* genoemd. Deze zijn gevestigd in de exportcentra Bukavu en Goma. Hun aantal is beperkt. In 2008 waren er 22 in Goma en een tiental in Bukavu. De *comptoirs* voeren een tweede raffinage uit, tot een gehalte van ca. 70 % metaal voor tin, en verzorgen de expeditie van de ertsen.

De voornaamste *comptoirs* zijn :

— In Goma : Sodexmines, Amur, Huaying, Clepad, JMT, ...

— In Bukavu : Panju, WMC, Muyeye, MDM (onder andere Michel Defays), Groupe Olive, Bakulikira, ...

Sommige *comptoirs* hebben eigen groeven.

orientée vers l'ouest. Les transports s'effectuaient entre autres par le fleuve Congo. Durant la guerre, le Congo fut scindé en deux. L'Est du Congo fut occupé par des troupes provenant d'Ouganda, du Rwanda et du Burundi ainsi que par des organisations de rebelles proches de ces pays. Elles organisèrent une économie de guerre tournée vers l'exportation des richesses naturelles vers et par le Rwanda, l'Ouganda et le Burundi.

Aujourd'hui, les chefs-lieux Bukavu (Sud-Kivu) et Goma (Nord-Kivu) constituent les principaux centres d'exportation de minerais. Uvira (au Sud-Kivu — qui borde la capitale burundaise de Bujumbura) et Butembo (dans le Nord-Kivu) sont des centres d'exportation secondaires respectivement pour l'or et pour le bois et l'or. Les minerais transitent par les ports de Mombasa au Kenya et de Dar-es-Salam en Tanzanie avant d'être expédiés à des fondeurs en Asie, essentiellement en Malaisie et en Thaïlande.

La chaîne de transport intérieure (du gisement jusqu'à la frontière) est minutieusement réglée et repose sur l'intervention de multiples opérateurs tant privés que publics. Les principaux maillons sont le gisement, le transport et la société d'exportation.

En aval, entre les gisements et les centres d'exportation (Bukavu/Goma), plusieurs intermédiaires sont actifs. Dans les gisements, des *creuseurs* travaillent pour le compte d'exploitants titulaires ou non de licences d'exploitation légales. Chaque creuseur doit se faire enregistrer. Sur le site minier, on effectue un premier raffinage rudimentaire dans le but de réduire le volume et d'accroître la teneur en minerai du matériau à transporter (jusqu'à obtention de 35 à 50 % de métal). Les exploitants vendent à des acheteurs (*négociants*) qui doivent se faire enregistrer. Les *négociants* travaillent le plus souvent pour le compte de sociétés d'achat (*maisons d'achat*) qui doivent être agréées par l'État. Les *maisons d'achat* titulaires d'une licence d'exportation sont appelées des *comptoirs* et sont établies dans les centres d'exportation de Bukavu et de Goma. Leur nombre est limité. En 2008, on en comptait 22 à Goma et une dizaine à Bukavu. Les *comptoirs* effectuent un deuxième raffinage jusqu'à obtenir une teneur en métal d'environ 70 % pour l'étain et assurent l'expédition des minerais.

Les principaux *comptoirs* sont :

— À Goma : Sodexmines, Amur, Huaying, Clepad, JMT, ...

— À Bukavu : Panju, WMC, Muyeye, MDM (entre autres, Michel Defays), Groupe Olive, Bakulikira, ...

Certains *comptoirs* possèdent leurs propres gisements.

Het transport van ertsen gebeurt hoofdzakelijk per vliegtuig, in mindere mate over de weg. De eerste etappe, van de groeve tot aan verzamelpunten, wordt te voet afgelegd. Draggers vervoeren *collis* met een gewicht van doorgaans 50 kg elk. De voornaamste verzamelpunten bevinden zich aan *airstrips*. Daar worden de *collis* behandeld door de *agences* van de exporteurs die de verzending per vliegtuig organiseren. Andere verzamelpunten zijn zogenaamde parkings. Het zijn de verst bereikbare plaatsen voor vrachtwagens. De transporten over de weg zijn uiteraard veel gevoeliger voor administratieve onregelmatigheden vanwege overheidsagenten en militairen of onveiligheid veroorzaakt door irreguliere gewapende groepen.

Een tiental overheidsdiensten staat in voor toezicht op en taxatie van de mijnbouw in Oost-Congo. De voornaamste diensten zijn: *Administration/division des Mines* (Mijnwezen), *Centre d'Expertise, d'Évaluation et de Certification* (CEEC), *Service d'Assistance et d'Encadrement du Small Scale Mining* (SAESSCAM), douane (Ofida), *Office Congolais des Contrôles* (OCC), *Cadastre Minier* (CAMI) en diverse politie- en inlichtingendiensten zoals *Police des Mines* en *Agence Nationale de Renseignements* (ANR).

*Grosso modo* kan worden gesteld dat de overheidsdiensten enkel in stedelijke centra en vooral in de exportcentra aanwezig zijn. SAESSCAM is naar de mijngroeven aan het ontplooiën. CAMI is nog niet aanwezig in Kivu.

Tot dusver worden overheidsagenten niet tot aan de mijngroeven ontplooid bij gebrek aan financiële middelen en vanwege de slechte of onbestaande infrastructuur.

Het Congolese leger (FARDC), de commando's van de 8-ste en 10-de militaire regio's, detacheren troepen naar mijnsites, officieel om er in te staan voor de veiligheid. Het is echter bekend dat de gedetacheerde militairen handelen in ertsen, hoogstwaarschijnlijk voor rekening van hun superieuren. Ook individuele militairen werken voor eigen rekening in en aan mijnsites.

Irreguliere gewapende groepen azen op de controle van mijnsites om hun manschappen en uitrusting te kunnen betalen. De Rwandese Hutu-organisatie FDLR is/was goed ingeplant in de nabijheid van de belangrijkste mijnsites en floreerde er in de land- en de mijnbouw, in betrekkelijke symbiose met de autochtone bevolking.

Een nieuwe factor zijn de militaire operaties tegen FDLR en de aanwezigheid van CNDP (de beweging van Laurent Nkunda/Bosco Ntaganda) in het Con-

Le transport des minerais s'effectue essentiellement par avion et, dans une moindre mesure, par la route. La première étape, à savoir le transport du minerai jusqu'aux lieux de stockage, est parcourue à pied. Des porteurs transportent des colis dont le poids atteint généralement 50 kg. Les principaux lieux de stockage se situent aux abords de pistes d'atterrissage. Là, les colis sont traités par les agences des exportateurs qui organisent l'expédition par avion. D'autres lieux de stockage sont ce qu'on appelle les «parkings». Ce sont les endroits les plus éloignés accessibles aux camions. Il va sans dire que les transports par la route sont nettement plus susceptibles de faire l'objet d'irrégularités administratives de la part d'agents des services publics et de militaires ou de pâtir de l'insécurité provoquée par des groupes armés irréguliers.

Le contrôle et la taxation des exploitations minières dans l'Est du Congo sont assurés par une dizaine de services publics, dont les principaux sont l'Administration/la Division des Mines, le Centre d'Expertise, d'Évaluation et de Certification (CEEC), le Service d'Assistance et d'Encadrement du *Small Scale Mining* (SAESSCAM), l'Office des douanes et accises (Ofida), l'Office Congolais des Contrôles (OCC), le Cadastre Minier (Cami) et divers services de police et de renseignement comme la Police des Mines et l'Agence Nationale de Renseignements (ANR).

Globalement, on peut dire que les services publics sont présents uniquement dans les centres urbains et, surtout, dans les centres d'exportation. Le SAESSCAM commence à jouer un rôle grandissant dans les exploitations. Le CAMI n'est pas encore présent au Kivu.

À ce jour, aucun agent des services publics n'a encore été déployé sur les sites miniers en raison du manque de moyens financiers et de l'absence d'infrastructure ou de la piètre qualité de celle-ci.

L'armée congolaise (FARDC), les commandements des 8<sup>e</sup> et 10<sup>e</sup> régions militaires, détachent des troupes dans les sites miniers, officiellement pour y garantir la sécurité. Or, on sait que les militaires détachés se livrent au commerce de minerais, très vraisemblablement pour le compte de leurs supérieurs. Des militaires travaillent aussi individuellement dans des sites miniers pour leur propre compte.

Des groupes armés irréguliers cherchent à obtenir le contrôle des sites miniers pour pouvoir payer leurs hommes et leurs équipements. L'organisation hutu rwandaise FDLR est/était bien implantée dans les environs des principaux sites miniers et y développa une activité agricole et minière florissante, en relative symbiose avec la population autochtone.

Les opérations militaires menées contre le FDLR et la présence du CNDP (le mouvement de Laurent Nkunda/Bosco Ntaganda) dans l'armée congolaise

golese leger. Nkunda is begin 2009 gearresteerd. Ntaganda is geïntegreerd in de FARDC. In 2009 zijn opeenvolgende militaire operaties uitgevoerd om de FDLR te neutraliseren. Naar verluidt nemen door CNDP-officieren geleide eenheden van de FARDC tijdens deze operaties systematisch de controle over de mijnsites over.

De heer Custers wenst in dit verband een viertal opmerkingen te maken :

— Het concept van de *comptoirs* dateert uit de koloniale tijd. Het is een Portugese uitvinding. De koloniale « factorijen » waren gericht op export.

— Tijdens het bewind van president Mobutu is er aan dat concept niets veranderd. Toen waren de *comptoirs* hoofdzakelijk in de diamantsector actief.

— In 1982 is de ertsenuitbating geliberaliseerd. Voortaan mochten ook individuen ertsen verhandelen. Daarop volgde de doorbraak van de artisanale mijnbouw.

— De rol van de *comptoirs* buiten de diamantsector nam toe met de oorlog. Ze waren toen nauw vervlochten met de Rwandees-Oegandese oorlogseconomie. Enkele *comptoir*-eigenaren waren prominente figuren in de collaboratie.

De heer Custers schetst vervolgens de internationale transportketen (van grens tot gebruiker).

De *comptoirs* verkopen hun ertsen aan *traders*. De grootste volumes worden « naar België » geëxporteerd. In de praktijk betekent dit dat in België gevestigde *traders* deze volumes aankopen voor levering aan in Azië gevestigde smelters. In Goma, waar de grootste volumes worden geëxporteerd, zijn de in België gevestigde *traders* Traxys en Trademet veruit dominant.

#### Cassiteriet-export uit Goma in 2008 (Division des Mines Nord-Kivu)

Totaal	13 310 ton	
België	8 335 ton	62,6 %
Thailand	1 042 ton	7,8 %
Hong-Kong	996 ton	7,5 %

constituent un élément nouveau. Nkunda a été arrêté au début de l'année 2009. Ntaganda a été intégré dans les FARDC. En 2009, plusieurs opérations militaires successives ont eu lieu dans le but de neutraliser le FDLR. Il semblerait que des unités des FARDC commandées par des officiers du CNDP profitent de celles-ci pour prendre systématiquement le contrôle des sites miniers.

M. Custers souhaite formuler quatre remarques à cet égard :

— Le concept des *comptoirs* date de l'époque coloniale et est une invention portugaise. Les firmes coloniales étaient tournées vers l'exportation.

— Sous le régime du président Mobutu, ce concept est demeuré inchangé. À l'époque, les *comptoirs* étaient essentiellement actifs dans le secteur diamantaire.

— En 1982, l'exploitation des minerais a été libéralisée et les particuliers sont autorisés depuis lors à se livrer au négoce de minerais. C'est à cette époque que l'exploitation minière artisanale a commencé à se développer.

— Le rôle des *comptoirs* en dehors du secteur diamantaire s'est intensifié avec la guerre. Ils étaient alors étroitement imbriqués dans l'économie de guerre rwando-ougandaise. Plusieurs propriétaires de *comptoirs* étaient des figures éminentes dans le cadre de la collaboration.

M. Custers décrit ensuite la chaîne de transport internationale (de la frontière jusqu'au consommateur).

Les *comptoirs* vendent leurs minerais à des *traders*. Les plus grands volumes sont exportés « vers la Belgique », ce qui veut dire en pratique qu'ils sont achetés par des *traders* établis en Belgique en vue d'être expédiés chez des fondeurs établis en Asie. À Goma, où les plus grands volumes sont exportés, les *traders* Traxys et Trademet, établis en Belgique, sont de loin dominants.

#### Exportation de cassitérite de Goma en 2008 (Division des Mines Nord-Kivu)

Total	13 310 tonnes	
Belgique	8 335 tonnes	62,6 %
Thaïlande	1 042 tonnes	7,8 %
Hong-Kong	996 tonnes	7,5 %

**Cassiteriet — Afnemers in Goma in 2008**  
(*Division des Mines Nord-Kivu*)

Comptoir	Trader	Hoeveelheid	Percentage
Sodexmines	SDE	2 731 ton	20,5 %
Amur	Trademet	2 150 ton	16,1 %
Huaying	Traxys	1 578 ton	
Clepad	Trademet	1 156 ton	
JMT	Thaisarco	1 018 ton	

**Wolfram — Afnemers in Goma in 2008**  
(*Division des Mines Nord-Kivu*)

België	302 ton	59 %
Hong-Kong	105 ton	20,6 %
Australië		18,7 %

**Coltan — Afnemers in Goma in 2008**  
(*Division des Mines Nord-Kivu*)

België	38 ton	44,8 %
Hong-Kong	31,9 ton	37,5 %
Thailand	15 ton	17,7 %

Enkele bijzonderheden kunnen in dit verband worden opgemerkt:

— Traxys is gevestigd in Brussel. Het bedrijf is opgericht door Arcelor Mittal en Umicore maar wordt sinds 2006 gedomineerd door *Private Equity*. Omzet over 2007 van 1,014 miljard USD.

— Trademet, gevestigd in Grez-Doiceau, is een éénmansbedrijf (met zuster in Groot-Brittannië), met een omzet over 2007 van 68,2 miljoen USD.

— SDE, gevestigd in Brussel, behoort tot de Congolees-Amerikaanse Blattner-groep. Omzet over 2007 van 416 323 USD. SDE levert vooral diensten aan diverse Blattner-filialen in Congo. Koopt exclusief van Sodexmines in Goma dat tot dezelfde groep behoort.

— STI, gevestigd in Berchem, is een éénmansbedrijf, met een omzet over 2007 van 21 525 USD. Handelt in koffie.

Andere *traders* zijn Afrimex (UK), Tengen, AMC/Thaisarco, ...

**Acheteurs de cassitérite à Goma en 2008**  
(*Division des Mines Nord-Kivu*)

Comptoir	Négociant	Quantité	Pourcentage
Sodexmines	SDE	2 731 tonnes	20,5 %
Amur	Trademet	2 150 tonnes	16,1 %
Huaying	Traxys	1 578 tonnes	
Clepad	Trademet	1 156 tonnes	
JMT	Thaisarco	1 018 tonnes	

**Acheteurs de tungstène à Goma en 2008**  
(*Division des Mines Nord-Kivu*)

Belgique	302 tonnes	59 %
Hong-Kong	105 tonnes	20,6 %
Australie		18,7 %

**Acheteurs de coltan à Goma en 2008**  
(*Division des Mines Nord-Kivu*)

Belgique	38 tonnes	44,8 %
Hong-Kong	31,9 tonnes	37,5 %
Thaïlande	15 tonnes	17,7 %

Quelques particularités peuvent être relevées à cet égard:

— La société Traxys est établie à Bruxelles. Elle a été fondée par Arcelor Mittal et Umicore, mais est contrôlée par *Private Equity* depuis 2006. Chiffre d'affaires pour l'année 2007: 1,014 milliard USD.

— Trademet, établie à Grez-Doiceau, est une société unipersonnelle (avec une société sœur en Grande-Bretagne). Chiffre d'affaires pour l'année 2007: 68,2 millions USD.

— La société SDE, établie à Bruxelles, appartient au groupe américano-congolais Blattner. Chiffre d'affaires pour l'année 2007: 416 323 USD. SDE fournit essentiellement des services à diverses filiales du groupe Blattner au Congo. Elle s'approvisionne exclusivement auprès du comptoir Sodexmines à Goma, qui fait partie du même groupe.

— STI, établie à Berchem, est une société unipersonnelle. Chiffre d'affaires pour l'année 2007: 21 525 USD. Négociant en café.

Les autres négociants sont Afrimex (Royaume-Uni), Tengen, AMC/Thaisarco, ...

De praktijk van de voorfinanciering komt courant voor. Het betekent dat *traders* geld voorschieten aan de *comptoirs* voor de aankoop van ertsen. Sommige traders zouden naar verluidt ook mede-eigenaar zijn van bepaalde *comptoirs*. Daarvan zijn geen bewijzen voorhanden, tenzij voor SDE.

Wat de *conflict minerals* betreft, onderstreept de heer Custers dat de mijnbouw-sector in Oost-Congo onder (internationale) druk staat omdat de aankopen van ertsen gewapende groepen, reguliere en irreguliere, zouden financieren hetgeen de semi-oorlogssituatie in de regio zou bestendigen. Diverse rapporten hebben de afgelopen jaren deze thesis ondersteund.

De VN-Groep van Experten heeft in december 2008 verscheidene *comptoirs* in Bukavu genoemd die *négociants* prefinancierden die op hun beurt «gecontamineerde» ertsen zouden aankopen uit door de FDLR gecontroleerde mijnsites. Het betreft de *comptoirs* Groupe Olive, Ets Muyeye, MDM (Mudekereza & Defays), WMC (Kitambala) en Panju. In Goma had de *comptoir* Munsad (Munyarugerero) links met de CNDP van Laurent Nkunda.

De Angelsaksische NGO's *Global Witness* (vanuit Londen) en sinds 2009 ook Enough (vanuit de VS) voeren campagne voor maatregelen tegen deze praktijken. In de VS behandelt het parlement sinds voorjaar 2009 een wetsontwerp dat de invoer van «*conflict minerals*» uit Congo zou verbieden. In Nederland heeft PVDA-Kamerlid Martijn Van Dam eind 2008 een internet-petitie opgezet om een pleidooi voor een embargo kracht bij te zetten.

Tot besluit stelt de heer Custers dat wat de formalisering van de mijnsector in Oost-Congo betreft, in (Oost-)Congo noch het beleid, noch de ondernemerswereld noch de civiele maatschappij voor een embargo gewonnen zijn. De regering streeft ernaar het gezag van de staat over het hele grondgebied te herstellen. Daarbij sluiten diverse initiatieven aan, nationale en internationale, om de mijnsector in Oost-Congo te formaliseren.

In juli 2009 heeft eerste minister Adolphe Muzito zo het *Plan de Stabilisation et de Reconstruction de l'Est du Congo* (STAREC) gelanceerd. Het bevat drie luiken: veiligheid, humanitaire en economische reconstructie. Het economische luik krijgt, qua budget, de meeste nadruk. STAREC is uitgewerkt door de Congolese regering in nauwe samenspraak met MONUC, de VN-Vredemissie voor Congo. Bij MONUC is in 2008 een nieuwe cel voor stabilisatie opgericht, UNSSSS (*United Nations Security and Stabilisation Support Strategy*), die onder meer instaat voor het kanaliseren van internationale fondsen naar diverse STAREC-onderdelen.

Le préfinancement est une pratique courante, en vertu de laquelle des négociants avancent de l'argent aux comptoirs pour l'achat de minerais. Certains négociants seraient également copropriétaires de comptoirs. Il n'existe cependant aucune preuve, sauf pour SDE.

En ce qui concerne les minerais de sang, M. Custers souligne que le secteur minier dans l'Est du Congo subit des pressions (internationales), parce que les achats de minerais financeraient des groupes armés, réguliers ou non, ce qui entretiendrait la situation de quasi-guerre dans la région. Plusieurs rapports ont soutenu cette thèse ces dernières années.

En décembre 2008, le Groupe d'experts des Nations unies a cité nommément plusieurs *comptoirs* à Bukavu qui préfinancent des *négociants*, lesquels achèteraient à leur tour des minerais «contaminés» provenant de sites miniers contrôlés par les FDLR. Il s'agit des *comptoirs* Groupe Olive, Ets Muyeye, MDM (Mudekereza & Defays), WMC (Kitambala) et Panju. À Goma, le comptoir Munsad (Munyarugerero) était lié au CNDP de Laurent Nkunda.

Les ONG anglo-saxonnes *Global Witness* (basée à Londres) et, depuis 2009, Enough (basée aux États-Unis) mènent une campagne appelant à des mesures de lutte contre ces pratiques. Depuis le printemps 2009, le Parlement américain examine un projet de loi visant à interdire l'importation de «minerais de sang» provenant du Congo. Aux Pays-Bas, le parlementaire du PvdA Martijn Van Dam a lancé, à la fin de l'année 2008, une pétition sur internet destinée à appuyer un plaidoyer en faveur d'un embargo.

Enfin, pour ce qui est de la normalisation du secteur minier dans l'Est du Congo, M. Custers déclare que ni les responsables politiques, ni les entreprises, ni la société civile au Congo (oriental) ne souhaitent un embargo. Le gouvernement cherche à restaurer l'autorité de l'État sur l'ensemble du territoire. Diverses initiatives, nationales et internationales, soutiennent cet effort en vue de normaliser le secteur minier dans l'Est du Congo.

Au mois de juillet 2009, le premier ministre Adolphe Muzito a ainsi lancé le Plan de Stabilisation et de Reconstruction de l'Est du Congo (STAREC), qui comprend trois volets: sécurité, aide humanitaire et reconstruction économique. En termes de budget, c'est le volet économique qui est le plus mis en valeur. Le plan STAREC a été élaboré par le gouvernement congolais en étroite collaboration avec la MONUC, la mission de maintien de la paix des Nations unies au Congo. Au sein de la MONUC, une nouvelle cellule pour la stabilisation, baptisée UNSSSS (*United Nations Security and Stabilisation Support Strategy*), a été créée en 2008; celle-ci se charge entre autres de canaliser les fonds internationaux vers les différents volets du plan STAREC.

Vanuit internationale hoek wordt vooral het belang van degelijke certificatie onderstreept. Het komt erop neer dat, naar analogie met het Kimberley-mechanisme voor diamant, certificaten zouden worden toegekend aan «schone mineralen», zodat gecontamineerde mineralen buiten de erkende marktcircuits zouden vallen. De tin-industrie is actief op dit vlak via haar federatie ITRI die haar plannen bespreekt met de Congolese regering. De actie van ITRI wordt bemoeilijkt door het feit dat twee belangrijke leden, Traxys en AMC/Thaisarco, respectievelijk in juni en augustus 2009 hun aankopen van cassiteriet in Oost-Congo hebben opgeschort. De tantalum-federatie TIC loopt in dit dossier enigszins achterop.

## 2. Gedachtewisseling

Een lid van de werkgroep zou graag vernemen hoe het onderzoek, dat door IPIS werd uitgevoerd rond deze problematiek, gefinancierd werd en wie de opdrachtgever was.

Tijdens zijn uiteenzetting heeft de heer Custers voornamelijk verwezen naar *comptoirs* in Bukavu en Goma. Toch zouden er eveneens *comptoirs* bestaan net buiten de Congolese grenzen, waarnaar de ertsen illegaal werden getransporteerd en waar ze werden witgewassen zodat ze (vaak via tussenmaatschappijen) door internationale groepen konden worden aangekocht. Bijgevolg werden deze ertsen niet beschouwd als ertsen afkomstig uit conflictgebieden, maar uit andere landen zoals Oeganda, Rwanda en Burundi. Is dit fenomeen vandaag verdwenen? Bestaan daarin Belgische connecties?

Een ander lid van de werkgroep is bijzonder verrast dat eerste minister Adolphe Muzito in 2009 beslist heeft om tot een soort formalisering of regulering van de toestand in Oost-Congo te komen. Gelet op de weinige middelen die daarvoor worden ingezet, kan men echter terecht twijfels hebben bij het interessantste deel van zijn Plan voor de Stabilisering en Heropbouw van Oost-Congo, met name het economisch herstel. Men beweert vaak dat dit het moeilijkste aspect is, en nochtans zijn er middelen beschikbaar, gelet op de rijkdom van de ondergrond. Wat kan men meer doen? Ziet spreker mogelijkheden op het vlak van het economisch herstel? Welke praktische instrumenten zijn voorhanden en welke zou men nog kunnen instellen?

Is het bovendien mogelijk om een zekere regulering van buitenaf in te stellen, ofwel door een stelsel zoals dat van Kimberley, ofwel door een aantal exportcriteria te bepalen. Hoe zou men «schone» mineralen kunnen definiëren? Is het voldoende dat een ambte-

La communauté internationale met surtout l'accent sur l'importance d'une certification digne de ce nom. Par analogie avec le processus Kimberley prévu pour le secteur du diamant, il s'agirait d'octroyer des certificats aux «minerais propres», de manière à exclure les minerais contaminés des circuits agréés du marché. L'industrie de l'étain est active sur ce terrain par l'intermédiaire de sa fédération ITRI qui discute de ses projets avec le gouvernement congolais. L'action de l'ITRI est compliquée par le fait que deux de ses membres importants, Traxys et AMC/Thaisarco, ont suspendu leurs achats de cassitérite dans l'Est du Congo respectivement en juin et en août 2009. La fédération du tantale, la TIC, est légèrement à la traîne dans ce domaine.

## 2. Échange de vues

Un membre du groupe de travail souhaiterait savoir comment l'enquête menée par l'IPIS sur cette problématique a été financée et qui l'a commandée.

Au cours de son exposé, M. Custers a surtout fait référence à des comptoirs situés à Bukavu et à Goma. Cependant, il existerait aussi des comptoirs situés juste au-delà des frontières congolaises, où les minerais ont été transportés illégalement et blanchis afin qu'ils puissent être achetés par des groupes internationaux (souvent par le biais de sociétés intermédiaires). Ces minerais n'étaient donc pas censés provenir de zones de conflits, mais d'autres pays comme l'Ouganda, le Rwanda et le Burundi. Ce phénomène a-t-il disparu aujourd'hui? Y a-t-il des connexions en Belgique?

Un autre membre du groupe de travail est particulièrement surpris de la décision prise en 2009 par le premier ministre Adolphe Muzito d'arriver à une sorte de formalisation ou de régulation de ce qui se passe dans l'Est du Congo. Vu la petitesse des moyens déployés, il est toutefois légitime d'être interrogatif concernant la partie la plus intéressante de son Plan de Stabilisation et de Reconstruction de l'Est du Congo, à savoir la reconstruction économique. On entend régulièrement que c'est sur ce volet-là que les choses sont les plus difficiles, et pourtant, les moyens existent, étant donné la richesse du sous-sol. Comment pourrait-on aller plus loin? L'intervenant a-t-il quelques hypothèses sur le volet de la reconstruction économique? Quels sont les instruments pratiques mis en place et ceux que l'on pourrait encore mettre en place?

En outre, il est possible d'amener une certaine régulation de l'extérieur, que ce soit par un dispositif du style Kimberley ou par un certain nombre de critères pour l'exportation. Quelle serait la définition des minerais propres? La certification par un fonc-

naar in de mijnen een attest uitreikt? Moeten er striktere criteria komen, of criteria op het vlak van de arbeidskwaliteit of de partnerschappen tussen openbare en privésector?

Een volgende spreker heeft van de uiteenzetting van de heer Custers onthouden dat sommige Belgische bedrijven geen mineralen meer in Congo kopen. Als de Belgen ze niet kopen, wie dan wel? Worden de mineralen niet over de grens vervoerd om te worden witgewassen in een buurland, wat zou verklaren waarom sommige landen meer mineralen uitvoeren dan er in hun ondergrond aanwezig kunnen zijn?

Bovendien is er sprake van het instellen van een systeem van overheidsattesten met ambtenaren die zich in de mijnen bevinden. Maar toen de FDLR uit een aantal mijnen vertrokken, werden zij vervangen door soldaten van het Congolese leger die van de CNDP komen. Is het dan wel realistisch om ambtenaren mijnen te laten controleren, terwijl een ander onderdeel van het staatsgezag op dezelfde mijnen toezicht houdt?

Ten slotte blijkt dat het grootste deel van de mineralen wordt gekocht door Belgische bedrijven die dienst doen als *traders*. Zijn er geen niet-Belgische bedrijven die dit doen? Of spelen zij die rol aan de overkant van de grens?

Een lid van de werkgroep verwijst naar het rapport van *Global Witness*, dat eerder de *traders* viseert, en niet de *comptoirs*. Toch spelen de *comptoirs* een belangrijke rol wat betreft de traceerbaarheid en transparantie. Hoe ziet de heer Custers dit?

Daarnaast zijn alle ertsen bestemd voor de export. Er is geen lokale *added value*, ook al gebeurt in bepaalde bedrijven een minimale vorm van verwerking. Wat zijn daar de perspectieven?

Tot slot merkt dit lid op dat de gewapende groepen in de regio niet alleen elkaars tegenstanders zijn, maar ook zakenpartners.

Antwoorden van de heer Custers

De heer Custers heeft weinig aandacht besteed aan wat er buiten de grenzen van Congo gebeurt. In de realiteit is vooral Rwanda een belangrijke factor met betrekking tot de mijnsector in Oost-Congo. De economische crisis speelt hierin een rol: in de hele mijnbouwsector in Oost-Congo en Katanga zijn de gevolgen van de economische crisis voelbaar.

De laatste 10 jaar bestond een nauwe relatie tussen het winnen van ertsen in Congo zelf en een deel van het transformatieproces in Rwanda. Zo is bijvoorbeeld

tionnaire public dans les carrières suffit-elle? Faut-il mettre d'autres critères qui seraient peut-être plus contraignants ou qui amèneraient des aspects sur le plan de la qualité du travail ou sur les partenariats possibles entre le public et le privé?

Un orateur suivant a retenu de l'exposé de M. Custers que certaines entreprises belges n'achetaient plus de minerais au Congo. Si les Belges ne les achètent pas, qui les achète alors? Est-ce que les minerais ne passent pas la frontière pour être blanchis dans des pays voisins, ce qui expliquerait que certains pays ont une exportation de minerais qui dépasse manifestement les possibilités de leur sous-sol?

De plus, il est question de lancer un système de certificat public avec des fonctionnaires qui travailleraient au niveau des mines. Or, lorsque les FDLR ont disparu de certaines mines, elles ont été remplacées des composantes de l'armée congolaise qui viennent du CNDP. Est-ce dès lors vraiment réaliste d'avoir des fonctionnaires qui contrôlent dans les mines, alors qu'une autre composante de l'autorité de l'État vie sur ces mines?

Enfin, il apparaît que la grande partie des minerais est achetée par des entreprises belges, qui servent que de courtier. N'y a-t-il pas d'autres entreprises, non-belges, qui jouent ce rôle? Ou jouent-ils ce rôle de l'autre côté de la frontière?

Un membre du groupe de travail se réfère au rapport de *Global Witness*, qui vise les négociants, et non les *comptoirs*. Pourtant, les *comptoirs* jouent un rôle important sur le plan de la traçabilité et de la transparence. Quel est le sentiment de M. Custers à ce sujet?

En outre, tous les minerais sont destinés à l'exportation. Il n'y a pas de valeur ajoutée locale, même si certaines entreprises opèrent une forme minimale de transformation. Quelles sont les perspectives à envisager?

Enfin, le membre fait remarquer que les groupes armés présents dans la région ne font pas que se faire la guerre, ils sont également en relations d'affaires.

Réponses de M. Custers

M. Custers s'est peu intéressé à ce qui se passe en dehors des frontières du Congo. En réalité, c'est surtout le Rwanda qui pèse sur le secteur minier dans l'Est du Congo. La crise économique n'y est pas étrangère: l'ensemble du secteur minier dans l'Est du Congo et au Katanga a ressenti l'impact de la crise économique.

Au cours des dix dernières années, des synergies sont apparues entre l'extraction de minerais au Congo proprement dit et une partie du processus de trans-

MPC (*Mining and Processing Congo*) actief aan beide kanten van de grens, maar op een nogal gecompliceerde manier. MPC heeft concessies in Bisiye, maar heeft die nog niet kunnen uitbaten door de aanwezigheid van irreguliere, gewapende groepen aldaar. In Gisenyi heeft MPC een smelter staan, die echter al een hele tijd stil ligt. Om die smelter te laten draaien, zijn grote volumes ertsen nodig. Omwille van de crisis is er te weinig vraag naar metalen omgesmolten ertsen.

Wat betreft de lokale *added value*, pleiten de provinciale regeringen in Noord- en Zuid-Kivu voor *beneficiation* (de transformatie van ruw materiaal tot een tussenmateriaal of een afgewerkt product), omdat ze ervan uitgaan dat dit de lokale economie ten goede zou komen. Spreker meent echter dat het om nogal timide pleidooien gaat, die trouwens onmiddellijk tegenkanting krijgen van de ondernemingswereld.

In 2008 heeft dit in Noord-Kivu tot een heftig conflict geleid tussen enerzijds het provinciale bestuur en de nationale regering in Kinshasa en anderzijds de ondernemersorganisatie FEC (*Fédération des Entreprises du Congo*). Er was sprake van een verandering in taxatievoet voor de ertsen die zouden worden geëxporteerd, wat beoordeeld werd als een te grote overheidsinmenging in de mijnbouwsector.

Betreffende de relatie met Rwanda, heeft vooral de Brit Nicholas Garrett (*Resource Consulting Services*) hierover veel onderzoekswerk verricht.

In tegenstelling met wat algemeen aangenomen wordt, meent de heer Custers dat Rwanda wel minerale reserves heeft en altijd gehad heeft. De Rwandese mijnbouw heeft echter de laatste 20 jaar stilgelegen, maar zou nu weer op gang komen. Op dit ogenblik is er sprake van grootschalige privatisering. Er zijn relatief kleine privé-projecten opgestart om de mijnbouw opnieuw te activeren.

Dit is in tegenspraak met de wijdverbreide opvatting dat Rwanda niets in de ondergrond zou hebben en alles binnensmokkelt vanuit Congo om het dan wit te wassen.

In dit verband merkt de heer Custers op dat de nabijheid van buurlanden vooral op logistiek vlak belangrijk is. Eerst en vooral vormen Goma en Gisenyi één grote agglomeratie. Bovendien bevindt zich ten noorden van Goma een drielandenpunt. In Bunagana kan men de grens tussen Congo en Oeganda oversteken. Tussen Rwanda en Oeganda bevindt zich de grensstad Cyanika. Het gebeurt wel eens dat men omwille van logistieke problemen en

formation au Rwanda. Ainsi, la société MPC (*Mining and Processing Congo*) est active des deux côtés de la frontière, mais suivant des modalités assez complexes. MPC possède des concessions à Bisiye mais n'a pas encore pu les exploiter en raison de la présence de groupes armés irréguliers. Elle possède une fonderie à Gisenyi mais celle-ci est à l'arrêt depuis un bon moment. De grandes quantités de minerais sont nécessaires pour la faire fonctionner. En raison de la crise, la demande de minerais métalliques refondus est trop faible.

En ce qui concerne la valeur ajoutée locale, les gouvernements provinciaux du Nord-Kivu et du Sud-Kivu plaident pour l'enrichissement (la transformation des matériaux bruts en matériaux intermédiaires ou en un produit fini), parce qu'ils estiment que cela profiterait à l'économie locale. L'intervenant estime néanmoins qu'il s'agit de plaidoyers plutôt frileux, qui se heurtent d'ailleurs immédiatement aux réticences du monde de l'entreprise.

En 2008, cela a conduit à un conflit violent au Nord-Kivu entre l'administration provinciale et le gouvernement national de Kinshasa, d'une part, et la FEC (Fédération des Entreprises du Congo), d'autre part. Il avait été question d'une modification du taux de taxation des minerais destinés à l'exportation, ce qui était considéré comme une ingérence excessive des pouvoirs publics dans le secteur minier.

En ce qui concerne les relations avec le Rwanda, de nombreux travaux de recherche ont été réalisés dans ce domaine, principalement par le Britannique Nicholas Garrett (*Resource Consulting Services*).

Contrairement à ce qui est généralement admis, M. Custers estime que le Rwanda a — et a toujours eu — des réserves de minerais. Toutefois, l'industrie minière rwandaise est restée à l'arrêt durant les 20 dernières années, mais elle serait actuellement en phase de redémarrage. L'on parle actuellement d'une privatisation à grande échelle. Des projets privés de taille relativement modeste ont été lancés pour réactiver l'exploitation minière.

Ceci va à l'encontre de l'opinion largement répandue selon laquelle le Rwanda n'aurait aucune ressource dans son sous-sol et importerait tout en contrebande depuis le Congo, pour réaliser ensuite des opérations de blanchiment.

À cet égard, M. Custers fait remarquer que la proximité des pays voisins est surtout importante sur le plan logistique. Tout d'abord, Goma et Gisenyi forment ensemble une seule et même mégapole. De plus, trois pays ont un point frontalier commun au nord de Goma. Il est possible de traverser la frontière entre le Congo et l'Ouganda à Bunagana. La ville frontière de Cyanika est à cheval entre le Rwanda et l'Ouganda. Il arrive parfois qu'en raison de problèmes

transportmoeilijkheden de weg Gisenyi-Cyanika verkiest boven de grensovergang in Bunagana.

Regionale harmonisatie is een mogelijke oplossing, maar spreker heeft hierover geen bijkomende informatie.

Een lid van de werkgroep vraagt of er nog transporten van erts per vliegtuig of over de weg naar de buurlanden zoals Zuid-Afrika of Zambia gaan om vandaar, vanuit de *comptoirs*, in het internationaal circuit te worden geëxporteerd.

De heer Custers heeft de laatste tijd niet meer gehoord van spectaculaire transporten met Antonov-vliegtuigen. Voor goud blijft Burundi een belangrijk transitland. Uit een onderzoek van het vorige VN-panel is gebleken dat individuele transporteurs belangrijke hoeveelheden goud rechtstreeks naar België smokkelen.

Betreffende de regionale harmonisatie, is er een negatieve *incentive* om te smokkelen naar Rwanda omdat dit land nauwelijks erts taxeert, wat Congo wel doet. Er is dus een groot verschil in de heffingen wat het goedkoper maakt voor de ondernemers in Congo om eerst hun waren naar Rwanda te smokkelen en van daaruit te exporteren. Binnen de regionale organen van economische en politieke samenwerking van de Grote Meren wordt hiervoor actief naar een oplossing gezocht.

Wat IPIS betreft, zij werkt vooral voor uiteenlopende externe opdrachtgevers. Het *mapping*-project (interactieve kaarten) heeft zich uitgebreid van Katanga naar het noorden en naar de Centraal-Afrikaanse Republiek en zal zeer binnenkort afgerond zijn. Dit project werd gefinancierd door de FOD Buitenlandse Zaken en door buitenlandse donoren.

De DFID (*Department for International Development*) van Groot-Brittannië is ook een belangrijke opdrachtgever alsook het VN milieu-programma, voor wie IPIS een studie maakte over de milieueffecten van de conflicten in Congo. Er zijn ook regelmatig deelstudies voor NGO's die het voor IPIS mogelijk maken om op het terrein te gaan in Oost-Congo.

Vervolgens geeft spreker een woord uitleg bij de precieze instrumenten en acties van STAREC (*Programme de Stabilisation et de Reconstruction des Zones sortant des conflits armés*). STAREC had initieel een budget van 1,2 miljard dollar, wat nog voor meer dan de helft bij elkaar moest worden gebracht.

Meer dan een half miljard dollar van dit budget is bestemd voor de economische reconstructie maar er zijn ook politie- en justitiële projecten (oprichting van

logistiques et de difficultés de transport, l'on préfère emprunter la route de Gisenyi à Cyanika plutôt que de traverser la frontière à Bunagana.

L'harmonisation régionale représente une solution à envisager, mais l'intervenant n'a pas d'informations complémentaires à communiquer à ce sujet.

Un membre du groupe de travail demande si des minerais sont encore transportés par avion ou par la route vers les pays voisins tels que l'Afrique du Sud ou la Zambie, pour être ensuite exportés à partir des comptoirs dans le circuit international.

Ces derniers temps, M. Custers n'a plus entendu parler de transports spectaculaires à bord d'avions Antonov. Pour l'or, le Burundi demeure un pays de transit important. Une étude menée par le précédent panel des Nations Unies a révélé que des transporteurs individuels exportaient frauduleusement d'importantes quantités d'or vers la Belgique.

En ce qui concerne l'harmonisation régionale, un incitant négatif pousse à réaliser des exportations frauduleuses vers le Rwanda, en ce sens que ce pays taxe très faiblement les minerais, contrairement au Congo. Les écarts de taxation sont tels qu'il est plus intéressant financièrement pour les entrepreneurs du Congo de transférer d'abord leurs marchandises en fraude vers le Rwanda, pour les exporter ensuite à partir de ce pays. Les organes régionaux de coopération économique et politique des Grands Lacs recherchent activement une solution à ce problème.

L'IPIS, quant à lui, travaille surtout pour différents commanditaires externes. Le projet *Mapping* (cartes interactives) s'est étendu du Katanga vers le Nord et vers la République centrafricaine, et sera achevé sous peu. Il a été financé par le SPF Affaires étrangères et par des donateurs étrangers.

Le DFID (*Department for International Development*) de Grande-Bretagne est également un commanditaire majeur, de même que le Programme environnemental des Nations Unies, pour lequel l'IPIS a réalisé une étude sur l'impact environnemental des conflits au Congo. Des études sur des questions ponctuelles sont également réalisées de façon régulière pour des ONG, ce qui permet à l'IPIS de se rendre sur le terrain dans l'Est du Congo.

L'intervenant donne ensuite un mot d'explication au sujet des actions et des instruments précis du STAREC (*Programme de Stabilisation et de Reconstruction des Zones sortant des conflits armés*). Le STAREC disposait initialement d'un budget de 1,2 milliard de dollars, dont il fallait encore réunir plus de la moitié.

Dans ce budget, plus d'un demi-milliard de dollars sont destinés à la reconstruction économique, mais des projets en matière de police et de justice (création de

vredegerechten) voorzien. In dit kader worden ook punctuele cargo-controles uitgevoerd aan *airstrips* van *petits porteurs*, die echter wel gemiddeld twee ton ruw materiaal naar Bukava of Goma brengen. Het is de bedoeling om dicht bij de mijn groeven pilootbeurzen op te richten als officiële inzamel punten voor de ertsen met controles door een uitgebreide groep. Het gaat om een experiment met een grote logistieke inbreng van MONUC, dat in grote mate door vrijwilligers wordt gesteund.

STAREC tracht ook de lokale economie nieuw leven in te blazen door de lokale markten opnieuw een echte infrastructuur te geven en de aanvoer van landbouwproducten te vergemakkelijken. Van zulke acties gaat een belangrijk multiplicatoreffect uit voor het lokale economische leven.

Wat zijn schone, niet-gecontamineerde mineralen? Op basis van *mapping*-instrumenten kan men nagaan welke mijnsites gecontroleerd worden door militaire groepen en deze zouden dan ook automatisch beschouwd moeten worden als gecontamineerde sites. De economie moet op termijn worden gedemilitariseerd en onder politiecontrole worden gebracht. Maar dit objectief is nog verre van gerealiseerd en dit maakt de ontplooiing van ambtenaren aan deze mijnsites problematisch. In 2008, heeft de nationale minister van mijnen reeds geprobeerd om de militairen te verwijderen uit Bisiye, maar dit is mislukt. In 2009 zijn er schermutelingen geweest op het ogenblik dat agenten van de *Service administratif d'encadrement du small-scale mining* (SAESSCAM) naar Bisiye werden gestuurd.

Militairen moeten wegblijven van de mijnsites maar bij gebrek aan een voldoende soldij zoeken de militairen andere inkomsten via het opzetten van netwerken in de mijnsites wat een zeer lucratieve business is. Deze cirkel moet worden doorbroken.

Er zijn pogingen geweest om een chemisch of fysisch criterium te hanteren om ertsen als «propre» te kwalificeren, maar dat is veel te ingewikkeld. In essentie komt het erop neer dat men de chemische eigenschappen van de ertsen per mijnsite wil bepalen en opslaan in een databank. Dit is mogelijk voor diamant maar uitgesloten voor de metallieke mineralen omdat in één mijnsite verschillende soorten ertsen worden aangetroffen. Een Duits experiment voor de certificatie van ertsen via *fingerprinting* is te kapitaal- en arbeidsintensief. Er moet dus een andere wijze van certificatie worden gevonden. IPIS heeft dit onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat elke schakel van de keten permanent aan een audit zou moeten worden onderworpen, maar dit vraagt veel tijd en is lang niet waterdicht.

justices de paix) sont également prévus. Dans ce cadre, des contrôles ponctuels de cargaisons sont également effectués sur les pistes d'atterrissage de petits porteurs, qui transportent tout de même en moyenne deux tonnes de matériau brut vers Bukava ou Goma. Le but est de créer, à proximité des exploitations minières, des bourses pour pilotes qui seront des points de collecte officiels pour les minerais et où de vastes opérations de contrôle pourront être menées. Il s'agit d'une expérience bénéficiant d'un apport logistique important de la MONUC et qui est soutenue en grande partie par des volontaires.

Le STAREC tente par ailleurs d'insuffler un nouvel élan à l'économie locale en dotant à nouveau les marchés locaux d'une véritable infrastructure et en facilitant l'acheminement de produits agricoles. De telles actions ont un effet multiplicateur important pour la vie économique locale.

Qu'entend-on par «minéraux propres non contaminés»? À l'aide d'instruments de mapping, il est possible de vérifier quels sites miniers sont contrôlés par des groupes militaires et devraient dès lors être automatiquement considérés comme des sites contaminés. À terme, il faut démilitariser l'économie et la placer sous le contrôle de la police. Mais cet objectif est encore loin d'être réalisé, ce qui ne facilite évidemment pas le déploiement de fonctionnaires sur ces sites miniers. En 2008, le ministre national des mines a déjà tenté de faire évacuer les militaires de Bisiye, mais en vain. En 2009, des escarmouches ont éclaté lorsque des agents du Service administratif d'encadrement du *small-scale mining* (SAESSCAM) ont été envoyés à Bisiye.

Les militaires doivent rester à l'écart des sites miniers; toutefois, faute de disposer d'une solde suffisante, ils recherchent d'autres sources de revenus en créant des réseaux dans les sites miniers, ce qui est pour eux une activité très lucrative. Il faut rompre ce cercle vicieux.

L'on a tenté de définir un critère chimique ou physique auquel un minerai devrait satisfaire pour pouvoir être considéré comme «propre», mais cela s'est avéré beaucoup trop compliqué. Il s'agit en fait de déterminer les propriétés chimiques des minerais par site minier et de les stocker dans une base de données. Cette opération est possible pour le diamant, mais pas pour les minéraux métalliques car on trouve différentes sortes de minerais dans un même gisement minier. Une expérience allemande de certification de minerais au moyen de la technique du *fingerprinting* est trop coûteuse en termes de main-d'œuvre et d'investissements. Il faut, par conséquent, trouver une autre méthode de certification. L'IPIS s'est penché sur la question et en est arrivé à la conclusion que chaque maillon de la chaîne devrait être soumis en permanence à un audit, ce qui demanderait toutefois beaucoup de temps et ne garantirait pas un contrôle sans faille, loin s'en faut.

Wat betreft de Belgische ondernemingen die niet meer kopen uit Oost-Congo, heeft de *trader* Traxys zijn aankopen opgeschort. Verschillende Belgische banken oefenen grote druk uit op de individuele *comptoirs*. Britse en Aziatische bedrijven zijn trouwens ook actief op deze markt. Men moet echter oppassen want als er één bedrijf stopt, riskeert men dat bedrijven zonder veel scrupules in het gat springen. De grootste *comptoir* in Goma, Sodexmines, klaagt dat de officiële *comptoirs* via officiële weg niet meer aan voldoende ertsen geraken door een smokkelcircuit van individuele Rwandese opkopers van ertsen. Deze kopen de ertsen aan zeer lage prijzen en steken ermee de grens over naar Rwanda. Dit is echter ook te wijten aan de internationale economische en financiële crisis.

De heer Custers wijst er op dat de aanwezigheid van de Belgische *traders* een belangrijke hefboom voor de mijnbouw in Oost-Congo vormt. Als de Belgische *traders* zouden dreigen ermee te stoppen, tenzij de hele mijnexploitatie wordt gezuiverd, blijft het smokkelcircuit weliswaar bestaan, maar zou de officiële mijnbouw een zware klap krijgen. Een echt embargo zou echter nog veel meer kwaad doen dan een economische actie van de *traders*.

De *comptoirs* geven via het systeem van prefinanciering geld aan de *négociants* en zouden dus ook stroomopwaarts druk op de keten kunnen zetten om de mijnexploitatie stapsgewijs te zuiveren. De *International Tin Research Institute* (ITRI) heeft een driestappenplan uitgedacht met een stroomopwaartse actie lopende over drie jaar.

Tot slot moet het Congolese staatsgezag worden hersteld en moet de economie dringend gedemilitariseerd worden. Dit houdt ook in dat de problemen met de *Forces démocratiques de libération du Rwanda* (FDLR) opgelost moeten worden.

## B. Hoorzitting van 2 februari 2010

### *De bijdrage van de internationale gemeenschap aan de strijd tegen illegale exploitatie en handel in grondstoffen in de regio van de Grote Meren*

1. Uiteenzetting door de heer Roeland van de Geer, speciaal gezant van de Europese Unie voor de « Grote Meren »

De heer van de Geer geeft eerst enige toelichting omtrent het Europese beleid ten aanzien van de regio van de Grote Meren.

En ce qui concerne les entreprises belges qui n'achètent plus dans l'Est du Congo, le négociant Traxys a suspendu ses achats. Plusieurs banques belges exercent une forte pression sur les comptoirs individuels. Des entreprises britanniques et asiatiques sont d'ailleurs également actives sur ce marché. Il faut toutefois être vigilant parce que, si une entreprise cesse ses activités, d'autres sociétés peu scrupuleuses risquent de s'infiltrer dans la brèche. Le plus grand comptoir de Goma, Sodexmines, se plaint du fait que les comptoirs officiels ne parviennent plus à se procurer suffisamment de minerais par la voie officielle à cause du circuit de contrebande organisé par des acheteurs de minerais individuels rwandais. Ceux-ci achètent les minerais à très bas prix puis franchissent la frontière vers le Rwanda. Toutefois, cette situation est due également à la crise économique et financière internationale.

M. Custers signale que la présence des négociants belges constitue un levier important pour l'exploitation minière dans l'Est du Congo. Si ceux-ci menaçaient de cesser leurs activités, faute d'assainissement de l'ensemble de l'exploitation minière, le circuit de contrebande subsisterait mais l'industrie minière officielle en pâtirait énormément. Toutefois, un véritable embargo serait encore beaucoup plus dommageable qu'une action économique des négociants.

Les comptoirs donnent de l'argent aux négociants par le biais du système de préfinancement. Par conséquent, ils pourraient également faire pression sur la chaîne en amont afin d'assainir progressivement l'exploitation minière. L'*International Tin Research Institute* (ITRI) a élaboré un plan en trois étapes prévoyant une action en amont sur une période de trois ans.

Enfin, il faut rétablir l'autorité de l'État congolais et l'économie doit être démilitarisée d'urgence. Cela signifie également que les problèmes avec les Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) doivent être résolus.

## B. Audition du 2 février 2010

### *La contribution de la communauté internationale à la lutte contre l'exploitation et le commerce illégaux des matières premières dans la région des Grands Lacs*

1. Exposé de M. Roeland van de Geer, envoyé spécial de l'Union européenne pour les Grands Lacs

M. van de Geer fournit tout d'abord quelques précisions sur la politique européenne concernant la région des Grands Lacs.

De Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor Buitenlandse Zaken, Lady Ashton, beschikt over een tiental speciale gezanten, waaronder drie voor Afrika: de heer Koen Vervaeke (bij de Afrikaanse Unie), de heer Torben Brylle (voor Soedan) en de heer van de Geer (voor de regio van de Grote Meren). Voor de EU is samenwerking noodzakelijk tussen de speciale gezanten en ook met de ambassadeurs van EU-landen die in heel wat Afrikaanse landen aanwezig zijn maar dit is niet altijd een evidentie.

Volgens de heer van de Geer is Soedan momenteel het grootste probleem in Afrika. Spreker toont zich zeer bezorgd over de ontwikkelingen in dat land en spreekt de vrees uit dat daar binnen afzienbare tijd mogelijk een groot gewapend conflict zou kunnen ontstaan. Naast Soedan staan Somalië en de regio van de Grote Meren op een gedeelde tweede plaats. Het potentieel voor een conflict met internationale gevolgen is evenwel veel groter in Somalië dan in de regio van de Grote Meren.

De regio van de Grote Meren is het gebied in de Afrikaanse breuklijn met diepe meren en ook vele rijke natuurlijke hulpbronnen. Staatkundig beslaat de regio de landen Rwanda, Burundi en Oeganda en Oost-Congo.

België is op veel manieren verbonden met de regio van de Grote Meren. De relatie met een voormalige kolonie is moeilijk en kan het best omschreven worden als een haat-liefde verhouding. Toch heeft België nog heel nauw contacten met de DRC en is er in België ook nog steeds veel belangstelling voor dit land.

Voor de EU is een gecoördineerd beleid ten aanzien van de regio van groot belang omdat vrede in deze regio niet alleen positief is voor de betrokken landen zelf, maar ook voor Afrika en zelfs voor de hele wereld. Naast de inspanningen voor vrede en veiligheid wil de EU ook ontwikkelingsinspanning leveren. Voorts zijn er in de regio vele, voor Europa essentiële delfstoffen, aanwezig. Deze delfstoffen moeten echter op een legale manier worden geëxploiteerd.

Om haar doelstellingen te verwezenlijken draagt de EU bij in de vier grote regionale processen:

— het Djouba proces (met de *Lord's Resistance Army* - LRA);

— het Goma proces (met de interne Congolese groepen CNDP, MayiMayi, FRF en PARECO);

— het Nairobi proces (met het FDLR);

— het Burundi proces.

La Haute Représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères, Mme Ashton, dispose d'une dizaine d'envoyés spéciaux, dont trois pour l'Afrique: M. Koen Vervaeke (pour l'Union africaine), M. Torben Brylle (pour le Soudan) et M. van de Geer (pour la région des Grands Lacs). Pour l'Union européenne, il faut une coopération entre les envoyés spéciaux ainsi qu'avec les ambassadeurs des pays de l'UE, qui sont présents dans de très nombreux pays africains, mais cette coopération ne coule pas toujours de source.

D'après M. van de Geer, le pays d'Afrique le plus problématique est actuellement le Soudan. L'intervenant se montre particulièrement préoccupé par les développements dans ce pays et exprime la crainte qu'un grand conflit armé y éclate prochainement. Sur la liste des pays à problèmes, la Somalie et la région des Grands Lacs partagent la deuxième place, derrière le Soudan. Toutefois, le risque d'un conflit avec des conséquences internationales est beaucoup plus grand en Somalie que dans la région des Grands Lacs.

La région des Grands Lacs correspond à la zone de la ligne de faille africaine, avec des lacs profonds ainsi que de nombreuses ressources naturelles d'une grande richesse. Sur le plan politique, la région couvre le Rwanda, le Burundi, l'Ouganda et l'Est du Congo.

La Belgique est associée de nombreuses manières à la région des Grands Lacs. La relation avec une ancienne colonie est généralement difficile et pourrait être définie comme une relation d'amour-haine. Pourtant, la Belgique entretient encore des contacts très étroits avec la RDC et s'intéresse toujours de très près à ce pays.

Pour l'Union européenne, une politique coordonnée dans cette région revêt une importance capitale parce que la paix dans cette zone est positive non seulement pour les pays concernés eux-mêmes, mais aussi pour l'Afrique et même pour le monde entier. L'Union européenne veut investir non seulement pour la paix et la sécurité mais aussi pour le développement de cette région. En outre, la zone regorge de minerais essentiels pour l'Europe, qu'il convient toutefois d'exploiter de manière légale.

Pour réaliser ses objectifs, l'Union européenne apporte sa contribution aux quatre grands processus de paix régionaux:

— le processus de Juba (avec l'Armée de résistance du Seigneur (*Lord's Resistance Army* - LRA));

— le processus de Goma (avec les groupes internes congolais — le CNDP, les MayiMayi, le FRF et les PARECO);

— le processus de Nairobi (avec les FDLR);

— le processus du Burundi.

De Goma en Nairobi processen vormen uiteraard de harde kern van het conflict in Oost-Congo, ook van de illegale exploitatie. De EU steunt de totstandkoming van die processen en wil zo een bijdrage leveren aan de tenuitvoerlegging ervan op diplomatiek vlak, maar ook op het vlak van de ontwikkelingssamenwerking en wat veiligheid en ook handel betreft.

Vervolgens schetst de heer van de Geer een viertal actielijnen waarin de EU een bijdrage levert:

— de hervorming van de veiligheidssector in de regio: het leger, de politie en het juridisch apparaat;

— de strijd tegen de leiders van het FDLR in Europa: terwijl er bij het militair optreden tegen het FDLR in de regio van de Grote Meren slachtoffers vallen, zowel bij het FDLR als bij de internationale gemeenschap, lopen de leiders van het FDLR in Europa vrij rond en blijven ze grote politieke, financiële en militaire macht uitoefenen in de regio en dus ook op de illegale exploitatie. België is altijd vrij consequent omgegaan met het FDLR, maar nu hebben ook Duitsland en Zweden belangrijke leiders gearresteerd op hun grondgebied en hebben Nederland en het Verenigd Koninkrijk hun wetgevend kader aangepast. Zweden heeft beslist om één leider in principe aan Rwanda uit te leveren (deze zaak moet nog worden beslecht voor het Europees Hof van de Rechten van de Mens). Frankrijk is op een aantal terreinen zeer actief geworden, maar heeft nochtans bepaalde leiders nog steeds niet gearresteerd;

— de strijd tegen het seksueel geweld in Oost-Congo: de EU is hier op een aantal terreinen actief, maar de heer van de Geer pleit er voor dat de EU toch meer zou doen want dit geweld is onbeschrijfelijk;

— de illegale exploitatie van natuurlijke hulpbronnen in de DRC.

Het Europees beleid inzake de illegale exploitatie van natuurlijke rijkdommen is dus ingebed in een breder beleid omdat het geen zin heeft om slechts op één van deze terreinen alleen te interveniëren. Het heeft geen nut alleen de illegale exploitatie aan te pakken, zonder oog te hebben voor de hervorming van het leger, want het leger speelt een hoofdrol in de bestrijding van deze illegale exploitatie.

De belangrijkste concrete acties van de EU op het vlak van de bestrijding van de illegale exploitatie van bodemrijkdommen zijn thans ondergebracht in de *Task Force* voor de bestrijding van de illegale exploitatie en handel van natuurlijke rijkdommen in de regio van de Grote Meren. Deze *Task Force* werd begin 2009 opgericht op Europees initiatief en bestond aanvankelijk uit een kleine groep leden die voornamelijk het gebrek aan expertise moest constateren. Nu wordt met

Les processus de Goma et de Nairobi constituent évidemment le noyau dur du conflit dans l'Est du Congo, y compris en ce qui concerne l'exploitation illégale. L'Union européenne soutient la réalisation de ces processus et entend ainsi contribuer à leur exécution sur le plan diplomatique, mais aussi sur le plan de la coopération au développement, de même qu'en ce qui concerne la sécurité et le commerce.

M. van de Geer dépeint ensuite quatre domaines d'action auxquels l'Union européenne apporte une contribution:

— la réforme du secteur de la sécurité dans la région: l'armée, la police et l'appareil judiciaire;

— la lutte contre les dirigeants des FDLR en Europe: alors que l'intervention militaire contre les FDLR dans la région des Grands Lacs fait des victimes tant dans les rangs des FDLR que dans ceux de la communauté internationale, les dirigeants des FDLR circulent librement en Europe et continuent d'exercer un pouvoir politique, financier et militaire important dans la région et donc également sur l'exploitation illégale. La Belgique a toujours agi de manière conséquente avec les FDLR mais l'Allemagne et la Suède ont à présent, elles aussi, arrêté des leaders importants sur leur territoire, et les Pays-Bas et le Royaume-Uni ont adapté leur cadre législatif. La Suède a, en principe, décidé d'extrader un dirigeant vers le Rwanda (mais la Cour européenne des droits de l'homme doit encore statuer dans cette affaire). La France a multiplié les actions dans plusieurs domaines mais n'a toutefois pas encore arrêté certains dirigeants;

— la lutte contre les violences sexuelles dans l'Est du Congo: l'Union européenne mène déjà des actions dans plusieurs domaines, mais M. van de Geer recommande qu'elle en fasse plus car cette forme de violence est innommable;

— l'exploitation illégale des ressources naturelles de la RDC.

La politique européenne en matière d'exploitation illégale des ressources naturelles s'inscrit donc dans une politique plus large parce qu'il n'est pas pertinent de n'intervenir que dans un seul de ces domaines. Il est inutile de s'attaquer à l'exploitation illégale sans s'intéresser à la réforme de l'armée, car celle-ci joue un rôle majeur dans la lutte contre ces pratiques.

Les principales actions concrètes de l'Union européenne sur le plan de la lutte contre l'exploitation illégale des richesses du sous-sol sont aujourd'hui menées à l'initiative de la *Task Force* pour la lutte contre l'exploitation illégale et le trafic de richesses naturelles dans la région des Grands Lacs. Cette *Task Force*, créée au début de l'année 2009 à partir d'une initiative européenne, réunissait au départ un petit groupe de membres qui ont surtout dû constater un

een aantal NGO's, zoals *Global Witness*, IPIS en andere, gepoogd om een omvattend beleid tegen de illegale exploitatie op te zetten.

De meeste EU-landen actief in de regio van de Grote Meren zijn vertegenwoordigd in deze *Task Force*. Naast de heer van de Geer die de 27 EU-landen en de Commissie vertegenwoordigd, zijn vertegenwoordigers uit Frankrijk, België, Nederland, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland en Zweden aanwezig op de vergaderingen van de *Task Force*. Soms zijn er ook vertegenwoordigers uit Spanje, Italië, Portugal, Finland en Denemarken aanwezig.

De *Task Force* heeft daarover nagedacht in 2009, tijdens vier vergaderingen, in februari in Brussel, in april in Londen en in juli en september opnieuw in Brussel. Op 21 en 22 januari heeft de *Task Force* de basis gelegd voor een erg bemoedigend partnerschap met de regering tijdens een vergadering van de *Task Force* die door de minister van Mijnen zelf werd georganiseerd.

Zij waren het eens over een aantal aspecten, die rekening houden met STAREC, het Plan voor de Stabilisatie en Reconstructie van Oost-Congo, in mei 2009 goedgekeurd door de regering van de DRC, met het actieplan van de CIRGL van oktober 2009 en met de voorstellen van de particuliere sector en het middenveld.

Het betreft de volgende domeinen :

1. coördinatie en *follow-up* tussen de Congolese regering en de internationale partners;
2. cartografie van de mijnsites die door gewapende militieën worden gecontroleerd;
3. verduidelijking van het juridisch kader dat geldt voor ondernemingen, versterking van de capaciteit van de Staat, strijd tegen straffeloosheid;
4. strengere regels voor de *due diligence* om de oorsprong van producten na te gaan;
5. regionale initiatieven, met name inzake certificering, en ten slotte;
6. meer transparantie binnen de mijnsector in het algemeen : niet alleen « *due diligence* » met betrekking tot de activiteiten in het gebied maar ook in het verdere traject. Met andere woorden : « *upstream* » en « *downstream* » waarbij « *downstream* » staat voor wat er met de goederen gebeurt nadat ze verhandeld zijn. Het *Kimberley process* kan hier als voorbeeld worden aangehaald, doch kan niet als dusdanig worden overgenomen omdat het nauwkeurig beschreven natuurlijke rijkdommen betreft en ingebed is in een

manque d'expertise. Elle tente à présent de mettre sur pied une politique globale de lutte contre l'exploitation illégale en collaboration avec plusieurs ONG, telles que *Global Witness*, l'IPIS et d'autres.

La plupart des États membres de l'UE actifs dans la région des Grands Lacs sont représentés au sein de cette *Task Force*. Outre M. van de Geer, qui représente les 27 membres de l'UE et la Commission, des représentants de la France, de la Belgique, des Pays-Bas, du Royaume-Uni, de l'Allemagne et de la Suède sont présents aux réunions de la *Task Force*. Parfois, des représentants de l'Espagne, de l'Italie, du Portugal, de la Finlande et du Danemark sont également présents.

La *Task Force* a mené un travail de réflexion en 2009, lors de quatre réunions qui se sont tenues successivement en février à Bruxelles, en avril à Londres, puis en juillet et en septembre à Bruxelles. Les 21 et 22 janvier, la *Task Force* a posé les bases d'un partenariat très encourageant avec le gouvernement lors d'une réunion de la *Task Force*, organisée par le ministre des Mines lui-même.

Ils se sont accordés sur une série d'éléments qui tiennent compte du Plan de stabilisation et de reconstruction STAREC, adopté par le gouvernement de la RDC en mai 2009, du plan d'action de la CIRGL d'octobre 2009, ainsi que des propositions faites par le secteur privé et la société civile.

Il s'agit des domaines suivants :

1. coordination et mécanisme de suivi entre le gouvernement congolais et les partenaires internationaux;
2. cartographie des sites miniers contrôlés par les groupes armés;
3. clarification du cadre juridique applicable aux entreprises, renforcement des capacités de l'État, lutte contre l'impunité;
4. renforcement des règles de diligence raisonnable pour vérifier l'origine des produits;
5. initiatives régionales, notamment pour la certification, et enfin;
6. renforcement de la transparence dans le secteur minier en général : cela signifie qu'il faut faire preuve de diligence raisonnable en ce qui concerne non seulement les activités dans le domaine visé mais aussi celles qui se situent aux stades postérieurs de la chaîne. Il faut donc, en d'autres termes, être attentif à ce qui se passe en amont mais aussi en aval et, en particulier, à ce qu'il advient des marchandises une fois que celles-ci ont été négociées. Le processus de Kimberley est illustratif de cette démarche mais il n'est

sector die meewerkt, wat niet het geval is voor de delfstoffen in de regio van de Grote Meren.

De voorstellen van de *Task Force* werden door het ministerie aangenomen en samengevat in een «*synthèse des travaux*». Het ministerie is bereid een actieplan op te stellen met betrekking tot alle zes terreinen en deze dan ook op korte termijn beginnen uit te voeren. Volgens de heer van de Geer wordt het aldus mogelijk om tegen eind 2010 werkelijk concrete stappen te zetten.

De *Task Force* blijft heel nauw samenwerken met de NGO's die een belangrijke rol spelen omdat zij de middelen hebben om veel onderzoek ter plaatse te doen terwijl de EU kan instaan voor de financiering ervan.

De focus van het EU-beleid ligt op deze zes terreinen. Het reglement inzake «*due diligence*» zal in nauwe samenwerking met de OESO worden uitgewerkt. De OESO heeft reeds hiertoe een eigen *Task Force* opgericht. Inzake de regionale initiatieven zal de EU samenwerken met de Internationale Conferentie voor de Grote Meren, een regionale organisatie bestaande uit de DRC, haar negen buurlanden en Kenia.

Ten slotte wijst de heer van de Geer nog op een aantal recente politieke ontwikkelingen.

In januari 2010 hebben de VN-gezanten Olusegun Obasanjo en Benjamin Mkapa (oud-presidenten respectievelijk van Nigeria en van Tanzania) hun werk met betrekking tot de regio van de Grote Meren voorlopig neergelegd omdat zij menen dat de grootste crisis na één jaar bezworen lijkt.

Tijdens een vergadering eind januari 2010 in Kampala over de coördinatie van de Europese inspanningen, werd beslist om de strijd tegen het LRA in te bedden in een niet-gewelddadig kader, zoals meer informatie via de media, betere demobilisatievoorzieningen, ontmoetingen tussen de leiders in het noorden en de LRA en het zelf tot stand brengen van een hervorming van de militaire campagne tegen de LRA om de civiele bescherming veiliger te stellen. Alles wat gewapende groepen kan ontwapenen is belangrijk in de strijd tegen de illegale exploitatie. Elke rebel die op vreedzame wijze kan worden overtuigd om de wapens neer te leggen, betekent een enorme bijdrage tot de vrede en de stabiliteit.

België noch Nederland zijn een Europese grootmacht, maar spelen toch een belangrijke rol in de regio; België nog meer dan Nederland dank zij haar

pas transposable en tant que tel car il porte sur des richesses naturelles bien précises et est ancré dans un secteur qui collabore, ce qui n'est pas le cas pour les minerais dans la région des Grands Lacs.

Les propositions de la *Task Force* ont été adoptées par le ministère et résumées dans une «*Synthèse des travaux*». Le ministère est disposé à élaborer un plan d'action portant sur l'ensemble des six domaines et à entamer sa mise en œuvre à court terme. Aussi M. van de Geer estime-t-il que les premières mesures concrètes devraient pouvoir être prises d'ici la fin de l'année 2010.

La *Task Force* continue à collaborer très étroitement avec les ONG qui jouent un rôle majeur parce qu'elles ont les moyens d'effectuer sur place un travail d'étude considérable tandis que l'Union européenne peut en assurer le financement.

L'Union européenne a axé prioritairement sa politique sur ces six domaines. Le règlement relatif à la diligence raisonnable sera élaboré en étroite collaboration avec l'OCDE, laquelle a déjà créé sa propre *Task Force* à cet effet. En ce qui concerne les initiatives régionales, l'Union européenne collaborera avec la Conférence internationale sur les Grands Lacs, qui est une organisation régionale réunissant des représentants de la RDC, des neuf pays voisins et du Kenya.

Enfin, M. van de Geer évoque plusieurs évolutions politiques récentes.

En janvier 2010, les émissaires des Nations unies Olusegun Obasanjo et Benjamin Mkapa (qui sont les anciens présidents respectivement du Nigéria et de la Tanzanie) ont mis fin provisoirement à leur travail dans la région des Grands Lacs parce qu'ils ont le sentiment qu'au terme d'une année, la crise la plus grave est conjurée.

Lors d'une réunion qui a eu lieu à Kampala à la fin du mois de janvier 2010 sur le thème de la coordination des efforts européens, il a été décidé d'ancrer la lutte contre la LRA dans un cadre non violent, notamment par la diffusion d'un plus grand nombre d'informations par les médias, l'amélioration des dispositifs de démobilisation, l'organisation de rencontres entre les *leaders* du nord et la LRA et la mise en œuvre d'une réforme de la campagne militaire contre la LRA en vue de garantir une plus grande efficacité de la protection civile. Toutes les mesures susceptibles d'amener les groupes armés à déposer les armes sont importantes dans la lutte contre l'exploitation illégale. Chaque fois que l'on parvient de manière pacifique à convaincre un rebelle de déposer les armes, on apporte une contribution essentielle à la paix et à la stabilité.

La Belgique et les Pays-Bas ne sont pas des grandes puissances européennes mais peuvent se targuer malgré tout de jouer un rôle majeur dans la région,

enorme netwerk van contacten. Het is belangrijk dat het Belgische Parlement aandacht blijft schenken aan de problematiek want veel Belgische bedrijven zijn betrokken zijn bij de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen in het gebied.

De vrees bestaat dat bedrijven geen enkel risico meer willen lopen en zich terugtrekken om niet geassocieerd te worden met illegale exploitatie. Dat is begrijpelijk, maar een bedrijf dat legaal grondstoffen exploiteert en handel drijft, moet op politieke steun kunnen rekenen. Het is belangrijk dat we de goede bedrijven een eerlijke kans geven.

## 2. Gedachtewisseling

Volgens een lid van de werkgroep heeft de heer van de Geer het ingewikkeld Europees buitenlands beleid zeer helder uiteengezet. Hoe verloopt in feite de samenwerking met het Europees Parlement?

De heer van de Geer antwoordt dat de belangstelling van het Europees Parlement voor Afrika niet overweldigend is. Hij heeft wel goede informele contacten met individuele parlementariërs en als hij zelf het initiatief neemt om naar het Europees Parlement te komen, is hij van harte welkom.

Een ander lid van de werkgroep vraagt verduidelijking over de ontmoeting van de heer van de Geer met 200 Congolezen uit alle sectoren waarvan de Congolese minister van Mijnen de resultaten heeft goedgekeurd en waarnaar hij in zijn inleidende uiteenzetting heeft verwezen.

De heer van de Geer antwoordt dat de Congolese minister van Mijnen zich meteen bereid toonde met de werkgroep samen te werken en er werd een vergadering belegd onder het voorzitterschap van de minister. Spreker is momenteel zeer optimistisch aangezien de minister het syntheseverslag van de werkgroep aan de regering zal voorleggen en spreker dan eveneens zijn daaraan gekoppeld actieplan kan lanceren.

Het plan past in de andere engagementen van de regering, met name de hervorming van de veiligheidssector, de uitvoering van het Plan voor Stabilisatie en Reconstructie (STAREC), de hervorming van het politiek systeem van Kivu en de reorganisatie van de regering. Er blijven echter nog veel uitdagingen.

Een senator stelt vast dat Afrika het toneel is van het machtsspel van de grootmachten. Tijdens de laatste jaren is vooral de invloed van China toegenomen. Wat denkt de heer van de Geer hiervan?

et cela est encore plus vrai pour la Belgique. Elle doit à son réseau de contacts très étendu. Il est important que le Parlement belge continue à suivre ce dossier de près, étant donné que de nombreuses entreprises belges sont impliquées dans l'exploitation des richesses naturelles dans la région.

Il est à craindre que plusieurs entreprises ne veuillent plus prendre aucun risque et quittent la région afin de ne pas être associées à l'exploitation illégale. C'est compréhensible, mais il n'empêche qu'une entreprise qui exploite et commercialise des matières premières en toute légalité doit pouvoir compter sur un soutien politique. Il est important que nous donnions une vraie chance aux entreprises qui font correctement leur travail.

## 2. Échange de vues

Un membre du groupe de travail estime que M. van de Geer a exposé avec beaucoup de clarté la politique étrangère complexe de l'Union européenne. Comment se déroule en fait la collaboration avec le Parlement européen?

M. van de Geer répond que le Parlement européen ne témoigne pas d'un intérêt très vif pour l'Afrique. Il précise toutefois à titre personnel qu'il a de bons contacts informels avec plusieurs parlementaires et que s'il prend lui-même l'initiative de venir au Parlement européen, il est le bienvenu.

Un autre membre du groupe de travail demande des précisions sur la rencontre de M. van de Geer avec 200 Congolais issus de tous les secteurs, dont les résultats ont été approuvés par le ministère congolais des Mines et à laquelle il s'est référé dans son exposé introductif.

M. van de Geer répond que le ministre congolais des Mines s'est directement engagé à travailler avec le groupe de travail et une réunion a été organisée sous la présidence du ministre. L'orateur est très optimiste pour le moment parce que le rapport synthétique des travaux du groupe sera présenté par le ministre au gouvernement et dès lors l'orateur peut lancer son plan d'action conjoint.

Le plan en tant que tel s'inscrit dans les autres engagements du gouvernement, notamment la réforme du secteur sécuritaire, la mise en œuvre du Plan de stabilisation et de reconstruction (STAREC), la réforme du système politique du Kivu et le remaniement du gouvernement. Il reste néanmoins encore beaucoup de défis à relever.

Un sénateur constate que l'Afrique est le théâtre de la lutte de pouvoir entre les grandes puissances. La Chine en particulier y a accru son influence au cours des dernières années. Que pense M. van de Geer de cette situation?

De heer van de Geer legt uit dat hij tijdens de week van 8 februari 2010 naar Angola en Zuid-Afrika zal gaan om een studiereis naar China voor te bereiden. China heeft de vertegenwoordigers van de VS, de EU en VN gevraagd om te overleggen. China is natuurlijk een geweldige macht in Afrika. Als de Europese Unie niet als één blok optreedt, riskeert zij snel aan macht in te boeten. De VS heeft echter nog verbazend veel macht in Afrika en Groot-Brittannië is oneindig veel belangrijker dan alle andere landen tezamen. Het *Department for International Development* (DFID) van Groot-Brittannië blijft echter een zeer belangrijke donor. Frankrijk, België en Nederland hebben heel veel aan invloed en vertrouwen ingeboet. De invloed van Franstalige landen in de francofone gebieden van Afrika blijft een belangrijke factor.

Brazilië en ook India, dat reeds een zeer langdurige band heeft met Oost- en zuidelijk Afrika worden erg onderschat. China wil ook bijdragen tot de ontwikkeling van Afrika door handel te drijven maar niet door zich te scharen achter de vlag van de bescherming van de mensenrechten zoals de Europeanen, die er niet echt in slagen iets te bereiken.

De contracten van China met Congo liggen in de praktijk zeer moeilijk en moeten worden herzien. China moet weliswaar de internationale regels volgen maar is in staat om met minder voorwaarden (*no strings attached*) dan de Europese Unie op te treden. De machtspolitiek van China tegenover tegenover het criminele regime in Soedan heeft zijn vruchten afgeworpen: als er één land is dat de oorlog daar kan voorkomen is het wel China.

De heer van de Geer maakt zich grote zorgen over de regering van president Kabila en het is mogelijk dat onze redelijke benadering nutteloos wordt en men zeer harde voorwaarden moet opleggen om de economische en commerciële relaties voort te zetten.

Een lid van de werkgroep vraagt zich af of men een bepaalde onverschilligheid ten opzichte van Afrika kan vaststellen bij de Europese Unie en meer in het bijzonder bij de nieuwe lidstaten.

Kan men met het huidige systeem zeker zijn dat de rebellen die hun wapens hebben ingeleverd niet naar de rebellie terugkeren omdat ze ontgoocheld zijn over de manier waarop ze werden onthaald? Op die manier is er sprake van een vicieuze cirkel.

Dreigen de Belgische ondernemingen die de spelregels respecteren en Congo zouden verlaten niet te worden vervangen door andere bedrijven uit Azië die de regels dan weer veel minder naleven?

M. van de Geer explique qu'il se rendra en Angola et en Afrique du Sud au cours de la semaine du 8 février 2010 afin de préparer un voyage d'étude en Chine. La Chine a demandé aux représentants des États-Unis, de l'Union européenne et des Nations unies de se concerter. La Chine est évidemment une très grande puissance en Afrique. Si l'Union européenne agit en ordre dispersé, sa puissance risque de s'affaiblir rapidement. Toutefois, la puissance des États-Unis est encore étonnamment grande en Afrique et la Grande-Bretagne y est infiniment plus importante que tous les autres pays réunis. Le département britannique pour le développement international (DFID) demeure un donateur de premier ordre. La France, la Belgique et les Pays-Bas ont perdu énormément d'influence et la confiance que leur accordaient les pays africains s'est gravement érodée. L'influence des pays francophones dans les régions francophones d'Afrique reste un facteur significatif.

Le Brésil ainsi que l'Inde, qui entretient des rapports depuis très longtemps déjà avec l'Afrique orientale et australe, sont fort sous-estimés. La Chine entend, elle aussi, contribuer au développement de l'Afrique en faisant du commerce, mais non en soutenant la cause de la protection des droits de l'homme à l'instar des Européens, qui ne parviennent pas vraiment à y obtenir des résultats.

Les contrats que la Chine a conclus avec le Congo posent de nombreux problèmes dans la pratique et ils doivent être revus. La Chine doit certes respecter les règles internationales mais elle est en mesure d'intervenir en étant soumise à des conditions moins nombreuses (*no strings attached*) que l'Union européenne. La politique de pression de la Chine envers le régime criminel du Soudan a porté ses fruits. S'il y a une nation en mesure d'éviter la guerre dans ce pays, c'est bien la Chine.

M. van de Geer est très préoccupé par le gouvernement du président Kabila et il se peut que notre approche raisonnable devienne inutile et qu'il faille imposer des conditions très contraignantes pour pouvoir poursuivre les relations économiques et commerciales.

Un membre du groupe de travail se demande si on peut constater un certain désintérêt de l'Union européenne, plus particulièrement chez les nouveaux adhérents, vis-à-vis de l'Afrique.

Le système actuel permet-il d'être certain que les rebelles qui ont remis leurs armes ne retournent pas dans la rébellion, déçus de la manière dont ils étaient accueillis. On risque ainsi de tourner en rond.

Les entreprises belges qui respectent les règles du jeu et quitteraient le Congo ne risquent-elles pas d'être remplacées par d'autres venant de l'Asie qui, elles, respectent beaucoup moins les règles?

De heer van de Geer legt uit dat de landen die daadwerkelijk betrokken zijn bij de problemen van Afrika België, Nederland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Duitsland en Zweden zijn. Nieuwe lidstaten, vooral de Tsjechische Republiek en Polen, beschikken nog over heel wat expertise inzake Afrika.

Men dient de belangen van deze acht landen, die niet zo erg verschillen, te bundelen.

De Belgische belangen in Congo alleen zijn zeer beperkt.

Er heerst ongerustheid over de evolutie van het standpunt van mevrouw Ashton, voor wie Afrika niet echt een belangrijke prioriteit vormt. De aanwezigheid van de heer Van Rompuy wordt daarentegen als positief ervaren. Wat het volledige Europese beleid met betrekking tot Afrika betreft, tekent er zich een gunstige maar geleidelijke vooruitgang af.

Het probleem van de rebellen was in 2007 en 2008 moeilijk aan te pakken omdat de regering nog fragiel was en is. Het vertrouwen in het Oosten is zeer zwak. President Kabila (met inbegrip van zijn omgeving) heeft niet het uitgesproken profiel van de presidenten Kagame en Musaveni. Het gedrag van de rebellen in de jaren 2007 en 2008 vormde een groot probleem. Na de toenadering tussen Kigali en Kinshasa, de stellingname van Kigali tegen de leider van het CNDP, Laurent Nkunda, en de beslissing om militaire operaties te lanceren tegen de FDLR-strijders onder de leiders in het Oosten, heeft men echter geleidelijk de autoriteit van de Staat en de consolidering van de macht aanvaard. Dit proces is echter nog niet afgerond, maar slechts halfweg. Het jaar 2010 zal zeer belangrijk zijn.

Er resten nog uitdagingen en vragen.

Ongeveer een jaar geleden werden we geconfronteerd met een verschrikkelijke situatie waarbij Laurent Nkunda zich opmaakte om Goma in te nemen. Hoewel de situatie verbeterd is, blijven er nog heel wat zorgen.

Het *Congrès national pour la défense du peuple* (CNDP) is het rebellenbestuur dat Laurent Nkunda in de Kivu-regio van de Democratische Republiek Congo heeft gevestigd. Het CNDP is nu opgenomen in de strijdkrachten van de DRC, maar de bevelstructuur van het CNDP is intact gebleven.

De verantwoordelijke ondernemingen verlaten het land en onverantwoordelijke firma's blijven. Om die reden wil de *Task Force* de legale handel bevorderen. Traxsys, een respectabele Belgische onderneming, heeft besloten te vertrekken. Over het geheel genomen speelt België nog een belangrijke rol op het vlak van handel en men moet de Belgische firma's stimuleren

M. van de Geer explique que les pays vraiment concernés par les problèmes de l'Afrique sont la Belgique, les Pays-Bas, la France et la Grande Bretagne, l'Allemagne et la Suède. Des nouveaux adhérents, surtout la République tchèque et la Pologne, possèdent encore beaucoup d'expertise de l'Afrique.

Il convient de focaliser les intérêts de ces huit pays qui ne sont pas si divergents.

Les seuls intérêts belges au Congo sont très limités.

Des inquiétudes sont suscitées par l'évolution de la position de Mme Ashton, pour qui l'Afrique ne constitue pas vraiment une grande priorité. En revanche, la présence de M. Van Rompuy est ressentie comme positive. Pour ce qui concerne l'ensemble de la politique européenne envers l'Afrique, une progression favorable mais graduelle se dessine.

Le problème des rebelles était difficile à gérer en 2007 et 2008 parce que le gouvernement était et est encore fragile. La confiance en l'Est est très faible. Le président Kabila (y compris son entourage) n'a pas le profil prononcé des présidents Kagame et Musaveni. Le comportement des rebelles dans les années 2007 et 2008 constituait un grand problème. Mais après le rapprochement entre Kigali et Kinshasa, la décision de Kigali contre le dirigeant du CNDP, Laurent Nkunda, et la décision de lancer les opérations militaires contre les FDLR parmi les dirigeants de l'Est, on a graduellement accepté l'autorité de l'État et la consolidation du pouvoir. Mais ce n'est pas encore acquis, on est seulement à mi-parcours. L'année 2010 sera très importante.

Des défis et des questions subsistent.

Il y a environ un an, on était confronté à une situation épouvantable avec Laurent Nkunda qui se préparait pour prendre Goma. Bien que la situation se soit améliorée, il reste encore bon nombre de préoccupations.

Le Congrès national pour la défense du peuple (CNDP) est l'administration rebelle établie par Laurent Nkunda dans la région du Kivu de la République démocratique du Congo. Le CNDP est maintenant intégré dans les Forces armées de la RDC, mais la chaîne de commandement de la CNDP est restée intacte.

Les entreprises responsables quittent le pays et des firmes irresponsables demeurent. C'est pourquoi la *Task Force* entend promouvoir le commerce légal. Traxsys, une entreprise belge respectable, a décidé de s'en aller. Dans l'ensemble, la Belgique joue encore un rôle important sur le plan commercial et il faut stimuler les firmes belges d'être plus actives. Mais

om actiever te zijn. Spreker heeft echter geen bewijzen dat de Belgische ondernemingen verantwoordelijk zijn voor de illegale exploitatie als dusdanig. De industrie in het algemeen moet evenwel meer aandacht hebben voor *due diligence*, wat nog steeds niet het geval is.

Er heeft een constructieve dialoog plaatsgehad tussen de *Task Force*, de NGO's en de industrie, wat voor een voorzichtig optimisme zorgt.

Indien Congo ooit in staat zou zijn om de verkiezingen goed voor te bereiden en de integratie van het CNDP op politiek gebied enigszins te bevorderen en indien president Kabila een regering voorstelt die vertrouwen inboezemt, dan zouden de perspectieven veeleer gunstig zijn.

Indien echter de hervorming van de veiligheidssector in 2010 niet echt wordt gelanceerd, blijft de situatie gevaarlijk. 2010 wordt het jaar van de waarheid en president Kabila is op dit moment halfweg.

Een ander lid van de werkgroep vraagt in welke mate het beleid van de Europese Unie beïnvloed wordt door de houding van de individuele lidstaten en door de machtsblokken in Afrika, die ontstaan zijn door de invloed van een aantal grootmachten in een aantal Afrikaanse Staten.

Volgens de heer van de Geer raakt deze opmerking de kern van zijn mandaat. Er is coherentie tussen de lidstaten van de Europese Unie aanwezig in de Regio van de Grote Meren, mede ook door het feit dat er tussen deze landen historische banden bestaan.

Frankrijk en België hebben een geprivilegieerde toegang tot Kinshasa en ook, maar in mindere mate, het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Nederland. De landen met bevoorrechte toegang moeten een constructieve maar harde en kritische dialoog voeren met het Congolese regime. Het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Nederland hebben geprivilegieerde toegang tot Rwanda. Nederland en Zweden hebben weliswaar na het VN-rapport over Rwanda hun hulp aan Rwanda verminderd maar toch vindt spreker dat deze landen kritischer moeten zijn ten opzichte van Rwanda.

Spreker tracht de landen die geprivilegieerde toegang hebben tot respectievelijk Congo en Rwanda vanuit een Europees perspectief tot elkaar te brengen. Hij probeert ook de boodschappen die zij geven aan Kinshasa en Kigali te coördineren. In september 2009, heeft hij een vergadering belegd in Goma met alle Europese ambassadeurs in Kinshasa en Kigali.

Spreker concludeert dat de Europese Unie harder moet zijn, beter gecoördineerd en China meer moet aanspreken op zijn daden.

De heer van de Geer krijgt weliswaar veel steun van de 27 lidstaten van de Europese Unie maar op cruciale

l'orateur n'a pas de preuves que les entreprises belges sont responsables de l'exploitation illégale en tant que telle. Mais l'industrie en général doit être plus attentive sur le plan de la diligence raisonnable, qui n'est toujours pas acquise.

Un dialogue constructif a été mené entre la *Task Force*, les ONG et l'industrie. Il donne lieu à un optimisme prudent.

Si le Congo était capable de bien préparer les élections et d'assurer une certaine facilitation concernant l'intégration de la CNDP sur le plan politique, et si le Président Kabila présentait un gouvernement qui inspire la confiance, les perspectives seraient plutôt favorables.

Toutefois, si la réforme du secteur sécuritaire n'est pas vraiment lancée en 2010, la situation restera dangereuse. L'année 2010 sera l'année de la vérité et le président Kabila est maintenant à mi-parcours.

Un autre membre du groupe de travail demande dans quelle mesure la politique de l'Union européenne est influencée par l'attitude d'États membres individuels et par les blocs qui se sont formés en Afrique sous l'influence de plusieurs grandes puissances dans certains États africains.

M. van de Geer estime que cette remarque concerne l'essence même de son mandat. Il y a une cohérence entre les États membres de l'Union européenne qui sont présents dans la région des Grands Lacs, en partie grâce à l'existence de liens historiques entre ces pays.

La France et la Belgique et, dans une moindre mesure, le Royaume-Uni, la Suède et les Pays-Bas ont un accès privilégié à Kinshasa. Les pays disposant d'un accès privilégié doivent mener un dialogue non seulement constructif mais aussi ferme et critique avec le régime congolais. Le Royaume-Uni, la Suède et les Pays-Bas ont un accès privilégié au Rwanda. Les Pays-Bas et la Suède ont certes réduit leur aide au Rwanda après le rapport des Nations unies sur ce pays, mais l'intervenant juge qu'ils doivent se montrer plus critiques vis-à-vis du Rwanda.

Dans une perspective européenne, l'intervenant tente de rapprocher les pays disposant d'un accès privilégié au Congo ou au Rwanda. Il essaie aussi de coordonner les messages qu'ils envoient à Kinshasa et à Kigali. Au mois de septembre 2009, il a organisé à Goma une réunion qui rassemblait tous les ambassadeurs européens à Kinshasa et à Kigali.

L'intervenant conclut que l'Union européenne doit être plus ferme et mieux coordonnée, et qu'elle doit davantage inciter la Chine à rendre compte de ses actes.

M. van de Geer bénéficie certes d'un large soutien des 27 États membres de l'Union européenne, mais

momenten weet Europa geen vuist te maken. Toen Laurent Nkunda voor de poorten van Goma stond, heeft spreker voorgesteld dat de Europese Unie een gebaar zou stellen door het sturen van militaire waarnemers naar Goma met een kleine civiele protectiemacht ter bescherming van de bevolking van Goma. Laurent Nkunda had eigenlijk niet de intentie om Goma ook echt binnen te vallen en de aanwezigheid van troepen van de Europese Unie was voor hem dan ook een prachtig excuus geweest om dit niet te doen. De Europese Unie heeft daar echter geen beslissing in genomen en ook de *Battlegroup* werd uiteindelijk niet gestuurd.

Er is ook geen harde reactie geweest van de Europese Unie, toen korte tijd geleden de VN-vertegenwoordiger in Burundi uit het land is gezet.

Een volgend lid van de werkgroep wenst in te gaan op de zes domeinen waarin de werkgroepen actief zijn. Zijn er al aanbevelingen gericht aan de individuele lidstaten van de Europese Unie om hun beleid ter zake bij te sturen? Het is verontrustend dat de Belgische onderneming Traxsys zich wil terugtrekken en spreker vraagt zich dan ook af hoe de bedrijven kunnen worden geholpen om te blijven, wat natuurlijk ook de lokale welvaart ten goede komt.

Door het *Kimberley Process*, kunnen diamanten worden geïdentificeerd maar men kan ook de herkomst van erts tracers door de analyse van hun samenstelling. Hoe verloopt dit concreet?

De heer van de Geer legt uit dat er vier groepen zijn en zes aandachtsterreinen.

De *International Task Force* is geïnstalleerd in Kinshasa en treedt op in twee groepen, namelijk de «*groupe thématique mines*» en de «*groep voor het STAREC plan*». Op deze manier is er een overlegmechanisme van de *International Task Force* met de Congolese regering in het leven geroepen.

IPIS heeft voortreffelijk werk geleverd in de cartografie van de talloze mijnen in Oost-Congo.

De Congolese regering belooft een hervorming van het leger in de nabije toekomst om de rebellen eruit te verwijderen maar intussen heeft de heer Kagame, President van Rwanda, aangekondigd dat hij de CNDP-elementen zelf uit het Congolese leger zal halen.

In 2007-2008 werd vooruitgang geboekt maar er kwamen geen echte resultaten.

De politiecapaciteit en het ministerie van mijnbouw moeten terug worden opgebouwd. De *Task Force* kan alleen instaan voor de heropbouw van het ministerie van Mijnbouw.

De OESO beschikt over een *Task Force diligence raisonnable*, voorgezeten door mevrouw Lara Liberti. Zij zullen nog dit jaar nieuwe richtlijnen opstellen.

L'Europe ne parvient pas à faire front aux moments cruciaux. Lorsque Laurent Nkunda était aux portes de Goma, l'intervenant a proposé que l'Union européenne fasse un geste en envoyant des observateurs militaires à Goma et une petite force de protection civile destinée à protéger la population locale. En réalité, Laurent Nkunda n'avait pas l'intention d'envahir réellement Goma et la présence de troupes de l'Union européenne aurait donc constitué pour lui l'excuse idéale pour s'en abstenir. Mais l'Union européenne n'a pris aucune décision à cet égard et n'a finalement pas envoyé non plus le *Battlegroup*.

L'Union européenne n'a pas non plus réagi fermement lorsque le représentant des Nations Unies au Burundi a récemment été expulsé du pays.

Un autre membre du groupe de travail souhaite aborder les six domaines qui occupent les groupes de travail. Les États membres individuels de l'Union européenne ont-ils déjà reçu des recommandations les invitant à adapter leur politique en la matière? Il est inquiétant que l'entreprise belge Traxsys veuille se retirer. L'intervenante se demande donc comment l'on pourrait aider les entreprises à rester, ce qui est évidemment aussi dans l'intérêt de la prospérité locale.

Le processus de Kimberley permet d'identifier les diamants, mais il est également possible d'assurer la traçabilité des minerais en analysant leur composition. Comment cela se passe-t-il concrètement?

M. van de Geer explique qu'il existe quatre groupes et six domaines d'intérêt.

L'*International Task Force* est installée à Kinshasa, où elle opère en deux groupes: le «*groupe thématique mines*» et le «*groupe pour le plan STAREC*». C'est ainsi qu'un mécanisme de concertation a été créé entre l'*International Task Force* et le gouvernement congolais.

L'IPIS a réalisé un travail remarquable de cartographie des innombrables mines dans l'Est du Congo.

Le gouvernement congolais promet de réformer l'armée dans un avenir proche dans le but d'en écarter les rebelles. Entre-temps, le président du Rwanda, M. Kagamé, a annoncé qu'il évacuerait lui-même les éléments du CNDP de l'armée congolaise.

Des progrès ont été enregistrés en 2007-2008, mais il n'y a pas eu de véritables résultats.

Il faut reconstruire la capacité policière et le ministère des Mines. La *Task Force* peut seulement se charger de recréer le ministère des Mines.

L'OCDE dispose d'une *Task Force diligence raisonnable*, présidée par Mme Lara Liberti, qui établira de nouvelles directives dès cette année.

Voor de certificatie zal, in het raam van de regionale initiatieven, dit jaar de Internationale Conferentie voor de Grote Meren worden gehouden. Er bestaat nu reeds een protocol voor certificatie dat volgens Congo, op nationaal vlak moet worden geregeld. Ook de commerciële stromen moeten transparanter worden.

Rwanda ontvangt goederen uit Congo met de nodige internationale documenten, waarvan echter geweten is dat ze vals zijn en er wordt niet tegen opgetreden en de transactie gaat gewoon door. Congo moet hierin echter ook zijn verantwoordelijkheid nemen.

Spreeker wijst erop dat de *Task Force* enkel morele druk kan uitoefenen in het raam van het overleg met de bedrijven waaronder Traxsys.

Volgens de heer van de Geer is het aangewezen dat er in Congo een gezamenlijk optreden is van hemzelf en de speciale EU-vertegenwoordigers voor de Grote Meren van Zweden (Lena Sund), Frankrijk (Christian COUNAND) en België (Frank De Coninck).

Een lid van de werkgroep meent dat in Congo eerlijke handel tot stand moet worden gebracht. Heeft België niet blijk gegeven van weinig pragmatisme, in vergelijking met de realistischere benadering door de andere landen, die rekening hield met de bestaande machtsverhoudingen in Congo? Is de Europese Unie bereid het geostrategische debat aan te gaan, rekening houdend met het trans-Atlantisch bondgenootschap? Eerlijke handel verdedigen is zinvol wanneer de machtsverhouding zinvol is.

Spreeker heeft de indruk dat Rusland momenteel geen erg uitgesproken profiel heeft in Congo. Wat is daar van aan?

Volgens de heer van de Geer stemt het standpunt van de Europese Unie inzake mensenrechten vaak met dat van de Verenigde Staten overeen. Wat de strijd tegen het seksueel geweld betreft, heeft mevrouw Hillary Clinton, de minister van Buitenlandse Zaken van de Verenigde Staten, een harder standpunt ingenomen dan de Europese Unie.

Momenteel speelt Rusland geen essentiële rol in de regio van de Grote Meren. Het land blijft een exporteur van delfstoffen.

De Europese Unie moet de dialoog tussen de grote spelers in de regio van de Grote Meren bevorderen, om aandacht te hebben voor de bescherming van de mensenrechten en voor deugdelijk bestuur.

De belangstelling van de nieuwe lidstaten van de Europese Unie voor Afrika is niet erg groot. De hoofdsteden die hiervoor van tel zijn, zijn Parijs, Brussel, Den Haag, Londen, Berlijn en Stockholm, en in mindere mate Madrid, Lissabon en Rome.

En ce qui concerne la certification, la Conférence internationale sur les Grands Lacs sera organisée cette année dans le cadre des initiatives régionales. Il existe déjà un protocole relatif à la certification qui, selon le Congo, doit être réglé au niveau national. En outre, les flux commerciaux doivent être plus transparents.

Le Rwanda reçoit des marchandises en provenance du Congo avec les documents internationaux requis, dont l'on sait toutefois qu'ils sont faux; rien n'est fait pour s'y opposer et les transactions continuent tout simplement. Le Congo doit pourtant, lui aussi, prendre ses responsabilités à cet égard.

L'intervenant souligne que la *Task Force* ne peut rien faire d'autre qu'exercer une pression morale dans le cadre de la concertation avec les entreprises, dont Traxsys.

Selon M. van de Geer, il s'agit de mener au Congo une action commune à laquelle il participerait personnellement aux côtés des représentants spéciaux de l'UE pour la région des Grands Lacs de Suède (Lena Sund), de France (Christian COUNAND) et de Belgique (Frank De Coninck).

Un membre du groupe de travail estime qu'il faut établir un commerce équitable au Congo. La Belgique n'a-t-elle pas fait preuve de peu de pragmatisme en comparaison avec l'approche plus réaliste des autres pays qui s'inscrit dans les rapports de force existant au Congo? L'Union européenne est-elle disposée à engager le débat géostratégique qui tient compte de l'alliance transatlantique? Prôner le commerce équitable a du sens si on a un rapport de force qui a du sens.

L'oratrice a l'impression que la Russie n'a pas un profil très prononcé pour l'instant au Congo. Qu'en est-il?

Selon M. van de Geer, la position de l'Union européenne par rapport aux droits de l'homme correspond souvent à celle des États-Unis. Sur la lutte contre la violence sexuelle, la secrétaire d'État américaine Mme Hilary Clinton, a adopté une position plus forte que l'Union européenne.

La Russie ne joue, pour l'instant, pas un rôle essentiel dans la région des Grands Lacs. Elle demeure un exportateur de ressources minérales.

L'Union européenne doit promouvoir le dialogue entre les grands acteurs dans la région des Grands Lacs pour veiller à la protection des droits de l'homme et à la bonne gouvernance.

L'intérêt pour l'Afrique des nouveaux adhérents à l'Union européenne, n'est pas très grand. Les capitales qui comptent à cet égard sont Paris, Bruxelles, La Haye, Londres, Berlin et Stockholm et, dans une moindre mesure, Madrid, Lisbonne et Rome.

De heer van de Geer, de heer Koen Vervaecke en de heer Torben Brylle zijn als het ware een pressiegroep voor Afrika in de Europese instellingen. Die groep rekent echter op de steun van de parlementen van de lidstaten.

Een volgende spreker wijst erop dat het mogelijk is dat er een grondwetsherziening komt waardoor het mandaat van de president kan worden verlengd. De lokale verkiezingen, waardoor het democratische proces, dat door de internationale gemeenschap en meer bepaald door de Europese Unie op gang was gebracht, voleindigd kon worden, zijn er niet gekomen en werden uitgesteld. Bestaat het risico niet dat die lokale verkiezingen opnieuw worden uitgesteld als men ze nu zou organiseren?

Is het wel mogelijk om vrede te brengen in het oostelijk gebied van Congo zolang er in Europa rebellenleiders leven van het inkomen uit de ontginning van grondstoffen in het oosten? Die leiders hebben er belang bij voortdurend gewapende groepen in het leven te roepen waarmee ze van op afstand een aantal mijngebieden in Oost-Congo kunnen controleren. Er moet een einde worden gemaakt aan die toestand.

De heer van de Geer wijst erop dat de Congolese regering het belang onderstreept van de verkiezingen van 2011 die ze wil organiseren en financieren. Er is ontkend dat men een verlenging van het mandaat van President Kabila overweegt. Een medewerker van de heer van de Geer, die die verkiezingen gedurende 6 jaar in Kinshasa heeft voorbereid, acht dat onmogelijk. Indien de verkiezingen na 3 september 2011 worden gehouden, worden de bepalingen van de grondwet geschonden. Ze kunnen niet worden gewijzigd zonder volksraadpleging en bijgevolg plaatst de regering zich dan buiten de grondwet. De financiële steun van de Europese Unie is onontbeerlijk.

De Contactgroep voor de Grote Meren vergadert op 4 en 5 februari 2010 in Londen en bestaat uit de vertegenwoordigers van de Verenigde Naties, de Verenigde Staten, België, Nederland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk. Er zal worden gepraat over het standpunt van de internationale gemeenschap over de verkiezingen van 2011 in Congo.

Wat de rebellenleiders betreft, zijn de *Forces démocratiques de libération du Rwanda* (FDLR) en het *Lord's Resistance Army* (LRA) een probleem. Twee hooggeplaatste leden van de FDLR werden in Duitsland aangehouden en een derde is nog steeds op de vlucht in Frankrijk, maar de FDLR hebben reeds beslist ze te vervangen. Volgens ramingen van MONUC hebben de FDLR 50% van hun manschappen verloren, maar het is mogelijk dat het verlies zich tot 35 à 40% beperkt. De FDLR-leden zouden in Europa vervolgd moeten worden, maar onlangs heeft

M. van de Geer, M. Koen Vervaecke et M. Torben Brylle forment pour ainsi dire un groupe de pression pour l'Afrique au sein des institutions européennes. Ce groupe compte cependant sur l'appui des parlements des États membres.

Un orateur suivant signale qu'il est possible qu'il y ait une révision de la Constitution permettant de prolonger le mandat présidentiel. Les élections locales qui permettraient de compléter jusqu'au bout le processus démocratique, initié par la communauté internationale et plus particulièrement par l'Union européenne, n'ont pas abouti et elles ont été reportées. Si on organise maintenant ces élections locales ne risque-t-on pas de les voir reportées de nouveau?

Tant qu'il y a des dirigeants rebelles qui vivent en Europe des revenus de l'exploitation des matières premières de l'Est, a-t-on une réelle possibilité de pacifier la zone de l'Est du Congo? Ces dirigeants ont intérêt à créer en permanence des groupes armés qui leur permettent de contrôler à distance un certain nombre de zones minières dans l'Est du Congo. Il convient de mettre fin à cette situation.

M. van de Geer fait observer que le gouvernement congolais a souligné l'importance des élections de 2011 qu'il veut organiser et financer. Il a été nié qu'une prolongation du mandat du président Kabila était envisagée. Un collaborateur de M. van de Geer, qui a préparé pendant six ans ces élections à Kinshasa, estime que cela est impossible. Si les élections tiennent après le 3 septembre 2011, il y aura violation des dispositions de la Constitution. Celles-ci ne peuvent pas être modifiées sans référendum populaire et, par conséquent, le gouvernement agirait en dehors du cadre de la Constitution. L'appui financier de l'Union européenne s'avère indispensable.

Le Groupe de contact pour les Grands Lacs se réunit à Londres les 4 et 5 février 2010 et comprend des représentants des Nations unies, des États-Unis, de la Belgique, des Pays Bas, de la France et du Royaume-Uni. La position de la communauté internationale envers les élections au Congo en 2011 y sera discutée.

Pour ce qui concerne les dirigeants rebelles, les Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) et le *Lord's Resistance Army* (LRA) posent problème. Deux hauts membres de la FDLR ont été arrêtés en Allemagne et un troisième court toujours en France, mais les FDLR ont déjà décidé de les remplacer. Selon les estimations de la MONUC, les FDLR a perdu 50% de leurs effectifs mais il est possible que la perte se limite à quelque 35 à 40%. Les membres des FDLR devraient être poursuivis en Europe, mais l'Allemagne vient de déclarer qu'elle ne

Duitsland verklaard dat het niet wil dat zijn vervolgingsbeleid bij een Europees beleid aansluit.

Een lid van de werkgroep besluit dat het losweken van eensgezindheid bij de verschillende actoren in de Regio van de Grote Meren de belangrijkste uitdaging blijft.

### C. Hoorzitting van 9 maart 2010

#### ***Task Force Mineral Ressources in Central Africa (MIRECA): het Belgisch beleid met betrekking tot de Centraal-Afrikaanse mijnproblematiek***

##### *1. Uiteenzetting door de heer Karel Dhaene, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken*

Deze uiteenzetting handelt niet alleen over de beleidsintenties van de minister van Buitenlandse Zaken, de heer Vanackere, maar schetst ook de historiek van de Belgische acties en de *Task Force* MIRECA.

##### a. Context van de mijnproblematiek in Centraal-Afrika

— De DRC beschikt over belangrijke reserves aan natuurlijke rijkdommen ter wereld. De ontginning, uitbating en handel ervan verschaft — rechtstreeks en onrechtstreeks — tewerkstelling aan één zesde van de Congolese bevolking (cijfers van de Wereldbank).

— De uitdagingen terzake zijn legio: zowel structureel als op het vlak van *good governance*, alsook ingevolge het conflict en de onveiligheid in bepaalde zones. Een bijkomende uitdaging vormt de financieel-economische crisis sinds 2008 en het daaruit vloeiende verlies aan vertrouwen die ook gevolgen heeft gehad voor de mijnsector in de DRC.

— De bodemrijksdommen van de DRC zijn verdeeld over het hele land: naast de reserves in Oost-Congo, is er koper, kobalt en andere metalen in Katanga, diamant in Kasai, goud in Ituri, coltan, cassiteriet, kobalt en goud in de Kivu's en bauxiet in Bas-Congo. In de *Cuvette centrale* zijn er daarenboven nog perspectieven voor aardolieontginning.

— De *Code minier* van de DRC verbiedt de uitvoer van onbewerkte minerale rijkdommen, terwijl dit in de praktijk wel gebeurt.

— De exploitatie van bodemrijksdommen kent een veelvoud aan actoren en een aanzienlijke enorme informele sector. Naast het reeds eerder geciteerde

veut pas que sa politique en matière de poursuites s'inscrive dans le cadre d'une politique européenne.

Un membre du groupe de travail conclut en disant que le défi majeur consiste toujours à réaliser l'unanimité parmi les différents acteurs dans la région des Grands Lacs.

### C. Audition du 9 mars 2010

#### ***Task Force Mineral Ressources in Central Africa (MIRECA): la politique belge relative à la problématique minière en Afrique centrale***

##### *1. Exposé de M. Karel Dhaene, représentant du ministre des Affaires étrangères*

Le présent exposé ne traite pas uniquement des intentions politiques du ministre des Affaires étrangères, M. Vanackere; mais esquissera également l'histoire des actions belges et de la *Task Force* MIRECA.

##### a. Contexte de la problématique minière en Afrique centrale

— La RDC dispose d'une part importante des réserves de richesses naturelles mondiales. Leur exploitation et leur commerce emploient, directement et indirectement, un sixième de la population congolaise (chiffres de la Banque mondiale).

— Les défis en la matière sont légion, tant structurellement que sur le plan de la bonne gouvernance, sans compter ceux qui résultent du conflit et de l'insécurité dans certaines zones. Depuis 2008, la crise économique et financière ainsi que la perte de confiance qu'elle a provoquée, qui a également eu un impact sur le secteur minier en RDC, constituent un défi supplémentaire.

— Les richesses du sol de la RDC sont dispersées dans tout le pays: outre les réserves dans l'Est du Congo, il y a du cuivre, du cobalt et d'autres métaux au Katanga, des diamants au Kasai, de l'or en Ituri, du coltan, de la cassitérite, du cobalt et de l'or dans la région du Kivu et de la bauxite au Bas-Congo. De plus la *Cuvette centrale* offre encore des perspectives d'exploitation pétrolière.

— Le Code minier de la RDC interdit l'exportation de richesses minérales brutes, mais cette interdiction n'est pas respectée dans la pratique.

— Les richesses du sol sont exploitées par une multitude d'acteurs et par un secteur informel gigantesque. Outre le chiffre déjà cité (1/6 de la population

cijfer (1/6<sup>e</sup> van de Congolese bevolking) zijn er de grote mijn groepen en een nieuwe actor, China. Verder zijn er de genationaliseerde Congolese mijnbedrijven, Miba en Gécamines, en verschillende overheidsdiensten, de CEEC (*Centres d'Expertise et de Certification*), OFIDA (*Office des Douanes et Accises*), DGI (*Direction Générale des Impôts*) en DGRAD (*Direction Générale des Recettes administratives et domaniales*). Tot slot heeft uiteraard ook het hoogste politieke niveau belangstelling voor de exploitatie van en handel in de bodemrijksdommen.

#### b. De Belgische belangstelling

De Belgische belangstelling is vooral toegenomen sinds 2006. Hierbij weze opgemerkt dat ook andere landen interesse voor de mijnsector in de DRC tonen: onder andere Duitsland (niet alleen in de DRC maar ook in Rwanda en de regio van de Grote Meren), het Verenigd Koninkrijk (via DFID) en China.

In februari 2006 werd een Ronde Tafel-conferentie georganiseerd door de FOD Buitenlandse Zaken waaraan verschillende actoren deelnamen: de bedrijfswereld, de NGO's en de wetenschappelijke wereld. De conferentie leidde tot de oprichting van de *Task Force* MIRECA. Deze *Task Force* is samengesteld uit een aantal deskundigen (universiteiten, KMMA van Tervuren, vertegenwoordigers van de bedrijfswereld, centra als IPIS, Egmont Instituut), die in functie van de behandelde thema's bijgestaan worden door de diensten van de FOD Buitenlandse Zaken. De *Task Force* heeft als doelstelling om aanbevelingen te formuleren voor het beleid van de minister van Buitenlandse Zaken.

Bij de aanvang in september 2006 werd beslist om projectmatig te werken in gebieden met minder conflicten. De voorkeur ging uit naar Katanga omdat voor Katanga reeds expertise voorhanden was en de situatie van de vele « *creuseurs* » er bijzonder problematisch is.

Reeds in januari 2007 werd de *Task Force* er zich van bewust dat er overleg moest worden gepleegd met andere landen en andere actoren, zoals Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en de Wereldbank. Op 15 januari 2007 organiseerden MIRECA en de FOD Buitenlandse Zaken een eerste vergadering met deze landen en instellingen geïnteresseerd in de problematiek van de mijnsector in Congo. Op die vergadering waren wel geen vertegenwoordigers van de DRC aanwezig.

In april 2007 wordt het denk- en analysewerk van de *Task Force* in Lubumbashi getoetst aan de realiteit en wordt overleg gepleegd met de Congolese autoriteiten. Dit leidde tot het opstellen van een piloot-project.

congolaise), Il faut mentionner aussi les grands groupes miniers et un nouvel acteur, la Chine. A cela s'ajoutent les entreprises minières congolaises nationalisées, Miba et Gécamines, et divers services publics, les CEEC (Centres d'expertise et de certification), l'OFIDA (Office des douanes et accises), la DGI (Direction générale des impôts) et la DGRAD (Direction générale des recettes administratives et domaniales). Enfin, l'exploitation et le commerce des richesses du sol suscitent également l'intérêt au plus haut niveau politique.

#### b. L'intérêt belge

L'intérêt belge s'est accru principalement depuis 2006. Il convient de préciser à cet égard que d'autres pays manifestent aussi un intérêt pour le secteur minier en RDC. Tel est le cas de l'Allemagne (pas uniquement en RDC mais aussi au Rwanda et dans la région des Grands Lacs), du Royaume-Uni (via le DFID) et de la Chine, entre autres.

En février 2006, le SPF Affaires étrangères a organisé une table ronde à laquelle divers acteurs ont participé: le monde économique, les ONG et le monde scientifique. Cette conférence a donné naissance à la *Task Force* MIRECA. Cette *Task Force* est composée d'un certain nombre d'experts (des universités, le MRAC de Tervuren, des représentants du monde des entreprises, des centres tels que l'IPIS, l'institut Egmont), qui, selon les thèmes traités, sont assistés par les services du SPF Affaires étrangères. La *Task Force* a pour objectif de formuler des recommandations pour la politique du ministre des Affaires étrangères.

Dès le début, en septembre 2006, il a été décidé de travailler par projet dans des régions moins en proie aux conflits. La préférence a été donnée au Katanga parce qu'une expertise était déjà disponible pour cette région et que la situation des nombreux « *creuseurs* » y est particulièrement problématique.

Dès janvier 2007, la *Task Force* a pris conscience qu'il fallait se concerter avec d'autres pays et d'autres acteurs tels que l'Allemagne, le Royaume-Uni et la Banque mondiale. Le 15 janvier 2007, la MIRECA et le SPF Affaires étrangères ont organisé une première réunion avec les pays et institutions intéressés par la problématique du secteur minier au Congo. Aucun représentant de la RDC n'était en revanche présent à cette réunion.

En avril 2007, le travail de réflexion et d'analyse de la *Task Force* a été confronté à la réalité à Lubumbashi et une concertation a eu lieu avec les autorités congolaises. Cela a conduit à l'élaboration d'un projet-pilote.

Dit proefproject is gericht op goed bestuur en transparantie in de mijnsector, en op de traceerbaarheid van de financiële stromen van de mineralen in de handel in koper en kobalt in de DRC (Katanga).

De resultaten van het piloot-project worden door de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken in april 2008, tijdens een bezoek aan de DRC, overgemaakt aan de autoriteiten in Kinshasa en Katanga.

De belangrijkste elementen van het project zijn :

— *la certification bona fide des minerais sur les sites d'exploitation*: deze certificatie is niet gebaseerd op een analyse van de samenstelling van de ertsen, maar op basis van voorgelegde documenten. Een meer analytische certificatie op basis van analyse van de ertsen is veel kostelijker en werd in eerste instantie niet voorgesteld;

— de oprichting van de *centres de négoce* (lokale handelscentra);

— de oprichting van een fonds met als doelstelling sociale projecten te ondersteunen omdat er veel artisanale *creuseurs* leven in moeilijke omstandigheden.

In 2007 werd België lid van de VN-Veiligheidsraad en de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken, de heer De Gucht, heeft beslist om het dossier van de «natuurlijke rijkdommen en conflict» op de agenda van de Veiligheidsraad te plaatsen. Het daarop volgende debat leidde tot een voorzitterschapsverklaring. Die verklaring had evenwel niet alleen betrekking op de DRC, maar heeft er wel voor gezorgd dat in de onderhandelingen met betrekking tot het mandaat van MONUC ook gewag werd gemaakt van de problematiek van de natuurlijke bodemrijkdommen.

### c. Andere belangstelling

Ondertussen neemt ook de aandacht voor de problematiek toe op het Afrikaanse continent, in het bijzonder in het kader van de *Conférence internationale pour la Région des Grands Lacs* (CIRGL). In het kader van deze Conferentie bestaat al een *Protocole sur la lutte contre l'exploitation illégale des ressources naturelles*.

De voorbije maanden, en vooral sedert 2009, werd vooruitgang geboekt. België heeft deze Afrikaanse dynamiek aangemoedigd, onder meer via de actieve deelname aan expertenvergaderingen over deze kwestie.

Ondertussen werd door de experten overeenstemming bereikt over een aantal elementen, die wel nog niet geëndosseerd zijn op politiek niveau. Deze eerder bescheiden, maar toch reële elementen betreffen :

Ce projet-pilote se fixe sur la bonne gouvernance et la transparence dans le secteur minier, et la traçabilité des flux financiers minéraux dans le commerce du cuivre et du cobalt en RDC (Katanga).

En avril 2008, lors d'une visite en RDC, le ministre des Affaires étrangères de l'époque a communiqué les résultats du projet-pilote aux autorités de Kinshasa et du Katanga.

Les éléments essentiels du projet étaient les suivants :

— la certification de bonne foi des minerais sur les sites d'exploitation: cette certification se fonde non pas sur une analyse de la composition des minerais mais sur les documents produits. Une certification plus analytique sur la base d'une analyse des minerais est bien plus onéreuse et n'a pas été proposée en premier lieu;

— la création des centres de négoce (centres de commerce locaux);

— la création d'un fonds de soutien à des projets sociaux dans la mesure où de nombreux creuseurs artisanaux vivent dans des conditions difficiles.

En 2007 et 2008, la Belgique a été membre du Conseil de sécurité des Nations unies et le ministre des Affaires étrangères de l'époque, M. De Gucht, a décidé d'inscrire le dossier «Ressources naturelles et conflits» à l'agenda du Conseil de sécurité. Le débat qui a suivi a mené à une déclaration de la Présidence. Cette déclaration ne portait pas uniquement sur la RDC, mais elle a eu pour résultat que l'on aborde aussi la problématique des ressources naturelles du sous-sol lors des négociations sur le mandat de la MONUC.

### c. Autres points d'intérêt

La problématique du continent africain a entre-temps connu, elle aussi, un regain d'intérêt, notamment dans le cadre de la Conférence internationale pour la Région des Grands Lacs (CIRGL). Cette Conférence a déjà conduit à l'adoption d'un Protocole sur la lutte contre l'exploitation illégale des ressources naturelles.

Des progrès ont été enregistrés au cours des derniers mois et surtout depuis 2009. La Belgique a encouragé cette dynamique africaine, notamment en participant de manière active à des réunions d'experts sur la question.

Les experts sont entre-temps parvenus à un accord sur plusieurs éléments, mais cet accord n'a pas encore été avalisé par les responsables politiques. Ces éléments, modestes mais bien réels, concernent les points suivants :

— de beslissing om de nationale wetgevingen te harmoniseren;

— het opstellen van een gegevensbank over de productie en de handel in bodemrijksdommen;

— het introduceren van een regionaal certificatie-mechanisme;

— de steun aan het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI);

— het uitwerken van een «*whistle blowing*» mechanisme.

Volgens de heer Dhaene zou in de komende maanden — eind 2010, begin 2011 — een top georganiseerd worden die deze elementen zal onderschrijven.

Sinds enkele jaren interesseert ook de Wereldbank zich voor de mijnsector in de DRC. Toch verschilt de benadering van de Wereldbank sterk van deze van België: terwijl België de problematiek eerder op een projectmatige wijze benaderd, is de benadering van de Wereldbank eerder globaal.

Het project «*Promines*» biedt een alomvattend kader voor het verbeteren en stimuleren van het beheer van de bodemrijksdommen in Congo. Een hervorming van deze sector en het opzetten van overlegmechanismen zou de investeringen in de sector zeker aantrekkelijker maken.

De doelstellingen van het project *Promines* zijn:

— de productie van de mijnsector verhogen;

— de capaciteiten van de autoriteiten versterken met het oog op een transparant beheer;

— de opbrengsten van de mijnsector optimaliseren.

Het project werd reeds voorgesteld aan de Congolese autoriteiten, maar tot op heden is het nog niet goedgekeurd door de *Board* van de Wereldbank.

#### d. Recente ontwikkelingen

Eind 2008 heeft de VN-expertengroep een voortgangsrapport gepubliceerd. Dit rapport kreeg bijzondere aandacht van de internationale gemeenschap omwille van de nadruk die nog steeds gelegd wordt op het feit dat de illegale exploitatie van natuurlijke rijkdommen een blijvende invloed heeft op het instandhouden van het conflict in Oost-Congo.

Nadien heeft de Contactgroep (dit wil zeggen een beperkt aantal landen die regelmatig vergaderen over de regio van de Grote Meren om na te gaan hoe het beleid beter afgestemd kan worden) beslist om een informele werkgroep op te richten die zich zal buigen

— la décision d'harmoniser les législations nationales;

— l'élaboration d'une banque de données sur la production et le commerce des richesses du sous-sol;

— l'introduction d'un mécanisme régional de certification;

— le soutien apporté à l'Initiative relative à la transparence des industries extractives (ITIE);

— l'élaboration d'un mécanisme de «*whistle blowing*».

D'après M. Dhaene, un sommet sera organisé au cours des prochains mois — fin 2010, début 2011 — en vue d'approuver ces différents éléments.

Depuis quelques mois, la Banque mondiale s'intéresse également au secteur minier en RDC. Toutefois, son approche est résolument différente de celle de la Belgique: alors que la Belgique aborde plutôt la question dans une perspective de projets, la Banque mondiale conçoit son approche de façon plutôt globale.

Le projet «*Promines*» offre un cadre universel pour l'amélioration et la stimulation de la gestion des richesses du sous-sol du Congo. Une réforme de ce secteur et la mise en place de mécanismes de concertation permettraient certainement de rendre les investissements dans le secteur plus attractifs.

Les objectifs du projet *Promines* sont les suivants:

— augmenter la production du secteur minier;

— renforcer les capacités des autorités afin de garantir une gestion transparente;

— optimiser les recettes du secteur minier.

Le projet a déjà été soumis aux autorités congolaises mais n'a pas encore été approuvé par le Conseil des administrateurs de la Banque mondiale.

#### d. Évolutions récentes

Fin 2008, le groupe d'experts des Nations unies a publié un rapport de suivi. Ce rapport a suscité un intérêt particulier de la part de la communauté internationale, car il rappelle avec insistance que l'exploitation illégale des richesses naturelles contribue en permanence à entretenir le conflit dans l'Est du Congo.

Par la suite, le Groupe de contact (il s'agit d'un nombre limité de pays qui se réunissent régulièrement à propos de la région des Grands Lacs pour mettre au point une politique plus adaptée) a décidé de constituer un groupe de travail informel qui se penchera sur

over de problematiek van de natuurlijke rijkdommen in Oost-Congo ten einde de verschillende initiatieven te stroomlijnen.

De doelstelling van deze informele werkgroep is driedelig (en overschrijdt de regio van Oost-Congo):

- de transparantie in de handel van natuurlijke rijkdommen promoten;
- de legalisering van de actie in de mijnsector promoten;
- de financiële basis van de gewapende rebellen-groepen ontmantelen.

De werkgroep heeft gedurende 1 jaar vergaderd in de verschillende hoofdsteden. Na een viertal vergaderingen luidde de conclusie van de internationale gemeenschap dat, gegeven de bereikte overeenstemming over heel wat elementen, de fakkel moest worden doorgegeven aan de Congolese autoriteiten.

Er werd over de volgende punten een akkoord bereikt:

- de concentratie van de werkzaamheden op de conflictgebieden (Kivu, Maniema, Ituri en Noord-Katanga);
- het ondersteunen van goed bestuur en het instellen van het staatsgezag en de wettelijke handel;
- stand van zaken opmaken inzake de *mapping* van de illegale exploitatie van natuurlijke rijkdommen, inzake de *due diligence* voor bedrijven betrokken bij de ontginning van of handel in natuurlijke rijkdommen en inzake de certificeringsmechanismen voor mineralen en de ondersteuning van wettelijke handel.

Andere thema's die aan bod kwamen zijn de versterking van de technische capaciteiten van Congo, de regionale samenwerking en de *surveillance and control*.

Op 21-22 januari 2010 werden de conclusies van de werkgroep overgemaakt aan Congolese zijde die deze conclusies kon onderschrijven. Dat voluntarisme stemt overeen met een aantal andere positieve signalen van de Congolese autoriteiten, zoals de adoptie van een reeks maatregelen voorzien in het stabilisatieplan voor Oost-Congo (STAREC).

Een andere recente ontwikkeling zijn de werkzaamheden in OESO-verband.

In het kader van de OESO werd een werkgroep opgericht die moet nagaan welke aanbevelingen kunnen worden gegeven aan bedrijven werkzaam in Congo, en meer bepaald aanbevelingen met betrekking tot *due diligence*. De OESO *Risk Awareness tool for multinational enterprises operating in weak*

la problématique des richesses naturelles dans l'Est du Congo afin de coordonner les différentes initiatives.

L'objectif de ce groupe de travail informel est triple (et dépasse la région de l'Est du Congo):

- promouvoir la transparence du commerce des richesses naturelles;
- promouvoir la légalisation des activités dans le secteur minier;
- démanteler la base financière des groupes de rebelles armés.

Le groupe de travail s'est réuni pendant un an dans les différentes capitales. À l'issue de quatre réunions, la communauté internationale a finalement estimé, compte tenu de l'accord conclu sur de nombreux éléments, que le temps était venu de passer le relais aux autorités congolaises.

Un accord a été trouvé sur les points suivants:

- la concentration des travaux sur les zones de conflits (le Kivu, le Maniema, l'Ituri et le Nord Katanga);
- la promotion de la bonne gouvernance et de l'établissement de l'autorité de l'état et du commerce légal;
- faire le point sur le *mapping* de l'exploitation illégale des ressources naturelles, sur les mesures de *due diligence* pour les entreprises impliquées dans l'exploitation ou le commerce des ressources naturelles et sur les mécanismes de certification des minerais et sur la promotion du commerce légal.

Le renforcement des capacités techniques du Congo, la coopération régionale, ainsi que la surveillance et le contrôle font aussi partie des thèmes qui ont été abordés.

Les 21 et 22 janvier 2010, les conclusions du groupe de travail ont été transmises aux autorités congolaises et ont obtenu leur adhésion. Ce voluntarisme s'inscrit dans la lignée d'autres signaux positifs adressés par les autorités congolaises, comme l'adoption de plusieurs mesures prévues dans le Plan de Stabilisation et de Reconstruction de l'Est du Congo (STAREC).

Les activités déployées dans le cadre de l'OCDE constituent une autre évolution récente.

Un groupe de travail créé dans le cadre de l'OCDE a été chargé d'examiner quelles recommandations pourraient être données aux entreprises actives au Congo, et plus particulièrement les recommandations en matière de « *due diligence* ». Les activités du groupe de travail en question sont fondées sur l'Outil de

*governance zones* en de OESO *guidelines for multinational enterprises* vormen de basis voor de werkzaamheden van deze werkgroep.

Resolutie 1897 van de VN-Veiligheidsraad draagt trouwens ook aan de VN-expertengroep op om aanbevelingen omtrent « *due diligence* » uit te werken.

#### e. Het Congolese engagement

Na de vergadering van 20-21 januari 2010 volgden enkele intentieverklaringen van de Congolese autoriteiten en de aankondiging van een aantal concrete maatregelen:

— de versterking van de administratieve diensten (het ministerie van Mijnen en van het CEEC, *le centre d'expertise, d'évaluation et de certification des substances précieuses et semi-précieuses*);

— het sensibiliseren van de overheidsdiensten, onder andere via het verspreiden van handleidingen om te komen tot een performanter optreden;

— het opzetten (in overleg met Duitsland) van een nationaal certificatiemechanisme (dit mechanisme is nog niet operationeel);

— de dialoog met de industrie en met de *Fédération des entreprises du Congo*;

— het lanceren van het project van de *centres de négoce*.

#### f. De Belgische intenties

De Belgische minister van Buitenlandse Zaken opteert voor continuïteit in het beleid en blijft aandacht vragen voor het thema. Zo wordt via het budget « Vredesopbouw » een niet onaanzienlijk bedrag toegewezen aan de blijvende werking van de *Task Force MIRECA*.

Het verschil tussen MIRECA I en MIRECA II is de gewijzigde internationale context. Meer dan vroeger is MIRECA II een instrument om het Belgisch beleid te voeden binnen de verschillende internationale en regionale acties, zoals de CIRGL, of voor de positiebepaling in bepaalde fora.

Een tweede belangrijk onderscheid is dat MIRECA II zich niet langer beperkt tot Katanga, maar ook Oost-Congo betreft. Ook de Congolese autoriteiten erkennen het belang van de « *mapping* » en er werden reeds verkennende gesprekken gevoerd over die « *mapping* ».

sensibilisation au risque de l'OCDE destiné aux entreprises multinationales opérant dans des zones à déficit de gouvernance et sur les Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales.

La résolution 1897 du Conseil de sécurité des Nations unies charge d'ailleurs également le groupe d'experts des Nations unies d'élaborer des recommandations en matière de « *due diligence* ».

#### e. L'engagement congolais

La réunion des 20 et 21 janvier 2010 a été suivie de plusieurs déclarations d'intention de la part des autorités congolaises et de l'annonce d'une série de mesures concrètes:

— le renforcement des services administratifs (le ministère des Mines et le CEEC, le centre d'expertise, d'évaluation et de certification des substances précieuses et semi-précieuses);

— la sensibilisation des services publics, notamment par la diffusion de manuels, en vue d'aboutir à une action plus efficace;

— la mise sur pied (en concertation avec l'Allemagne) d'un mécanisme de certification national (lequel n'est pas encore opérationnel);

— le dialogue avec l'industrie et avec la Fédération des entreprises du Congo;

— le lancement du projet de centres de négoce.

#### f. Les intentions belges

Le ministre belge des Affaires étrangères opte pour une politique de continuité et continue d'attirer l'attention sur le sujet. Par exemple, dans le cadre du budget « Consolidation de la paix », un montant non négligeable est affecté au fonctionnement permanent de la *Task Force MIRECA*.

La différence entre MIRECA I et MIRECA II réside dans le changement de contexte international. MIRECA II constitue plus qu'avant un instrument servant à alimenter la politique belge dans le cadre des différentes actions internationales et régionales, comme la CIRGL, ou à définir la position dans certains forums.

La deuxième différence importante est que MIRECA II ne se limite plus au Katanga, mais concerne aussi l'Est du Congo. Les autorités congolaises reconnaissent, elles aussi, l'importance du « *mapping* » (cartographie), qui a déjà fait l'objet d'entretiens exploratoires.

Via de *Task Force* MIRECA zal België ook de verdere opvolging van het project inzake traceerbaarheid nagaan, onder andere via contacten met de Wereldbank. Dit is immers een belangrijk project: door het project aan bod te laten komen op verschillende fora wint de idee van certificatie terrein.

In overleg met de Wereldbank zal België onderzoeken hoe de *Task Force* MIRECA een rol kan spelen in het project *Promines*.

Verder zal België de activiteiten in het kader van de OESO steunen. Hierbij weze opgemerkt dat er al een concrete vraag voor financiële ondersteuning is.

Ook het secretariaat van de CIRGL zal kunnen rekenen op de Belgische steun.

België heeft het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI) vervoegd en levert een bijdrage aan het *multi-donor trustfund* van de Wereldbank dat het EITI-proces ondersteunt — vooral om het EITI-proces in Congo vooruit te helpen. Dit EITI-proces is een moeilijk proces in Congo. Toen het bijna ontspoorde, heeft België beslist om, bovenop de inspanningen van de Wereldbank, het proces van de reconciliatie te financieren via de BTC.

Tot slot stelt de heer Dhaene dat de VN, nadat België de problematiek van de natuurlijke rijkdommen en conflict op de agenda van de Veiligheidsraad had geplaatst, onderzocht heeft of deze problematiek ook op de agenda van de algemene Vergadering kon worden gebracht. Dit stuit evenwel op weerstand. België is zich ervan bewust dat het thema actueel moet blijven binnen de VN, maar het mag wel geen al te grote weerstand oproepen.

## 2. Gedachtewisseling

Een lid van de werkgroep plaatst kanttekeningen bij de stelling dat de Congolese autoriteiten instemmen met de voorstellen van de *Task Force*. De vraag hierbij is of de autoriteiten over de wil en de middelen beschikken om die voorstellen in praktijk te implementeren, vooral gegeven het feit dat niet alleen groepen gewapende rebellen maar ook het Congolese leger zelf deelneemt aan de destabilisatie van de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen.

Volgens de heer Dhaene is de situatie in Oost-Congo inderdaad complex en stelt de controle van de mijnen door het Congolese leger problemen, maar toch ziet spreker enkele voorzichtige acties en bemoeidende signalen vanwege de Congolese autoriteiten. Zo hebben zij zelf gewezen op het belang van demilitarisatie van de mijnsites.

Par l'intermédiaire de la *Task Force* MIRECA, la Belgique continuera aussi à suivre le projet relatif à la traçabilité, notamment par des contacts avec la Banque mondiale. C'est en effet un projet d'envergure, dont l'évocation dans le cadre de divers forums permet à l'idée de la certification de faire son chemin.

En concertation avec la Banque mondiale, la Belgique examinera comment la *Task Force* MIRECA peut jouer un rôle dans le projet *Promines*.

Par ailleurs, la Belgique soutiendra les activités menées dans le cadre de l'OCDE. Il faut signaler à cet égard qu'il existe déjà une demande concrète de soutien financier.

Le secrétariat de la CIRGL pourra lui aussi compter sur l'aide de la Belgique.

La Belgique a rejoint l'Initiative relative à la transparence des industries extractives (ITIE) et contribue au Fonds multi-bailleurs de la Banque mondiale qui soutient le processus de l'ITIE, principalement en vue d'encourager ledit processus au Congo. Il est difficile d'appliquer ce processus au Congo. Lorsque celui-ci fut proche du déraillement, la Belgique a décidé de financer le processus de la réconciliation par le biais de la CTB, en plus des efforts de la Banque mondiale.

Enfin M. Dhaene indique qu'après que la Belgique eut inscrit la problématique des richesses naturelles et des conflits à l'ordre du jour du Conseil de sécurité, les Nations unies ont examiné si cette question pouvait aussi être évoquée à l'Assemblée générale, mais elles se sont heurtées à des réticences. La Belgique est consciente de la nécessité de garder ce thème au cœur des débats aux Nations Unies, mais cette volonté ne peut tout de même pas rencontrer une trop grande résistance.

## 2. Échange de vues

Un membre du groupe de travail formule des observations au sujet de l'affirmation selon laquelle les autorités congolaises approuvent les propositions de la *Task Force*. La question est de savoir si les autorités ont la volonté et les moyens de mettre ces propositions à exécution, surtout quand on sait que la déstabilisation de l'exploitation des richesses naturelles n'est pas le fait uniquement de groupes de rebelles armés mais que l'armée congolaise elle-même y participe.

M. Dhaene indique que, dans l'Est du Congo, la situation est effectivement complexe et que le contrôle des mines par l'armée congolaise pose des problèmes, mais il discerne néanmoins quelques actions prudentes et signes encourageants du côté des autorités congolaises. Ainsi, elles ont elles-mêmes attiré l'attention sur l'importance de procéder à la démilitarisation des sites miniers.

Een senator wenst te weten of er een resultaatsverbintenis geldt voor de Congolese autoriteiten in functie van de middelen die door België ter beschikking worden gesteld.

De heer Dhaene legt uit dat de versterking van de capaciteit deel uitmaakt van de projecten van de Wereldbank. De voorziene investeringen van de Wereldbank bedragen bijna 100 miljoen USD, terwijl België vooral experten en *know how* ter beschikking stelt. In feite kunnen de middelen van België dus moeilijk worden gezien als een te meten resultaatsverbintenis.

Een ander lid van de werkgroep peilt naar de plaats van de Belgische ondernemingen in de activiteiten van MIRECA.

De heer Dhaene bevestigt dat de Belgische ondernemingen (vooral Umicore) betrokken zijn bij het overleg, naast andere actoren. In feite is MIRECA een denktank die *input* geeft voor het beleid.

Het lid van de werkgroep verwijst verder naar de doelstellingen die werden geformuleerd na de conferentie van Lubumbashi (de *bona fide* certificatie van de mineralen, de oprichting van de *centres de négoce*s en de oprichting van een fonds voor de *creuseurs*). Waarom is de eerbiediging van de *Code minier* die voorziet dat onbewerkte producten het land niet mogen verlaten, niet opgenomen in die doelstellingen? Een dergelijke bepaling is essentieel en zou vooral veel — positieve — gevolgen hebben voor de situatie van de *creuseurs*.

De heer Dhaene onderstreept dat het hier gaat om de pijlers van het project uitgewerkt door MIRECA, een eenzijdig Belgisch project. Het project werd wel afgetoetst tijdens het colloquium van Lubumbashi in 2007 en het uiteindelijke resultaat werd in april 2008 door de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken overhandigd aan de Congolese autoriteiten. De heer Dhaene benadrukt dat over deze doelstellingen geen akkoord werd gesloten met de Congolese autoriteiten. Gezien de diplomatieke spanningen op dat ogenblik was het trouwens moeilijk om daarover rechtstreeks met de Congolese autoriteiten te onderhandelen. De Belgische diplomatie heeft toen andere kanalen gezocht om de ideeën levend te houden, vooral via de Wereldbank en de *Conférence internationale pour la Région des Grands Lacs*.

Een volgende vraag betreft de *mapping* projecten. Wat wordt er precies in kaart gebracht: de mijnsites of de routes? Kunnen de kaarten nadien gebruikt worden om de traceerbaarheid en het certificatieproces te ondersteunen?

Un sénateur souhaite savoir si les moyens financiers octroyés par la Belgique placent les autorités congolaises devant une obligation de résultat.

M. Dhaene explique que le renforcement de la capacité fait partie des projets de la Banque mondiale. Cette dernière a prévu des investissements pour un montant frôlant les 100 millions de dollars alors que, de son côté, la Belgique octroie une aide qui se traduit pour l'essentiel par la mise à disposition d'experts et de savoir-faire et qui peut donc difficilement être assortie d'une obligation de résultat mesurable.

Un autre membre du groupe de travail demande quelle est la place des entreprises belges dans les activités de la *Task Force* MIRECA.

M. Dhaene confirme que les entreprises belges (surtout Umicore) sont associées à la concertation, conjointement avec d'autres opérateurs. En fait, la *Task Force* MIRECA est un groupe de réflexion qui s'efforce de donner du corps à la politique.

Le membre du groupe de travail renvoie ensuite aux objectifs qui ont été formulés après la conférence de Lubumbashi (la certification de bonne foi des minerais, la création des centres de négoce et d'un fonds pour les *creuseurs*). Pourquoi le respect du Code minier, qui prévoit que les produits non manufacturés ne peuvent pas sortir du pays, n'a-t-il pas été repris parmi ces objectifs? Il s'agit pourtant d'une disposition essentielle, qui pourrait surtout avoir de nombreuses conséquences — positives — sur la situation des *creuseurs*.

M. Dhaene souligne qu'il s'agit en l'espèce des piliers du projet élaboré par la *Task Force* MIRECA et mis en place de manière unilatérale par la Belgique. Il n'en reste pas moins que ce projet a fait l'objet d'une évaluation lors du colloque qui a eu lieu à Lubumbashi en 2007 et que les résultats définitifs ont été communiqués aux autorités congolaises en avril 2008 par le ministre des Affaires étrangères de l'époque. M. Dhaene tient à préciser qu'aucun accord n'a été conclu avec les autorités congolaises au sujet de ces objectifs. D'ailleurs, les tensions diplomatiques qui régnaient à l'époque rendaient difficile toute négociation directe avec les autorités congolaises sur ce point. La diplomatie belge s'est alors mise en quête de nouveaux canaux dans le but de ne pas couper les liens et ce, essentiellement par le biais de la Banque mondiale et de la *Conférence internationale pour la Région des Grands Lacs*.

Une autre question concerne les projets de cartographie. Que cartographie-t-on exactement: les sites miniers ou les routes? Les cartes pourront-elles servir par la suite à soutenir la traçabilité et le processus de certification?

Als de herkomst van de grondstoffen niet kan worden onderzocht aan de hand van hun samenstelling, maar volgens de gevolgde routes, dan zijn de risico's voor het certificatieproject zeer groot, vooral gezien de inventiviteit van alle betrokken partijen in het volgen van routes.

De heer Dhaene legt uit dat de *Task Force* MIRECA een aantal thema's heeft geïdentificeerd, waaronder mapping, naast certificatie, het verbeteren van de *due diligence* en de *capacity building*. Er moet tegelijkertijd rond al die verschillende thema's worden gewerkt om vooruitgang te boeken.

De heer Chantry, *desk* verantwoordelijke Congo, FOD Buitenlandse Zaken, voegt er aan toe dat tijdens de vergadering van januari 2010 de heer Kasongo, toen vice-minister voor Mijnen, steun vroeg van deskundigen bij het definiëren van de methodologie van de *mapping*. Aangezien de heer Kasongo niet langer in functie is, moet nu wel eerst afgewacht worden of de Congolese autoriteiten nog steeds vragende partij zijn voor Belgische expertise.

Wat de methodologie betreft, onderstreept de heer Chantry dat de *mapping* de sites en de routes moet weergeven. Voor de sites betekent dit informatie over de kwaliteit van de erts en juridische elementen, zoals de naam van de eigenaar en uitbater van de mijn.

Een vraag die in dit verband rijst is hoe vaak de oefening moet worden herhaald. De toestand in de Kivu's is zeer instabiel en de mijnuitbating kan van vandaag op morgen wijzigen.

Wat de certificatie betreft, verklaart de heer Chantry dat een wetenschappelijke definitie van de erts mogelijk is, maar praktisch moeilijk te organiseren en zeer duur. Bijgevolg wordt voor een *bona fide approach* geopteerd: certificatie op basis van documenten zoals beschreven in het pilootproject MIRECA I voor koper in Katanga. Soms gelden fysische middelen, zoals het gebruik van speciale verpakkingen voor de erts om de herkomst te kennen of het gebruik van gecertificeerde stockagezones.

Het is een feit dat heel wat elementen uit dit pilootproject zijn overgenomen in andere — Congolese — projecten, hetgeen een hoopgevend signaal is. Bijvoorbeeld: de oprichting van de *centres de négoce* door STAREC, de speciale verpakkingen door het Provinciaal ministerie van Zuid-Kivu, de gecertificeerde stockagezones, ...

Op de vraag naar de rol van Gécamines, wijst de heer Chantry op een fundamenteel verschil tussen Gécamines en de mijnsites in de Kivu's: Gécamines is industriële exploitatie, voornamelijk van koper in Katanga, terwijl de mijnsites in de Kivu's artisanal worden geëxploiteerd. Artisanale exploitatie geeft

Si l'origine des matières premières ne peut être recherchée au moyen de leur composition, mais bien en fonction des routes suivies, le projet de certification est gravement compromis surtout lorsqu'on connaît l'inventivité de toutes les parties concernées pour ce qui est des itinéraires.

M. Dhaene explique que la *Task Force* MIRECA a identifié un certain nombre de thèmes, parmi lesquels la cartographie, la certification, l'amélioration de la «*due diligence*» et le «*capacity building*». Il faut s'atteler simultanément à tous ces thèmes si l'on veut enregistrer des avancées.

M. Chantry, responsable du *desk* Congo au SPF Affaires étrangères, ajoute que, lors de la réunion de janvier 2010, M. Kasongo, alors vice-ministre des Mines, a sollicité le concours d'experts pour définir la méthodologie de la cartographie. M. Kasongo n'étant plus en fonction aujourd'hui, il faut attendre pour savoir si les autorités congolaises sont toujours demandeuses de l'expertise belge.

En ce qui concerne la méthodologie, M. Chantry souligne que la cartographie est censée indiquer les sites et les routes. Pour les sites, il s'agit d'informations relatives à la qualité des minerais et de données juridiques, telles que le nom du propriétaire et de l'exploitant de la mine.

Une question qui se pose à cet égard est de savoir à quelle fréquence il faudra répéter l'exercice. La situation dans les Kivus est très instable et l'exploitation minière peut changer du jour au lendemain.

Pour ce qui est de la certification, M. Chantry indique qu'une définition scientifique des minerais est possible mais difficile à organiser dans la pratique et très onéreuse. Par conséquent, on a opté pour une approche sérieuse, à savoir une certification sur la base de documents tels que décrits dans le projet-pilote MIRECA I pour le cuivre au Katanga. L'on recourt parfois à des moyens physiques, comme l'utilisation d'emballages spéciaux pour les minerais afin d'en connaître l'origine ou le recours à des zones de stockage certifiées.

Il est un fait que nombre d'éléments de ce projet-pilote ont été repris dans d'autres projets congolais, ce qui est un signe encourageant. Citons par exemple la création des centres de négoce par le STAREC, l'utilisation d'emballages spéciaux par le ministère provincial du Sud Kivu, les zones de stockage certifiées, ...

En réponse à la question sur le rôle de la Gécamines, M. Chantry attire l'attention sur une différence fondamentale entre cette dernière et les sites miniers dans les Kivus: la Gécamines est une exploitation industrielle, principalement de cuivre au Katanga, alors que les sites miniers des Kivus sont

gemakkelijker aanleiding tot illegale exploitatie van de mineralen.

Voor de industriële exploitatie rust de hoop van de internationale gemeenschap en van de Congolese autoriteiten op het EITI-project, dat beoogt de financiële fluxen van de voornaamste industriële actoren in kaart te brengen. Wat Congo betreft, heeft het EITI-project betrekking op 20 mijnbedrijven en 5 aardolieontginningsbedrijven.

De heer Kasongo, voormalig vice-minister van Mijnen, pleitte steeds voor meer industriële exploitatie omdat dit gemakkelijker te kaderen is.

Een deel van de huidige problemen zal inderdaad geleidelijk verdwijnen wanneer op meer industriële exploitatie wordt overgeschakeld. Gelet op de capaciteit van Congo, zal dit wel niet vlug gebeuren. Evenwel blijft de vraag of volledig overschakelen naar industriële exploitatie wenselijk is wanneer in Kivu heel veel families leven van de artisanale exploitatie. Te vlug overschakelen op industriële productie zou de armoede daar alleen maar doen toenemen.

De heer De Pyper, *desk* medewerker Congo, FOD Buitenlandse Zaken, voegt hieraan toe dat het piloot-project MIRECA onder andere tot doel had om de economie terug te formaliseren en structuren te creëren.

Een lid van de werkgroep peilt vervolgens naar de betrokkenheid van de buurlanden. Volgen zij de gesprekken van de *Task Force*?

De heer Dhaene kan niet ontkennen dat de grondstoffen nu Congo onbewerkt verlaten omdat er in het land geen infrastructuur is en omwille van de permeabiliteit van de grenzen.

In plaats van een sanctionerende benadering heeft de internationale gemeenschap geopteerd voor mechanismen als certificatie, versterking van de capaciteit van de overheden en legalisering. Uit een studie van OCHA, *Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* van de VN, over het impact van een embargo op de bevolking blijkt immers dat de gevolgen van een embargo nefast zouden zijn voor de *creuseurs* in Oost-Congo.

Daarenboven hebben de betrokken landen, in het kader van de *Conférence internationale pour la Région des Grands Lacs*, beslist om de problematiek te bespreken en zelf concrete maatregelen af te spreken.

Op de vraag naar de verhouding met Angola, antwoordt de heer Dhaene dat deze problematiek van een andere orde is. De spanning met Angola betreft vooral de aardolieontginning.

exploités de façon artisanale. L'exploitation artisanale favorise davantage l'exploitation illégale des minerais.

Pour l'exploitation industrielle, les espoirs de la communauté internationale et des autorités congolaises reposent sur l'Initiative relative à la transparence des industries extractives (ITIE), qui vise à répertorier les flux financiers des principaux acteurs industriels. S'agissant du Congo, l'initiative ITIE concerne 20 entreprises minières et 5 entreprises d'exploitation pétrolière.

M. Kasongo, ancien vice-ministre des Mines, a toujours plaidé pour une exploitation plus industrielle, pour laquelle il est plus facile de définir un cadre.

Une partie des problèmes actuels disparaîtra, en effet, progressivement lors du passage à une exploitation plus industrielle. Vu la capacité du Congo, ce processus prendra du temps. Il n'est cependant pas certain que l'adoption d'un mode d'exploitation entièrement industriel soit souhaitable lorsque l'on sait qu'une multitude de familles vivent de l'exploitation artisanale au Kivu. Un passage trop brusque à la production industrielle ne ferait qu'y accentuer la pauvreté.

M. De Pyper, collaborateur du *desk* Congo au SPF Affaires étrangères, ajoute que le projet-pilote MIRECA avait notamment pour objectif de réorganiser l'économie et de créer des structures.

Un membre du groupe de travail s'enquiert ensuite du degré d'implication des pays voisins. Suivent-ils les discussions de la *Task Force*?

M. Dhaene ne peut nier que les matières premières quittent le Congo sans avoir été transformées, et ce en raison de l'absence d'infrastructures dans ce pays et de la perméabilité des frontières.

Au lieu de sanctionner, la communauté internationale a opté pour des mécanismes tels que la certification, le renforcement de la capacité des pouvoirs publics et la légalisation. Une étude du BCAH, le Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies, sur l'impact d'un embargo sur la population établit en effet que les conséquences d'un tel embargo seraient néfastes pour les *creuseurs* de l'Est du Congo.

De plus, les pays concernés ont décidé d'évoquer le problème et de se mettre d'accord sur des mesures concrètes, dans le cadre de la Conférence internationale pour la Région des Grands Lacs.

En réponse à la question sur les rapports avec l'Angola, M. Dhaene indique que cette problématique est d'un autre ordre. Les tensions avec l'Angola concernent principalement l'exploitation pétrolière.

## D. Hoorzitting van 30 maart 2010

### D.1. Voorstelling van het Belgisch Netwerk Natuurlijke Rijkdommen (BNNR) en zijn activiteiten

Uiteenzetting door mevrouw Véronique Rigot, wetenschappelijk onderzoeker Milieu en Ontwikkeling, Centre National de Coopération au Développement (CNCD) — 11.11.11

Organisaties die zich inzetten voor ontwikkeling en milieu, gecoördineerd door de *Commission Justice et Paix*, maken deel uit van het Belgisch Netwerk Natuurlijke Rijkdommen.

Elke Belgische vereniging die rond het thema van de natuurlijke rijkdommen werkt en die hieromtrent politiek werk wil verrichten, in samenwerking met andere leden, is lid of kan lid worden. De buitengewone leden zijn bij uitbreiding de verenigingen die rond dat thema werken of er interesse voor hebben op Belgisch, Europees of internationaal niveau en die regelmatig over dat thema wensen te informeren of geïnformeerd te worden.

#### *Identiteit van het netwerk*

Het netwerk is een plaats van uitwisseling en overleg over het werk van de Belgische verenigingen over de natuurlijke rijkdommen. Onder «natuurlijke rijkdommen» verstaat het netwerk een grondstof die door de natuur gewonnen of geproduceerd wordt, die erkend wordt als noodzakelijk voor de essentiële behoeften van de activiteiten van de mens, zodra ze een economische en commerciële waarde heeft verworven in haar relatief ongewijzigde (natuurlijke) vorm. Voorbeelden zijn bossen, ertsen, water, plaatselijke plantensoorten, ...

Het netwerk natuurlijke rijkdommen wil thematisch zijn en geeft *a priori* geen voorkeur aan een of andere geografische zone. Het stimuleert zowel de thematische aanpak (inhoudelijke inbreng) als de projectmatige aanpak (gemeenschappelijke acties en ondersteuning van de acties van de leden).

Het werkt rond het thema van de natuurlijke rijkdommen in verband met de problemen van vrede, ontwikkeling en milieubescherming.

#### *Visie van het netwerk*

De natuurlijke rijkdommen maken steeds meer deel uit van de werkthema's van de Belgische verenigingswereld. Of ze nu gespecialiseerd zijn in een gedeelte van de problematiek of in een bepaald soort rijkdom, de verenigingen ontwikkelen enerzijds de kennis en de deskundigheid terzake en ontwikkelen anderzijds acties van bewustmaking en *lobbying* voor het brede publiek of de personen die de beslissingen nemen.

## D. Audition du 30 mars 2010

### D.1. Présentation du Réseau belge des ressources naturelles (RBRN) et de ses activités

Exposé de Mme Véronique Rigot, chargée de recherche Environnement et Développement, Centre National de Coopération au Développement (CNCD) — 11.11.11

Font partie du réseau belge des ressources naturelles des organisations de développement et environnementalistes, coordonnées par la Commission Justice et Paix.

Est et peut devenir membres toute association belge travaillant le thème des ressources naturelles et désirant effectuer un travail politique sur ce thème en collaboration avec d'autres membres. Par extension, les membres associés sont les associations travaillant/intéressées par la thématique au niveau belge, européen ou international et souhaitant informer/être informées régulièrement sur ce thème.

#### *Identité du réseau*

Le réseau est un lieu d'échange et de concertation sur le travail des ressources naturelles mené par les associations belges. Par «ressources naturelles», le réseau entend une matière première, extraite ou produite par la nature, reconnue comme nécessaire aux besoins essentiels de l'activité humaine, à partir du moment où celle-ci aura acquis une valeur économique et marchande dans son état relativement non modifié (naturel). Par exemple: les forêts, les minerais, l'eau, espèces végétales locales, ...

Le réseau ressources naturelles se veut thématique et ne privilégie pas l'une ou l'autre zone géographique *a priori*. Il favorise autant l'approche par thématique (apport de contenu) que l'approche par projet (actions communes et soutien aux actions des membres).

Il travaille le thème des ressources naturelles en lien avec les questions de paix, de développement et de préservation de l'environnement.

#### *Vision du réseau*

Les ressources naturelles font de plus en plus partie des thèmes de travail du monde associatif belge. Spécialisées sur un pan de la problématique ou sur un type de ressources, les associations développent, d'une part, les connaissances et l'expertise en la matière, et élaborent, d'autre part, des actions de sensibilisation et de *lobbying* à destination du grand public ou des décideurs.

Dat accent op de natuurlijke rijkdommen berust op de band met de algemene problemen waarrond de NGO's en de andere Belgische verenigingen werken: de problemen inzake vrede, ontwikkeling, milieubescherming en, op transversale wijze, het probleem van de inachtneming van de mensenrechten.

De natuurlijke rijkdommen staan immers centraal in de hedendaagse conflicten. De waarborg van de toegang ertoe, de controle op de winning ervan en de beheersing van de commercialisering ervan doen grote economische en politieke belangen ontstaan waaruit de diverse spelers — de staten, de multinationals, de gewapende rebelligroepen, ... — hun voordeel willen halen. De band tussen de natuurlijke rijkdommen en de conflicten is hersteld: ze zijn er de oorzaak van, door de begeerte die ze opwekken, maar tegelijk zijn ze een bepalend gegeven voor de duur ervan.

Daarnaast wordt het potentieel van de natuurlijke rijkdommen in de economische ontwikkeling van de landen die ze hebben eveneens erkend. We stellen nochtans vast dat in de meeste staten waar die rijkdommen overvloedig aanwezig zijn, grote armoede wordt geleden. De oorzaak daarvan is het gebrek aan transparantie en het inefficiënte management die vaak heersen in de winning van de natuurlijke rijkdommen. Zelfs wanneer de staten zich hebben ingezet voor «economische ontwikkeling» door een aangepast beheer van hun rijkdommen, is de winst die onder hun bevolking verdeeld wordt vaak laag.

Wanneer ten slotte de natuurlijke rijkdommen niet worden ontgonnen met oog voor milieubescherming, heeft dat een vernietigende impact op de ecosystemen en op de autochtone bevolkingen. De zichtbare effecten zijn momenteel onder andere het verdwijnen van de bossen met kostbare houtsoorten, de vervuiling van de rivieren en van de ondergrondse waterbekkens door technieken om erts te ontginnen, het verdwijnen van bouwland, enz.

De bevolkingen die in een aangetast milieu leven, zien hun bestaansmiddelen bedreigd. De armoede die eruit voortvloeit, is een bron van sociale en politieke onstabiliteit en kan tot gewapende conflicten leiden. Hierdoor ontstaat een vicieuze cirkel die de verenigingen van het netwerk natuurlijke rijkdommen trachten te doorbreken.

#### *Doelstellingen van het netwerk*

— de tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke politieke projecten op basis van een samen vastgelegde agenda;

— de ondersteuning van de acties van een lid op diens verzoek en na instemming van de andere leden, door de deelname van het netwerk op politiek niveau en/of op het niveau van de bewustmaking;

Cet accent sur les ressources naturelles repose sur le lien avec les problématiques générales que travaillent les ONG et autres associations belges: les questions de paix, de développement, de protection de l'environnement et, de manière transversale, la question du respect des droits humains.

En effet, les ressources naturelles sont au cœur des conflits contemporains. La garantie de leur accès, le contrôle de leur exploitation et la maîtrise de leur commercialisation soulèvent des enjeux économiques et politiques importants dont les différents acteurs — les États, les multinationales, les groupes armés rebelles, ... — cherchent à tirer profit. Le lien entre les ressources naturelles et les conflits est rétabli: elles en sont à la fois à la source, de par les convoitises qu'elles suscitent, mais elles sont aussi un élément déterminant de leur durée.

À côté de cela, le potentiel des ressources naturelles dans le développement économique des pays qui les possèdent est lui aussi reconnu. Pourtant, on constate que la plupart des États où ces ressources sont abondantes souffrent d'une importante pauvreté. Le manque de transparence et la gestion inefficace qui prévalent souvent dans l'exploitation des ressources naturelles en est à l'origine. Quand bien même des États ont tenu le pari du «développement économique» par une gestion appropriée de leurs ressources, les bénéfices redistribués à leur population sont souvent faibles.

Enfin, l'exploitation des ressources naturelles, si elle n'est pas effectuée dans une optique de préservation de l'environnement, a un impact destructeur sur les écosystèmes et sur les populations autochtones. À l'heure actuelle, les effets visibles sont, entre autres, la disparition des forêts de bois précieux, la pollution des fleuves et des nappes phréatiques par les procédés d'extraction des minerais, la disparition des terres cultivables, etc.

Les populations vivant dans un environnement dégradé voient leurs moyens de subsistance menacés. La pauvreté qui en découle à terme est source d'instabilité sociale et politique et peut mener à des conflits armés. Cela crée un cercle vicieux que les associations du réseau des ressources naturelles tentent d'enrayer.

#### *Objectifs du réseau*

— la mise en œuvre de projets politiques communs sur la base d'un agenda établi ensemble;

— le renforcement des actions d'un membre, à sa demande, et après accord des autres membres, par la participation du réseau au niveau politique et/ou de sensibilisation;

— uitwisselingen over eenieders werk, zodat het werk op Belgisch niveau gecoördineerd wordt en er van bij het begin synergieën worden tot stand gebracht.

De doelgroepen van het netwerk zijn :

— voor de gemeenschappelijke politieke acties en de ondersteuning van de acties van de leden: de doelgroep is, afhankelijk van de actie, de Belgische, Europese en/of internationale wereld van politieke beslissingsorganen;

— voor de uitwisseling van informatie en expertise: de doelgroep bestaat uit alle leden van het netwerk en het Belgische verenigingsleven dat rond de natuurlijke rijkdommen werkt of belangstelling heeft om regelmatig te worden geïnformeerd over het werk rond de natuurlijke rijkdommen dat in België wordt verricht.

*Wat doet het Belgische netwerk ?*

De typische activiteiten zijn :

— uitwisseling van informatie over het thema (inhoudelijke inbreng of inbreng over de gevoerde acties);

— regelmatig overleg met het Franstalig (CNCD-11.11.11) en het Nederlandstalig (11.11.11) platform;

— uitwisseling van expertise ter ondersteuning van de projecten van de leden;

— ontmoetingen met externe deskundigen uit academische, politieke en economische kringen;

— de uitvoering van gemeenschappelijke acties (politiek memorandum, ...).

Specifiek wat het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC) betreft :

De « natuurlijke rijkdommen » van het oosten van de DRC zijn mineraal (oppervlaktewater (grote meren) en ondergrondse waterbekkens, goudmijnen, columbiet-tantaliet (coltan), uranium, diamanten, mangaan, kobalt, tin, koper, olie, ...), maar ook vegetaal (bossen en andere) en dierlijk (insecten, vogels, knaagdieren, allerlei dieren, ...). Ook de kwaliteit van de gronden in het oosten van de DRC, die vulkanisch zijn en dus bijzonder vruchtbaar, wordt tot de natuurlijke rijkdommen gerekend.

Tot slot heeft de Democratische Republiek Congo een zeer overvloedige biodiversiteit (variëteit van leven, dat wil zeggen diversiteit van genen, soorten en ecosystemen).

— l'échange sur le travail des uns et des autres de façon à coordonner le travail au niveau belge et à créer des synergies dès le départ.

Les publics cibles du réseau sont :

— pour les actions politiques communes et le soutien aux actions des membres: le public cible est le monde des décideurs politiques belge, européen et/ou international en fonction de l'action menée;

— pour l'échange d'information et d'expertise: le public cible est l'ensemble des membres du réseau et le monde associatif belge travaillant sur les ressources naturelles ou intéressé par une information régulière sur le travail autour des ressources naturelles effectué en Belgique.

*Que fait le réseau belge ?*

Les activités types sont :

— l'échange d'information sur le thème (apport de contenu ou apport sur les actions menées);

— la concertation régulière avec les plateformes francophone (CNCD-11.11.11) et néerlandophone (11.11.11);

— l'échange d'expertise en appui aux projets des membres;

— la rencontre avec des experts extérieurs du monde académique, politique et économique;

— la mise en œuvre d'actions communes (mémoire politique, ...).

Spécifiquement par rapport à l'Est de la République Démocratique du Congo (RDC) :

Les « richesses naturelles » de l'Est de la RDC sont minérales (eau de surface (grands lacs) et nappes souterraines, mines d'or, colombo-tantalite (coltan), uranium, diamants, manganèse, cobalt, étain, cuivres, pétrole, ...), mais aussi végétales (forêts et autres) et animales (insectes, oiseaux, rongeurs, animaux de toutes espèces, ...). Parmi ces richesses naturelles, nous comptons également la qualité des terres de l'Est de la RDC qui sont de nature volcanique et donc particulièrement fertiles.

Enfin, la République Démocratique du Congo est dotée d'une biodiversité (variété du vivant, c'est-à-dire la diversité des gènes, des espèces et des écosystèmes) très abondante.

De buurlanden van de DRC zijn paradoxaal minder voorzien van rijkdommen.

De delfstoffen krijgen de speciale aandacht van de leden van de BNNR voor het oosten van de DRC. Het zijn per definitie de rijkdommen die de Mens voor economische doeleinden uit de aarde opdeelt.

a) De activiteiten van de BNNR van de jongste maanden :

— ontmoeting met het internationaal netwerk « *Publish what you pay* »;

— hoorzitting in het Europees Parlement en voorbereiding van de specifieke aanbevelingen;

— voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie (coördinatie met andere netwerken, interpellatie van de minister van Buitenlandse Zaken voor agendering, ...);

— deelname aan het debat in het vooruitzicht van het rapport 2010 van de Wereldbank over de handel in natuurlijke rijkdommen;

— planning 2010 en evaluatie van de BNNR.

b) Specifieke activiteiten van de leden van het netwerk

Wie doet wat ?

Voor de meerderheid van de organisaties die lid zijn of die met het netwerk samenwerken, is Oost-Congo een centraal belangstellingpunt; sommige verenigingen zijn alleen in de DRC actief (AFEDE).

De partners in de DRC zijn :

— het *Réseau Ressources Naturelles congolais* (RRN), dat vooral rond hout en delfstoffen werkt;

— het *Réseau d'Organisations des Droits Humains et d'Education Civique d'Inspiration Chrétienne* (Rhodecic).

Sommige leden van het netwerk onderhouden ook specifieke partnerschappen.

Er zijn daarenboven internationale netwerken waarin diverse leden zich speciaal inzetten rond delfstoffen en die voor sommige gemeenschappelijk zijn.

Paradoxalement, les États limitrophes de la RDC sont relativement moins dotés en ressources.

Les ressources extractives font l'objet d'un intérêt particulier aux yeux des membres du RBRN pour l'Est de la RDC. Par définition, ce sont les ressources que l'Homme extrait de la terre à des fins économiques.

a) Les activités du RBRN ces derniers mois :

— rencontre du Réseau international « *Publish what you pay* »;

— audition au Parlement européen et préparation des recommandations spécifiques;

— préparation de la Présidence belge de l'Union européenne (coordination avec autres réseaux, interpellation du ministre des Affaires étrangères pour mise à l'agenda, ...);

— participation à la discussion en prévision du rapport 2010 de la Banque mondiale sur le commerce des ressources naturelles;

— planification 2010 et évaluation du RBRN.

b) Activités spécifiques des membres du réseau

Qui fait quoi ?

La majorité des organisations membres et associées ont l'Est de la RDC parmi leurs centres d'intérêt; certaines ne travaillant qu'en RDC (AFEDE).

Les partenaires en RDC sont :

— le *Réseau Ressources Naturelles congolais* (RRN) qui travaille surtout sur le bois et les ressources extractives;

— le *Réseau d'Organisations des Droits Humains et d'Education Civique d'Inspiration Chrétienne* (Rhodecic).

Certains membres du réseau entretiennent également des partenariats spécifiques.

De plus, il y a aussi des réseaux internationaux dans lesquels les différents membres s'investissent; en particulier sur les ressources extractives et qui sont, pour certains, communs.

**D.2. Voorstelling van de aanbevelingen en de alternatieven van het Belgisch Netwerk Natuurlijke Rijkdommen (BNNR) en de mogelijke politieke denksporen**

**Uiteenzetting door mevrouw Axelle Fisher, secretaris-generaal, *Commission Justice et Paix*, en door de heer Koen Warmenbol, beleidsmedewerker Natuurlijke Rijkdommen, 11.11.11**

De aanbevelingen van de leden van het Belgisch Netwerk Natuurlijke Rijkdommen zijn rond 4 punten gestructureerd :

1. het stoppen van het gebruik van ertsen om gewapende conflicten te financieren;
2. een transparant en duurzaam beheer van de natuurlijke rijkdommen;
3. de verantwoordelijkheid van de Europese ondernemingen;
4. beheer van de natuurlijke rijkdommen ten gunste van de ontwikkeling van de landen van het Zuiden.

Als inleiding beklemtoont mevrouw Fisher dat het netwerk zal verwijzen naar 3 gegevens :

— België heeft getoond dat het zich bewust is van de impact van de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen op de bevolkingen van het Zuiden en op het milieu. Dat blijkt onder andere uit zijn inzet om het thema van de band tussen de natuurlijke rijkdommen en de conflicten voor de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties te brengen toen het in juni 2007 het wisselende voorzitterschap ervan bekleedde.

— *Raw Material Initiative* :

Verwijzing naar het Europees beleid inzake bevoorradings van « niet-energetische » grondstoffen, verwijzing naar het « *Raw material initiative* » van de Europese Commissie (mededeling van de Commissie aan het EP en aan de Raad in 2008), die dat thema als essentieel beschouwt ter ondersteuning van het groeien werkgelegenheidsbeleid van de EU dat in de Lissabonstrategie is vastgelegd.

Belangrijke sectoren van de Europese economie (bouw, autonijverheid, lucht- en ruimtevaart, scheikundige nijverheid, enz.) die bijna 30 miljoen banen vertegenwoordigen, zijn immers afhankelijk van de invoer die het gebrek aan interne productie in de EU verhelpt, vooral wat de metalen betreft.

Naast de interne oplossingen van de EU (de interne productie ontwikkelen en zijn consumptie verminderen), is het de prioritaire doelstelling van de Commissie te zorgen voor de veiligheid en stabiliteit van de prijzen van de bevoorradings van de EU afkomstig uit derde landen, door het spel van de vrije concurrentie en de competitiviteit van de Europese ondernemingen

**D.2. Présentation des recommandations et des alternatives élaborées par le Réseau belge des ressources naturelles (RBRN) et des pistes de politiques possibles**

**Exposé de Mme Axelle Fisher, secrétaire générale, *Commission Justice et Paix*, et de M. Koen Warmenbol, chargé de plaidoyer Ressources Naturelles, 11.11.11**

Les recommandations élaborées par les membres du Réseau belge Ressources Naturelles sont structurées autour de 4 points qui concernent :

1. la cessation de l'utilisation des minerais en vue d'alimenter les conflits armés;
2. une gestion transparente et durable des ressources naturelles;
3. la responsabilité des entreprises européennes;
4. une gestion des ressources naturelles en faveur du développement des pays du Sud.

À titre d'introduction, Mme Fisher souligne que le réseau va faire référence à 3 éléments :

— La Belgique s'est montrée consciente des impacts de l'exploitation des ressources naturelles sur les populations du Sud et sur l'environnement. En témoigne notamment son implication à porter la thématique du lien entre les ressources naturelles et les conflits au Conseil de sécurité des Nations unies lorsqu'elle en assurait la présidence tournante en juin 2007.

— *Raw Material Initiative* :

Référence à la Politique européenne d'approvisionnement en matières premières « non énergétiques » référence à la « *Raw material initiative* » de la Commission européenne (communication de la Commission au PE et au Conseil en 2008) qui considère cette thématique comme essentielle au soutien de la politique de croissance et d'emploi de l'UE définie dans la Stratégie de Lisbonne.

En effet, des secteurs importants de l'économie européenne (construction, automobile, aérospatiale, industrie chimique, etc.), représentant près de 30 millions d'emplois, dépendent des importations qui comblent l'insuffisance de la production interne à l'UE, particulièrement en ce qui concerne les métaux.

Au-delà des solutions internes à l'UE (développer la production interne et réduire sa consommation), l'objectif prioritaire de la Commission est donc d'assurer la sécurité et la stabilité des prix de l'approvisionnement de l'UE provenant des pays tiers, en renforçant le jeu de la libre concurrence et la compétitivité des entreprises européennes. Pour rem-

te versterken. Om dat doel te bereiken, kiest de Commissie ervoor wat zij beschouwt als maatregelen die de internationale handel verstoren, aan te pakken. Het gaat met andere woorden om de taksen, quota, subsidies, vaste prijzen en regulering van investeringen die in bepaalde productielanden gelden.

— Het programma van het Belgisch voorzitterschap van de EU beantwoordt globaal aan de dubbele uitdaging die de natuurlijke rijkdommen voor de EU vertegenwoordigen: de interne uitdaging van het waarborgen van de bevoorrading in grondstoffen (*Lisbon Strategy*), en de externe uitdaging van de betrokkenheid ervan bij het ontwikkelingsbeleid voor derde landen (*EU Sustainable Development Strategy*).

Omdat de exploitatie van erts niet langer de drijfveer zou zijn voor de gewapende conflicten in de Regio van de Grote Meren, moeten er certificeringsmechanismen tot stand worden gebracht die de herkomst van de erts identificeren. Het doel is dat een onderscheid kan worden gemaakt tussen de « schone » rijkdommen en die welke de conflicten financieren en alleen de gecertificeerde te commercialiseren.

Het Kimberley-proces (certificatenschema voor de internationale handel in ruwe diamant) heeft als doel de regeringen van de Regio van de Grote Meren ertoe aan te zetten en te helpen om de interne controle op de exploitatie van en de handel in diamant te verbeteren.

Tevens is het noodzakelijk dat België bijdraagt tot het instellen van andere certificeringsmechanismen voor andere erts die de conflicten kunnen financieren, zoals goud en coltan.

België heeft wat dat betreft met zijn MIRECA *Task Force* (proefproject voor koper en cobalt in Katanga) de weg geëffend. De ideeën die men daar heeft uitgewerkt (*bona fide* traceerbaarheid in plaats van zich te baseren op wetenschappelijke analyses, certificering van herkomst, aankoopcomptoirs, ...) kunnen elders worden overgenomen (waarom niet in het Oosten?), alsook voor andere metalen, maar mevrouw Fisher vestigt de aandacht op de aanwezige context en spelers: hoe zit het met de controle op de bevoorradingketen? Wat is de rol van de MONUC (toezicht en controle)?

Er is behoefte aan een parlementaire voortgangsbewaking van die *Task Force*, bijvoorbeeld door regelmatige *updates* van de acties van MIRECA en van de impact ervan. Moet men van het Belgisch EU-voorzitterschap niet profiteren om het werk van die *Task Force* te formaliseren?

Tevens is het van belang te ondersteunen wat al bestaat.

In januari 2010 was er een ontmoeting van de *Task Force* (met de Duitsers en de Britten) met de Congolese regering (nationaal + provincies). Het doel

plur cet objectif, la Commission choisit de s'attaquer à ce qu'elle appelle des « mesures de distorsion du commerce international », autrement dit aux taxes, quotas, subsides, fixation des prix, et régulation des investissements instaurés dans certains pays producteurs.

— Le programme de la Présidence belge de l'UE fait globalement écho au double enjeu que représentent les ressources naturelles pour l'UE : l'enjeu interne de la garantie de l'approvisionnement en matières premières (*Lisbon Strategy*), et l'enjeu externe de son implication dans les politiques de développement de pays tiers (*EU Sustainable Development Strategy*).

Pour que l'exploitation des minerais cesse d'alimenter les conflits armés dans la Région des Grands Lacs, il faut l'établissement de mécanismes de certification identifiant l'origine des minerais. Le but est de permettre de différencier les ressources « propres » de celles finançant les conflits et de ne commercialiser que les minerais certifiés.

Le processus de Kimberley (système de certification pour le commerce international du diamant brut) a pour but d'encourager et d'aider les gouvernements de la Région des Grands Lacs à améliorer le contrôle interne de l'exploitation et du commerce du diamant.

Il est également nécessaire que la Belgique contribue à l'instauration de mécanismes de certification d'autres minerais pouvant alimenter les conflits, comme l'or ou le coltan.

À ce niveau, la Belgique via sa *Task Force* MIRECA (Projet-pilote sur le Cuivre et Cobalt au Katanga) a débroussaillé le terrain. Les idées travaillées (traçabilité *bona fide* plutôt que basée sur des analyses scientifiques, certifications d'origine, comptoirs d'achat, ...) pourraient être transposées par ailleurs (pourquoi pas à l'Est?) et sur d'autres métaux mais Mme Fisher attire l'attention sur le contexte et des acteurs en présence: quelle maîtrise de la chaîne d'approvisionnement? Rôle de la MONUC (surveillance et contrôle?), ...

Il y a besoin d'un suivi parlementaire de cette *Task Force* par exemple via des *updates* réguliers des actions de MIRECA et de son impact. Ne faudrait-il pas profiter de la Présidence belge de l'UE pour formaliser le travail réalisé par cette *Task Force*?

De plus, il est important de soutenir ce qui existe déjà.

En janvier 2010, il y a eu une rencontre de la *Task Force* (avec les Allemands et les Britanniques) avec le gouvernement congolais (national + provinces). L'en-

van die vergadering was dat de DRC werk zou maken van de aanbevelingen van de speciale vertegenwoordiger van de EU in het Grote Merengebied. Volgens het Belgische ministerie van Buitenlandse Zaken geven de Congolezen geen duidelijke inlichtingen. Ze hebben het echt over de grenzen van het diplomatieke spel.

Tot slot is het van belang het plaatselijk maatschappelijk middenveld te steunen, zodat het zelf pressie kan uitoefenen op zijn regering.

Het netwerk onderstreept ook het belang van regionale initiatieven in die zin. Een voorbeeld is het Protocol van de Internationale Conferentie over het Gebied van de Grote Meren (CIRGL) betreffende de strijd tegen de illegale exploitatie van natuurlijke rijkdommen.

De heer Koen Warmenbol stelt de mogelijke beleidspistes voor :

a) Een transparant bestuur van de natuurlijke rijkdommen

Transparantie is een basisvoorwaarde voor een goed beheer van natuurlijke rijkdommen. De «*value chain*»-benadering biedt een interessant kader om te analyseren op welke verschillende terreinen gewerkt kan worden aan meer transparantie in de sector van de mijnbouw en de natuurlijke rijkdommen in het algemeen.

Het EITI-initiatief (*Extractive Industries Transparency Initiative*), dat als één van de meest vernieuwende initiatieven beschouwd moet worden op het vlak van het beheer van natuurlijke rijkdommen, heeft de afgelopen jaren een centrale plaats ingenomen in heel wat landen die gebukt gaan onder de «*resource curse*», zoals de DRC. Het initiatief richt zich specifiek op transparantie bij de inningen door de staat en de betalingen door de bedrijven van belastingen en royalties bij de exploitatie van natuurlijke rijkdommen. Het project heeft een zeer moeizame start gekend in Congo maar uiteindelijk is vorige maand dan toch het eerste auditrapport met betrekking tot het jaar 2007 gepubliceerd. Ondanks het feit dat de *deadline* niet gehaald werd om vóór maart 2010 het volledige validatieproces te doorlopen, heeft de EITI-board vorige week besloten het statuut van kandidaat-land voor de DRC te behouden en een verlengtermijn toe te kennen voor het validatieproces. De rapporten voor 2008 en 2009 zijn in de maak en het ziet er naar uit dat Congo de nieuwe *deadline* zal halen voor de publicatie en verspreiding van de verschillende rapporten.

Uit het rapport van 2007 blijkt dat er grote verschillen zijn tussen betalingen en ontvangsten.

Le jeu de cette rencontre était que la RDC mette en route les recommandations du représentant spécial de l'UE sur l'Afrique des Grands Lacs, M. Roeland Van De Geer. Selon les Affaires étrangères belges: «les Congolais ne donnent pas des indications claires». Ils parlent vraiment des limites du jeu diplomatique.

Enfin, il est important de soutenir la société civile locale afin qu'elle puisse elle-même faire pression auprès de son gouvernement.

Le réseau souligne également l'importance de la mise en œuvre d'initiatives régionales allant dans ce sens. Par exemple, le Protocole de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL) concernant la lutte contre l'exploitation illégale des ressources naturelles.

M. Koen Warmenbol esquisse les pistes de réflexion éventuelles :

a) Une gestion transparente des richesses naturelles

La transparence est la condition de base d'une bonne gestion des richesses naturelles. Envisager les choses sous l'angle de la «*chaîne de valeur*» permet d'établir un cadre intéressant pour analyser sur quels domaines l'on pourrait intervenir pour augmenter la transparence du secteur de l'exploitation minière et des richesses naturelles en général.

Au cours des dernières années, l'initiative ITIE (Initiative pour la transparence dans les industries extractives), qu'il faut considérer comme l'une des initiatives les plus novatrices dans le domaine de la gestion des richesses naturelles, a joué un rôle crucial dans de nombreux pays accablés par la «*malédiction des ressources*», comme c'est le cas de la RDC. L'initiative vise spécifiquement à garantir la transparence des recettes de l'État et des paiements d'impôts et de royalties effectués par les entreprises dans le cadre de l'exploitation de richesses naturelles. Le projet a connu des débuts très difficiles au Congo mais le premier rapport d'audit a finalement été publié le mois dernier et porte sur l'année 2007. Bien que la RDC ne soit pas parvenue à respecter la date limite pour accomplir l'ensemble du processus de validation (avant mars 2010), le conseil d'administration de l'ITIE a décidé la semaine dernière de maintenir son statut de pays candidat et de lui accorder une prorogation de délai pour clôturer le processus de validation. Les rapports pour 2008 et 2009 sont en préparation et il semble que le Congo respectera le nouveau délai imposé pour publier et diffuser les différents rapports.

Le rapport pour 2007 révèle des écarts importants entre les paiements et les recettes. Ces écarts devront

Die zullen verder onderzocht en uitgeklaard moeten worden. Het EITI initiatief bevindt zich daarnaast nog maar in een beginstadium: enkel de inkomsten uit koper-, cobalt- en petroleumontginning werden in het rapport opgenomen. Op termijn zullen ook andere ertsen en bosbouwproducten moeten worden opgenomen en zal bovendien het project ook op het niveau van de provincies geïmplementeerd moeten worden.

Naast transparantie op het vlak van belastingontvangsten streven we ook naar meer openheid bij de verschillende andere *clusters* van de *value-chain*. Enkele maanden geleden is het proces van de herziening van mijncontracten afgerond, op het contract van Tenke Fungurume na. Het was pas na lang aandringen vanuit de civiele maatschappij dat de Congolese overheid is overgegaan tot de publicatie van de contracten die onder het herzieningsproces vielen. Nu de herziening is beëindigd, vragen we opnieuw een publicatie van de heronderhandelde contracten, niet enkel om de resultaten van het heronderhandelingsproces objectief te kunnen beoordelen, maar hoofdzakelijk om parlementaire en sociale controle uit te kunnen oefenen op de naleving van de contractuele verbintenissen.

De Congolese regering zou nog een stap verder kunnen gaan door de openbaarheid van overheidscontracten op te nemen in de wetgeving, zoals in recente jaren werd doorgevoerd in enkel Afrikaanse Landen.

Voor de regulering en de monitoring van de exploitatieactiviteiten is het belangrijk dat milieu-impactstudies met de daarin beschreven specifieke sociale en milieumaatregelen gekend zijn bij de lokale overheden en de lokale bevolking.

Een andere cruciale *cluster* is het beheer en de besteding van de overheidsinkomsten uit de ontginning van bodemrijdommen. Deze inkomsten vormen uiteindelijk een zeer belangrijke instrument voor het financieren van ontwikkelingsprojecten die op termijn de ontwikkeling van het land minder afhankelijk zou moeten maken van de ontginning van grondstoffen. En tevens kunnen deze inkomsten een belangrijke hefboom vormen voor een betere verdeling van de rijkdom van het land en voor de lokale ontwikkeling. De budgettering van deze middelen zou zo transparant mogelijk moeten gebeuren en met de participatie van de lokale bevolking bij de toewijzing voor specifieke projecten.

Welke acties kunnen op het vlak van de transparantie vanuit België en Europa worden ondernomen?

— Verdere technische en financiële ondersteuning bij de implementering van EITI. Belangrijk hierbij is dat het project jaar na jaar vorderingen maakt bij de verbreding naar andere ertsen en de installatie van EITI-afdelingen in elk van de provincies. Dit is een

être réexaminés à des fins de clarification. En outre, l'initiative ITIE en est encore à ses balbutiements: le rapport intègre uniquement les recettes provenant de l'extraction du cuivre, du cobalt et du pétrole. À terme, le rapport devra porter également sur d'autres minerais et des produits forestiers et le projet devra par ailleurs également être mis en œuvre au niveau des provinces.

En dehors de la transparence dans le domaine des recettes fiscales, nous aspirons également à une plus grande ouverture dans les différents autres pôles de la « chaîne de valeur ». Il y a quelques mois s'est achevé le processus de révision des contrats miniers, à l'exception de celui de la société Tenke Fungurume. Ce n'est qu'après avoir longuement insisté que la société civile a enfin obtenu que les autorités congolaises procèdent à la publication des contrats concernés par le processus de révision. Cette révision étant achevée, nous réclamons à présent une publication des contrats renégociés, pas seulement pour pouvoir analyser objectivement les résultats du processus de renégociation, mais surtout pour pouvoir exercer un contrôle parlementaire et social du respect des engagements contractuels.

Le gouvernement congolais pourrait encore aller plus loin en intégrant la publicité des contrats publics dans la législation, comme l'ont fait ces dernières années certains pays africains.

Pour la régulation et le monitoring des activités d'exploitation, il est important que les autorités locales et la population locale prennent connaissance des études d'impact sur l'environnement, et des mesures sociales et environnementales spécifiques qu'elles décrivent.

La gestion et l'affectation des recettes publiques provenant de l'extraction de richesses minières constituent un autre pôle crucial. Finalement, ces recettes représentent un instrument essentiel pour financer des projets de développement qui, à terme, permettront de rendre le développement du pays moins dépendant de l'extraction de matières premières. Et ces recettes peuvent également constituer un levier important pour un meilleur partage des richesses du pays et pour le développement local. L'inscription au budget de ces moyens devrait se faire de la manière la plus transparente possible et avec la participation de la population locale dans le cadre de leur affectation à des projets spécifiques.

Quelles actions la Belgique et l'Europe peuvent-elles entreprendre dans le domaine de la transparence?

— Maintien du soutien technique et financier lors de la mise en œuvre de l'ITIE. Ce qui importe ici, c'est que le projet progresse d'année en année par son extension à d'autres minerais et par la mise en place de sections de l'ITIE dans chaque province. Il s'agit d'un

cruciaal aspect om de conflictmineralen en de conflictieve regio's te integreren binnen EITI. Met de Congolese overheid en de vertegenwoordigers van de civiele maatschappij in het EITI-comité zou een plan moeten worden uitgewerkt met concrete doelstellingen betreffende de uitbreiding van EITI.

— In 2010 komt er een herziening van de *Transparency Obligations Directive* 2004/109/EC van de Europese Commissie. Wij pleiten voor de invoering van een nieuwe norm die *country-by-country* rapportering verplicht voor Europese bedrijven uit de extractieve industrie betreffende de betaling van belastingen voor activiteiten buiten de EU.

— De Europese Unie zou er ook moeten over waken dat bij de herziening van de normen van de *International Accounting Standard Board* er een verplichting wordt ingevoerd voor multinationale bedrijven om in hun jaarlijkse rapporten boekhoudkundige informatie te verschaffen op een *country-by-country* basis.

— Europa en België kunnen de Congolese regering mede onder druk zetten om contracten uit het herzieningsproces te publiceren, alsook alle andere exploitatiecontracten, inclusief diegenen die werden afgesloten met coöperatieven van artisanale productie (nationale en provinciale overheden).

— DGOS en de andere Europese donoren kunnen aandringen op cofinanciering vanuit de nationale of provinciale overheden vanuit de specifieke fondsen die gevoed worden met inkomsten uit de extractieve industrie, en dit voor de verschillende projecten op het terrein van landbouwontwikkeling, onderwijs, gezondheid, etc.

#### b) De maatschappelijke verantwoordelijkheid van bedrijven

In het document van de *European Coalition for Corporate Justice* (zie bijlage) is een overzicht te vinden van de belangrijkste initiatieven die genomen werden door de Europese Unie op het vlak van Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO) gedurende de laatste 10 jaar.

De Europese Commissie heeft zich tot nu toe vrijwel uitsluitend toegelegd op het aanmoedigen van vrijwillige initiatieven van bedrijven in het kader van MVO (een voorbeeld: de *Communication from the Commission* in 2006) en had maar weinig oor naar de oproep van het Europees Parlement (resolutie van maart 2007) om de wettelijke verplichtingen uit te breiden naar bepaalde centrale aspecten van MVO.

aspect capital pour intégrer les minerais du conflit et les régions en conflit au sein de l'ITIE. Il faudrait élaborer un plan avec les autorités congolaises et les représentants de la société civile au sein du comité ITIE afin de définir des objectifs concrets en ce qui concerne l'extension de l'ITIE.

— La Commission européenne compte revoir en 2010 sa directive 2004/109/CE sur l'harmonisation des obligations de transparence. Nous recommandons l'adoption d'une nouvelle norme imposant aux entreprises européennes de l'industrie extractive d'établir des rapports par pays sur les paiements d'impôts concernant des activités en dehors de l'Union européenne.

— Lors de la révision des normes de l'*International Accounting Standard Board*, l'Union européenne devrait également veiller à imposer aux entreprises multinationales de fournir des informations comptables par pays dans leurs rapports annuels.

— L'Europe et la Belgique pourraient faire pression sur le gouvernement congolais pour qu'il publie les contrats soumis au processus de révision, ainsi que tous les autres contrats d'exploitation, en ce compris ceux conclus avec des coopératives de production artisanale (autorités nationales et provinciales).

— La DGCD et les autres donateurs européens peuvent mettre l'accent sur un cofinancement avec les autorités nationales ou provinciales à partir de fonds spécifiques alimentés par les revenus de l'industrie extractive, et ce pour les différents projets sur le terrain dans le domaine du développement agricole, de l'enseignement, de la santé, etc.

#### b) La responsabilité sociale des entreprises

Le document de la Coalition européenne pour la responsabilité sociale et environnementale des entreprises (voir annexe) dresse un aperçu des initiatives principales prises par l'Union européenne dans le domaine de la responsabilité sociale des entreprises (RSE) au cours des 10 dernières années.

Jusqu'à présent, la Commission européenne s'est surtout focalisée sur la promotion d'initiatives volontaires d'entreprises dans le cadre de la RSE (voir la Communication de la Commission de 2006) et avait fait la sourde oreille à l'appel lancé par le Parlement européen (résolution de mars 2007) en vue d'étendre les obligations légales à certains aspects fondamentaux de la RSE.

Na de uitwerking en voorstelling van het « *Framework of Business and Human Rights* » (ook het « *Protect, Respect and Remedy Framework* » genoemd) van de UNDP door professor John Ruggie lijkt er verandering te komen in de positie van de Europese Unie ten aanzien van het karakter van MVO.

Dit kader baseert zich op 3 pilaren :

— de verplichting van de staat om mensenrechten te beschermen ten overstaan van derden, waaronder dus bedrijven;

— de verantwoordelijkheid van bedrijven om mensenrechten te respecteren;

— betere toegang voor slachtoffers tot effectieve schadeloosstelling, zowel juridische al niet juridisch.

Verscheidende initiatieven van het afgelopen jaar lijken er op te wijzen dat de Europese Unie nu wel degelijk op zoek gaat naar bindende regelgeving voor bedrijven om haar politieke rol van « bescherming tegen schending van mensenrechten door derden » op te nemen :

— de verplichte rapportering door bedrijven over maatregelen voor sociale bescherming, milieubescherming en goed bestuur;

— de mogelijkheid voor slachtoffers van activiteiten van Europese bedrijven buiten Europa, om zich in Europa en rechte te voorzien.

Mogelijke acties vanuit België :

1) Het bepleiten van een Europese richtlijn over de maatschappelijke verantwoordelijkheid van bedrijven met :

— extraterritoriale competenties van de Europese rechtspraak met betrekking tot activiteiten van Europese bedrijven;

— de verplichting van « *due diligence* » voor bedrijven : de verantwoordelijkheid van moederbedrijven voor hun filialen en de ganse bevoorradingketen;

— de verplichte jaarlijkse rapportering met betrekking tot milieu en sociale aspecten.

2) Herziening van de wet van de Delcrederedienst met een verscherping of invoering van specifieke clausules voor corruptiebestrijding en de bescherming van mensenrechten en het milieu.

Wat een beheer betreft van de natuurlijke rijkdommen, gunstig voor de ontwikkeling in het Zuiden, legt mevrouw Fisher uit dat België (bijvoorbeeld naar

Après l'élaboration et la présentation du « *Framework of Business and Human Rights* » (également intitulé « Protéger, respecter et réparer — un cadre pour la responsabilité sociale des entreprises ») du PNUD, par le professeur John Ruggie, l'Union européenne semble avoir revu sa position à propos du caractère de la RSE.

Ce cadre repose sur trois piliers :

— l'obligation de l'État de protéger l'individu contre les violations des droits de l'homme commises par des tiers, et donc y compris par des entreprises;

— la responsabilité des entreprises de respecter les droits de l'homme;

— l'amélioration de l'accès des victimes à une réparation effective, par des mécanismes tant judiciaires que non judiciaires.

Plusieurs initiatives prises l'an passé semblent montrer qu'aujourd'hui, l'Union européenne cherche réellement à imposer une réglementation contraignante aux entreprises afin de jouer son rôle politique de « protection contre les violations des droits de l'homme commises par des tiers » :

— l'obligation pour les entreprises de rédiger des rapports sur les mesures prises en matière de protection sociale, de protection de l'environnement et de bonne administration;

— la possibilité pour les victimes d'activités d'entreprises européennes exercées en dehors de l'Europe d'introduire un recours juridique en Europe.

Actions possibles depuis la Belgique :

1) Plaider pour l'adoption d'une directive européenne sur la responsabilité sociale des entreprises, prévoyant :

— des compétences extraterritoriales de la jurisprudence européenne sur les activités d'entreprises européennes;

— l'obligation pour les entreprises d'assurer un devoir de diligence : la responsabilité des sociétés mères vis-à-vis de leurs filiales et de l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement;

— l'obligation de rédiger un rapport annuel sur les aspects environnementaux et sociaux.

2) Revoir la loi sur l'Office national du du croire, en prévoyant un renforcement ou l'introduction de clauses spécifiques en matière de lutte contre la corruption et de protection des droits de l'homme et de l'environnement.

En ce qui concerne une gestion des ressources naturelles favorable au développement dans le Sud, Mme Fisher explique qu'il est nécessaire que la

aanleiding van het Belgisch voorzitterschap van de EU) moet pleiten voor samenhang tussen de Europese beleidsvormen en de ontwikkelingsdoelstellingen van de Unie. De EU moet zijn bevoorradingspolitiek inzake natuurlijke rijkdommen afstemmen op zijn ontwikkelingsdoelstellingen voor de landen die grondstoffen produceren.

De problematiek van de natuurlijke rijkdommen doet vragen rijzen over de globale samenhang van de Europese beleidsvormen. Het komt erop neer dat de natuurlijke rijkdommen voor de EU een dubbele uitdaging zijn :

— de interne uitdaging van het waarborgen van de bevoorrading in grondstoffen;

— de externe uitdaging van de betrokkenheid ervan bij het ontwikkelingsbeleid voor derde landen.

Het is niet echt vanzelfsprekend dat beide uitdagingen met elkaar compatibel zijn, omdat hun respectieve doelstellingen potentieel met elkaar in concurrentie komen. Men moet immers vaststellen dat bij de huidige stand van het initiatief van de Commissie en van de teksten die werden opgesteld ter voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap, de interne uitdaging en de bevoorrading de bovenhand heeft op de externe uitdaging van de duurzame impact van het handelsbeleid van de EU in derde landen. We zijn er ons van bewust dat het voor de EU belangrijk is dat ze haar plaats als gewichtig economisch speler op de internationale markt handhaaft, maar de economische belangen van de EU mogen niet worden verdedigd ten koste van de belangen van de bevolking van derde landen, buiten haar grenzen.

Het Belgisch netwerk vestigt de aandacht op de volgende problemen in verband met het veronachtzamen van de complexiteit van het thema in de beleidsplanning :

— het eurocentrisme: de noodzaak rekening te houden met de externe aspecten/gevolgen van de ontginning van en de handel in grondstoffen, zowel die welke zorgen voor ontwikkeling en vermindering van de armoede via een billijke herverdeling onder de bevolking van de rijkdommen welke die activiteiten scheppen, als die welke negatieve gevolgen hebben (politiek conflict, schendingen van de mensenrechten, aantasting van het milieu en van de biodiversiteit). Het eerbiedigen van de mensenrechten moet primeren op elke andere overweging inzake buitenlandse betrekkingen, vooral bij het sluiten van de handelsakkoorden en bij de bevoorrading van de EU in grondstoffen;

— het recht op de volle soevereiniteit van de volkeren over al hun rijkdommen en natuurlijke rijkdommen komt in gevaar;

Belgique plaide (par exemple dans le cadre de la présidence belge de l'UE) pour une cohérence entre les politiques européennes et les objectifs de développement qu'elle s'est fixés. L'UE doit mettre en conformité sa politique d'approvisionnement en ressources naturelles avec ses objectifs de développement à l'égard des pays producteurs de matières premières.

La problématique des ressources naturelles questionne la cohérence globale des politiques européennes, c'est-à-dire que les ressources naturelles représentent un double enjeu pour l'UE :

— d'une part, l'enjeu interne de la garantie de l'approvisionnement en matières premières;

— d'autre part, l'enjeu externe de son implication dans les politiques de développement de pays tiers.

La compatibilité de ces deux enjeux ne va pas forcément de soi, leurs objectifs respectifs entrant potentiellement en concurrence. En effet, force est de constater qu'en l'état actuel de l'initiative lancée par la Commission et des textes élaborés en vue de la préparation de la Présidence belge, c'est l'enjeu interne de l'approvisionnement qui prend le dessus sur celui externe de l'impact durable des politiques commerciales de l'UE dans les pays tiers. Nous sommes conscients de l'importance pour l'UE de maintenir sa place en tant qu'acteur économique de poids sur le marché international, mais défendre les intérêts économiques de l'UE ne peut se faire au détriment des intérêts des populations des pays tiers, hors de ses frontières.

Le réseau belge attire l'attention sur les problèmes suivants liés à la non-prise en compte de la complexité de la thématique dans les politiques envisagées :

— l'euro-centrisme: nécessité d'une prise en compte des externalités/retombées de l'extraction et du commerce des matières premières, tant celles vectrices de développement et de réduction de la pauvreté via une redistribution équitable vers les populations des richesses créées par ces activités, que celles vectrices de retombées négatives (conflit politique, violations des droits de l'homme, dégradation de l'environnement et de la biodiversité). Or, le respect des droits de l'homme doit primer sur toute autre considération dans le cadre de ses relations extérieures et en particulier, dans la conclusion des accords commerciaux et le cadre d'approvisionnement de l'UE en matières premières;

— la mise en danger du droit à la pleine souveraineté des peuples sur toutes leurs richesses et leurs ressources naturelles;

— mevrouw Julienne Baseke (vereniging AFEM van Zuid-Kivu) heeft uitgelegd dat de vrouwen die het land bebouwen, zich meer en meer gaan toeleggen op de artisanale ontginning van de grondstoffen («*mamans broyeuses*») en wel om twee belangrijke redenen :

- \* de onveiligheid op de velden als gevolg van de aanwezigheid van de gewapende groepen, met onder andere de verspreidingsstrategie van het FDLR als gevolg van de gezamenlijke operaties Kimya 1 en 2;
- \* de logica van de « snelle winst » (op het einde van de dag), gezien de economische noodtoestand waarin de mensen verkeren.

Hoewel de Europese Commissie erkent dat de toegang van de delfstoffennijverheid tot de grond in Europa terecht beperkt wordt wegens de concurrentie met ander grondgebruik, wordt dergelijke beperking niet in overweging genomen in de derde landen wanneer er concurrentie bestaat tussen de landbouwproductie en de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen in de ondergrond.

Er is dus werkelijk nood aan een pleidooi voor begeleidende maatregelen bij de behoefte aan en dus de vraag naar natuurlijke rijkdommen van de EU-landen in de productielanden, om te voorkomen dat landbouwgrond die voor voedselproductie wordt gebruikt, wordt omgezet in gebieden voor de ontginning van die rijkdommen, waardoor de voedselsoevereiniteit van de bevolking die daarvan leeft in het gedrang komt.

Een ander gegeven waarop mevrouw Fisher de aandacht vestigt, is het horen van en het rekening houden met de plaatselijke bevolkingen (zie wat er in Latijns-Amerika is gedaan: met het beginsel van de « vrije en vooraf geïnformeerde instemming »). Gelet op de heel bijzondere context in het oosten van de DRC van de ambachtelijke exploitatie, is het des te noodzakelijker rekening te houden met de standpunten van het maatschappelijk middenveld en de bevolking.

Een aantal mensen (partners en bevolking) heeft in december 2010 in Kamituga, op 170 km van Bukavu, de wens geuit grote buitenlandse ondernemingen te zien terugkomen om de mijnen uit te baten. Dat geldt met name voor Kamituga, waar de goud- en tindioxide-aders, die vroeger door de Belgische onderneming SOMINKI werden geëxploiteerd, nu ambachtelijk worden geëxploiteerd. Theoretisch zal het door de komst van een nieuwe mijnexploitant mogelijk worden opnieuw te investeren in de mijninfrastructuur, die sinds het vertrek van SOMINKI in verval is, en banen te scheppen rond een mijnactiviteit van het industriële type.

De geleidelijke vervanging van de ambachtelijke sector, die vandaag nog goed is voor bijna 80 % van de

— Mme Julienne Baseke (l'association AFEM du Sud Kivu) a expliqué à quel point les femmes qui cultivaient se tournent de plus en plus vers l'exploitation artisanale des ressources («*maman broyeuses*») pour deux raisons principales :

- \* l'insécurité dans les champs liées à la présence des groupes armés, entre autres la stratégie d'éparpillement des FDLR suite aux opérations conjointes Kimya 1 et 2;
- \* la logique de « gain rapide » (à la fin de la journée), vu la situation de détresse économique dans laquelle les gens se trouvent.

Alors que la Commission européenne reconnaît que l'accès de l'industrie extractive à la terre est légitimement limitée en Europe en raison d'une concurrence avec d'autres usages du foncier, cette limitation n'est pas envisagée dans les pays tiers, notamment lorsqu'il y a concurrence entre la production agricole et l'exploitation des ressources naturelles des sols.

Il y a donc réellement besoin d'un plaidoyer pour que les besoins, et donc la demande, en ressources naturelles des pays de l'UE vers les pays producteurs soit cadrés et ce, afin d'éviter que terres cultivées à des fins alimentaires changent d'utilisation pour devenir des zones d'exploitation de ces ressources, ce qui met à mal la souveraineté alimentaire des populations qui en vivent.

Un autre élément sur lequel Mme Fisher attire l'attention est l'écoute et la prise en compte des populations locales (voir ce qui a été fait en Amérique latine: du principe de « consentement libre et préalablement informé »). Vu le contexte très particulier de l'Est de la RDC de l'exploitation artisanale, il y a d'autant plus nécessité de tenir compte du positionnement de la société civile et des populations.

À Kamituga, à 170 km de Bukavu, en décembre 2010, certaines personnes (partenaires et population) ont exprimé leur souhait de voir revenir de grandes compagnies étrangères exploiter le carré minier. C'est le cas notamment à Kamituga où les gisements d'or et de cassitérite, anciennement exploités par la société belge SOMINKI, sont aujourd'hui exploités artisanalement. L'arrivée d'un nouvel opérateur minier permettra, en théorie, de réinvestir dans l'outil minier en déliquescence, depuis la départ de la SOMINKI, et la création d'emplois autour d'une activité minière de type industriel.

Le remplacement progressif du secteur artisanal, qui représenterait encore aujourd'hui près de 80 % des

Congolese export, door de industriële sector is om verscheidene redenen wenselijk :

— De ambachtelijke activiteit doet immers problemen rijzen inzake duurzaamheid. Het is bijvoorbeeld nagenoeg onmogelijk controle uit te oefenen op de gevolgen van de activiteiten van de artisanale *creuseurs* inzake het milieu en de gezondheid voor de plaatselijke bevolking. De omstandigheden waarin die laatste werkt zijn uiterst precar en gevaarlijk. Men telt in Kamituga, naast de ziektes die met de arbeid in de mijn te maken hebben, vele soms dodelijke ongevallen (instorting van mijngangen, mijnwerkers raken bedolven, enz.). Het relatieve succes van de ambachtelijke exploitatie kan gedeeltelijk worden verklaard door het gebrek aan duurzaamheid. Naar een voorbeeld van Didier de Failly (van BEST in Bukavu) is het immers heel lucratief voor een erts-handelaar 15 ton te bestellen bij een *comptoir* zonder ook maar een cent te moeten investeren in de exploitatie zelf.

— De ambachtelijke exploitatie bemoeilijkt ook de traceerbaarheid van de erts in de commerciële keten en compliceert op die manier de strijd tegen het plunderen en de illegale exploitatie van de natuurlijke rijkdommen. De ambachtelijke sector zorgt dus ook op economisch gebied voor problemen inzake duurzaamheid.

Mevrouw Fisher wenst evenwel opnieuw de aandacht te vestigen op de aanbevelingen voor de noodzakelijke ondersteuning van de activiteit van de ondernemingen. Anders dreigt de spoedeisende vraag van de Congolezen tot andere problemen te leiden, zoals die nu in Latijns-Amerika, bijvoorbeeld in Peru, bestaan, waar de exploitatie van de delfstoffen geïndustrialiseerd is, maar talrijke problemen tot gevolg heeft op het gebied van het milieu, het niet in acht nemen van de ILO-normen, sociale conflicten, ...

Het plaatselijk maatschappelijk middenveld dat rond die problemen actief is, moet daarom worden versterkt, want het maatschappelijk middenveld in Congo is, vooral in het oosten, zwak (dat heeft onder andere te maken met de verarming van de leden van het Congolees maatschappelijk middenveld).

Een tweede aanbeveling is gendergebonden. De exploitatie van de natuurlijke rijkdommen heeft heel wat gevolgen voor de vrouwen in het oosten van de DRC (cf. IPIS : samenvallen van plaatsen die rijk zijn aan natuurlijke rijkdommen en terreurpolitiek met gewapende groepen, seksueel geweld en problemen om het land te bewerken).

De vrouwen zijn de grootste slachtoffers, maar bewerkstelligen tevens verandering.

Het Belgisch netwerk pleit voor een *follow-up* van resolutie 1325 van de Verenigde Naties, wat een interessant politiek instrument is. Eerst en vooral omdat ze de internationale aandacht op een realiteit

exportations congolaises, par le secteur industriel est souhaitable à plusieurs égards :

— L'activité artisanale pose en effet problème en matière de durabilité. Il est par exemple pratiquement impossible d'exercer un contrôle sur l'impact environnemental et sanitaire pour les populations locales des activités des creuseurs artisanaux. Les conditions dans lesquelles ces derniers travaillent sont extrêmement précaires et dangereuses. À Kamituga, en plus des maladies liées au travail de la mine, de nombreux accidents, parfois mortels, sont dénombrés (éboulement des galeries, ensevelissement, etc.). Le succès relatif de l'exploitation artisanale s'explique en partie par ce manque de durabilité. En effet, selon un exemple donné par Didier de Failly (du BEST à Bukavu), il est fort profitable pour un marchand de minerais de commander 15 tonnes à un comptoir sans avoir à investir le moindre centime dans l'exploitation elle-même.

— L'exploitation artisanale rend également plus difficile la traçabilité des minerais dans la chaîne commerciale et complique ainsi la lutte contre le pillage et l'exploitation illégale des ressources naturelles. Le secteur artisanal pose donc également problème sur le plan économique en matière de durabilité.

Cependant, Mme Fisher souhaite attirer de nouveau l'attention sur les recommandations relatives au cadre nécessaire à l'activité des entreprises. Sinon, l'urgence de la demande des Congolais risque de déboucher sur d'autres problèmes, comme ceux actuellement vécus par l'Amérique latine, comme au Pérou où l'exploitation des ressources extractives est industrialisée, mais a pour conséquences de nombreux problèmes en termes environnementaux, non-respect des normes de l'OIT, conflits sociaux, ...

Pour cela, il est nécessaire de renforcer la société civile locale active sur ces questions à cause de la faiblesse et de la division de la société civile au Congo, particulièrement à l'Est (liée entre autres à la paupérisation des membres de la société civile congolaise).

Une deuxième recommandation concerne le genre. L'exploitation des ressources naturelles a de nombreuses conséquences sur les femmes à l'Est de la RDC (cf. IPIS : coïncidence entre lieux riches en ressources naturelles et politiques de terreur par groupes armés de violences sexuelles et difficultés à travailler la terre).

Les femmes sont les principales victimes, mais aussi actrices de changement.

Le réseau belge plaide pour un suivi de la résolution 1325 des Nations unies, qui est un outil politique intéressant. D'abord, parce qu'elle attire l'attention internationale sur une réalité dont il faut

vestigt waarmee men rekening moet houden. Vervolgens zorgt die resolutie voor een kader en tekent ze krijtlijnen uit opdat elk land concrete acties kan ondernemen. En ten slotte gaat het om een nuttig instrument voor het maatschappelijk middenveld, zowel in het Zuiden als in het Noorden. Met die resolutie heeft het maatschappelijk middenveld een instrument waarmee het de regering kan aanspreken opdat de regeringen zich in die aangelegenheden verantwoordelijk opstellen. Het gaat immers om een internationale wet die de leden van de Verenigde Naties moeten eerbiedigen. Tot slot is die resolutie ook een instrument dat diensten kan bewijzen bij de opleiding en de bewustmaking ter plaatse.

Het probleem is dus niet dat er geen wet is. De belangrijkste uitdaging vandaag is de toepassing en de eerbiediging van het recht :

- het opleggen van dwangmaatregelen;
- het tot stand brengen van instrumenten waarmee de impact van die resolutie op de vrouwen kan worden gemeten (toezichtsmechanisme, kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren waardoor de toepassing ervan kan worden gemeten);
- België moet een beleid tot stand brengen dat de plaatselijke verenigingen financieel ondersteunt.

Tot slot verwijst mevrouw Fisher naar het Belgisch buitenlands beleid inzake de Veiligheidsraad en het voorzitterschap van de Europese Unie.

31 december 2008 was het einde van het Belgisch mandaat als niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad. Ons land was immers gedurende twee jaar een van de 15 leden van het VN-orgaan, dat belast is met het handhaven van vrede en veiligheid in de wereld.

Tevens werd in juni 2007, tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Veiligheidsraad, een themadebat georganiseerd over de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen en het verband met de conflicten. Daardoor kon ons land de agenda bepalen van dat VN-orgaan, dat zich meestal bezighoudt met de spoedbehandeling van actuele gebeurtenissen.

De balans van wat België tijdens dat mandaat heeft gedaan is positief en de buitenwereld erkent dat (realistische visie en pragmatische aanpak worden geapprecieerd).

Mevrouw Fisher stelt echter drie vragen :

#### 1) Continuïteit ?

In december 2008 verklaarde een diplomaat van de directie Verenigde Naties van de FOD Buitenlandse Zaken dat hij nog niet wist hoe de *follow-up* zou

tenir compte. Ensuite, cette résolution pose un cadre et donne des balises pour que chaque pays puisse entreprendre des actions concrètes. Enfin, il s'agit d'un instrument utile pour la société civile aussi bien du Sud que du Nord. Avec cette résolution, la société civile dispose d'un outil lui permettant de faire pression pour que les gouvernements prennent leurs responsabilités dans ces matières. En effet, il s'agit d'une loi internationale que les membres des Nations unies sont tenus de respecter. Enfin, cette résolution est également un outil qui peut servir à la formation et à la sensibilisation locale.

Le problème ne réside donc pas dans l'absence de loi. L'enjeu principal réside aujourd'hui dans l'application et le respect du droit :

- mise en place de mesures coercitives;
- mise en place d'outils permettant de mesurer l'impact que cette résolution a sur les femmes (mécanisme de surveillance, indicateurs qualitatifs et quantitatifs permettant d'évaluer sa mise en application);
- mise en place par la Belgique de politiques d'appui financier aux associations locales.

En conclusion, Mme Fisher se réfère à la politique extérieure belge du Conseil de sécurité à la Présidence de l'Union européenne.

Le 31 décembre 2008 a marqué la fin du mandat de la Belgique en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies. Pendant deux ans, notre pays a en effet fait partie des 15 membres de l'organe onusien chargé du maintien de la paix et de la sécurité dans le monde.

En juin 2007, un débat thématique sur l'exploitation des ressources naturelles et ses liens avec les conflits a également été organisé pendant la présidence belge du Conseil de sécurité, ce qui a permis à notre pays de déterminer l'agenda dans cet organe onusien, qui s'attache le plus souvent à traiter en urgence des faits d'actualité.

Le bilan de l'action accomplie par la Belgique pendant ce mandat est positif et il y a une reconnaissance extérieure pour le travail accompli (vision réaliste et pragmatique appréciée).

Cependant, Mme Fisher pose trois questions :

#### 1) Continuité ?

En décembre 2008, un diplomate de la direction des Nations unies au SPF Affaires Etrangères a confié qu'il ne savait pas encore comment allait être assuré le suivi

worden verzekerd van de reflectie over de natuurlijke rijkdommen. Er moet worden herinnerd aan de aanbevelingen van de VN-Veiligheidsraad inzake de illegale exploitatie van de natuurlijke rijkdommen in de DRC.

2) Controle op de uitvoerende macht door de wetgevende macht gedurende dat mandaat

Er is niet op correcte wijze gezorgd voor het volgen van het advies van het wetgevend apparaat, noch voor een efficiënte communicatie aan dat apparaat door het diplomatiek personeel.

De Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Senaat heeft op 14 december 2006 een resolutie aangenomen met een lijst van aanbevelingen om de actie van België aan te sturen (stuk Senaat, nr. 3-1969/4). Sommige diplomaten in New-York en van de FOD Buitenlandse Zaken achtten die 16 prioriteiten soms te ambitieus, of zelfs niet realiseerbaar. Die diplomaten wijzen er nadrukkelijk op dat het dagelijks werk in de Veiligheidsraad spoed vereist en dus onmogelijk kan worden gepland.

Belangstelling van onze parlementsleden en hun respectieve politieke partijen voor de internationale problemen :

- \* Gedurende de twee jaar dat België in de Veiligheidsraad aanwezig was, werd er slechts één resolutie betreffende de doelstellingen en actieprioriteiten van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties door de Senaat goedgekeurd en dat was op 12 juni 2008, dus anderhalf jaar na de aanvang van het Belgisch mandaat.
- \* In het tweede semester van 2010 staat België in voor het voorzitterschap van de Europese Unie. Dat is dus een gelegenheid om lessen te trekken uit het VN-mandaat, om de internationale actie van België te verbeteren.

Het is belangrijk dat het probleem van het oosten van de DRC en van de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen als een prioriteit van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie wordt behandeld.

3) Rekening houden met het maatschappelijk middenveld bij de voorbereiding en de *follow-up* van dat Europees mandaat

Noch het internetplatform dat de Belgische burgers kunnen raadplegen, noch de informatievergaderingen voor het maatschappelijk middenveld die de heer Chastel organiseerde (themavergaderingen met de leden van het maatschappelijk middenveld, waar de

de la réflexion entamée sur les ressources naturelles. Il faut rappeler les recommandations adressées par le Conseil de sécurité des Nations unies concernant l'exploitation illégale des ressources naturelles en RDC.

2) Rôle de contrôle du pouvoir exécutif par le pouvoir législatif lors de ce mandat

La prise en compte de l'avis de l'appareil législatif, ainsi qu'une communication efficace à son égard de la part du personnel diplomatique n'ont pas été correctement assurées.

Le 14 décembre 2006, la commission des Relations extérieures du Sénat adoptait une résolution établissant une liste de recommandations pour guider l'action de la Belgique (doc. Sénat, n° 3-1969/4). Ces 16 priorités ont parfois été jugées trop ambitieuses, voire irréalisables par certains diplomates à New-York et au SPF Affaires étrangères. Ces derniers insistent sur le caractère urgent du travail quotidien mené au sein du Conseil de sécurité, et donc sur l'impossibilité de le planifier.

Intérêt de nos parlementaires et de leurs partis politiques respectifs pour les questions internationales :

- \* En deux ans de présence de la Belgique au Conseil de sécurité, il y a une seule résolution, visant à recadrer les objectifs et les priorités de l'action de la Belgique au Conseil de sécurité a été adoptée par le Sénat le 12 juin 2008, soit un an et demi après le début du mandat belge.
- \* La Belgique assurera la présidence de l'Union européenne lors du deuxième semestre de l'année 2010. C'est donc là une occasion de tirer des leçons du mandat onusien afin d'améliorer l'action internationale de la Belgique.

Il est important de mettre la question de l'Est de la DRC et de l'exploitation des ressources naturelles comme une priorité de la présidence belge de l'Union européenne.

3) L'importance d'une prise en compte de la société civile dans la préparation et suivi de ce mandat européen

En effet, ni la plateforme internet de consultation des citoyens belges, ni les séances de consultation de la société civile organisées par Monsieur Chastel (séances thématiques réunissant les membres de la société civile, où les débats étaient certes enregistrés

debatten weliswaar werden opgenomen, maar zonder dialoog met de vertegenwoordigers van de instellingen), volstaan immers.

Bovendien betreurt mevrouw Fisher dat ondanks de gunstige reactie op de verzoeken tot overleg (ontmoetingen in 2009 en in maart 2010), er een trend bestaat om eenieders rol afzonderlijk te behandelen in plaats van met driehoekscommunicatie te werken.

Tot slot heeft het Belgisch Netwerk Natuurlijke Rijkdommen verzocht om een onderhoud met minister Vanackere om te vragen in het raam van het Belgisch voorzitterschap van de EU een ontmoeting te organiseren rond het thema van het beheer van de natuurlijke rijkdommen met diverse spelers die bij die problematiek betrokken zijn: politieke leiders, economische spelers, maatschappelijk middenveld.

### *D.3. Gedachtewisseling*

Een lid van de werkgroep heeft bij een recente reis naar Burundi kunnen vaststellen dat de overheden van de diverse landen in de regio van de Grote Meren open staan voor verandering en voor een aanpassing van de wijze waarop de rijkdommen er geëxploiteerd worden. Toch vraagt de senator zich af of het eerste probleem, met name in het oosten van de DRC, niet het herstel van de rechtsstaat is. Er worden immers geregeld teksten ondertekend, maar dat gebeurt vaak tevergeefs, omdat de staat niet correct functioneert en de corruptie zeer groot blijft en in sommige streken zelfs een echte manier van besturen is.

Is het in die omstandigheden mogelijk de certificatie van de erts aan te vatten? Bovendien moet worden gevreesd dat het MONUC-mandaat zal aflopen of dat zijn aanwezigheid zal worden beperkt en dat men bijgevolg in de slechte gewoonten van het verleden zal hervallen.

Een ander lid van de werkgroep meent dat de ideale oplossing om de zaken te veranderen, ligt in een *top-down*-verandering: eerst moet men een goede rechtsstaat hebben en daarna moet men de wetbepalingen toepassen. De werkelijkheid in de praktijk is helaas anders. Op andere gebieden heeft men niettemin kunnen vaststellen dat soms, dankzij een aantal pressiemiddelen en een bijzondere kijk op de zaak, zoals het standpunt dat België innam toen het de VN-Veiligheidsraad voorzat, een kleine wijziging mogelijk is. Het ontbreekt ons echter aan meer technische voorstellingen van de werkelijke toestand ter plaatse.

Wat het Belgisch voorzitterschap betreft, wijst de senator erop dat er veel tijd nodig is vooraleer er iets

mais sans dialogue (absence) des représentants des institutions) ne sont suffisantes.

De plus, Mme Fisher regrette que malgré l'accueil favorable qui a été réservé aux demandes de concertation (rencontres en 2009 et en mars 2010), il y a une tendance à « partitionner » le rôle des uns et des autres au lieu de fonctionner avec une communication triangulaire.

Enfin, le Réseau belge Ressources naturelles a sollicité une entrevue auprès du ministre Vanackere pour demander que soit organisée une rencontre sur le thème de la gestion des ressources naturelles dans le cadre de la Présidence belge de l'UE avec différents acteurs impliqués dans cette problématique: responsables politiques, acteurs économiques, société civile.

### *D.3. Échange de vues*

Un membre du groupe de travail a pu constater, lors d'un récent voyage de commission au Burundi, que les autorités des différents pays de la région des Grands Lacs sont réceptifs à une évolution et à un recadrage de la manière dont les ressources sont exploitées et transformées sur place. Néanmoins, le sénateur se demande si le premier problème, notamment dans l'Est de la RDC, ne réside pas dans le rétablissement d'un État de droit. En effet, régulièrement, des textes sont signés, mais restent souvent lettre morte parce que l'État ne fonctionne pas correctement et la corruption reste particulièrement importante, voire un véritable mode de gestion dans certaines zones.

Est-il, dans ces conditions, possible de mettre en route la certification des minerais? De plus, il est à craindre que le mandat de la MONUC prenne fin ou que sa présence soit réduite et que l'on retombe dès lors dans les mauvaises habitudes du passé.

Un autre membre du groupe de travail estime que pour changer les choses, la solution idéale serait d'arriver à un changement *top-down*: il faudrait d'abord avoir un bon État de droit et puis appliquer les dispositifs législatifs. Malheureusement, cela ne correspond pas vraiment à la réalité sur le terrain. Néanmoins, l'on a pu constater dans d'autres domaines que, parfois, un certain nombre de dispositifs de pression et un regard particulier, telle que la position que la Belgique a adoptée lorsqu'elle présidait le Conseil de sécurité des Nations unies, permettent de modifier légèrement les choses. Il nous manque toutefois des représentations plus techniques de la situation réelle sur le terrain.

En ce qui concerne la présidence belge, la sénatrice indique qu'il faut beaucoup de temps avant qu'une

concreets kan worden verwezenlijkt. Het Europees Parlement is een logge machine, waarvan de reactiesnelheid vaak laag is. België zou een veel algemener en globaler apparaat moeten realiseren, maar dat kan tijdens dit voorzitterschap, noch tijdens het Hongaarse voorzitterschap worden verwezenlijkt. De nieuwe lidstaten van de Europese Unie hebben immers niet dezelfde gevoeligheid voor de vroegere kolonies.

Een senator benadrukt dat België een belangrijke rol moet spelen in Europese context en ondersteunt dat zeker. Europa is op zoek naar bindende en concrete maatregelen, maar de omzetting naar de praktijk blijft ontzettend moeilijk omwille van de situatie ter plaatse.

Men mag echter de mondiale context ook niet vergeten. Europa lijkt de rol van de slimste leerling van de klas op zich te nemen, maar hoe zit het met een aantal andere grote actoren zoals de Verenigde Staten, Canada, China en Brazilië? Hoe verhouden de inspanningen van de Europese lidstaten zich ten aanzien van de activiteiten van die andere landen?

Wat betreft de economische actoren (onder meer de Belgische en Europese ondernemingen die actief zijn in de regio), zou een andere senator willen weten wat hun reacties zijn ten aanzien van de bindende regelgeving die tot nog toe werd geformuleerd, zoals de verplichte rapportering. Nemen zij deel aan de onderhandelingen daarover?

Wat de Belgische ondernemingen betreft, wil een lid van de werkgroep graag vernemen wat de wensen zijn van de sprekers die gewezen hebben op het feit dat de Delcredendienst geen enkele rol heeft gespeeld.

Een ander lid wenst te vernemen of er een land bestaat waar een wetgevend instrument de verkoop op de afzetmarkt verbiedt van om het even welke grondstof, of van een product waarvoor niet vaststaat waar het vandaan komt en of er daadwerkelijk taksen voor werden betaald.

Mevrouw Emmanuelle Devuyst geeft aan dat de Amerikaanse Senaat op dit ogenblik een wetsontwerp daarover behandelt.

Mevrouw Fisher bevestigt dat de rechtsstaat en het behoorlijk bestuur cruciale aandachtspunten van de Congolese partners blijven. Voor er van een controlesysteem sprake kan zijn, moet er immers eerst een rechtsstaat zijn, maar tegelijkertijd wordt het conflict, hoewel misschien niet rechtstreeks veroorzaakt door de natuurlijke rijkdommen, wel door die natuurlijke rijkdommen gevoed en gefinancierd.

Spreekster is het er mee eens dat het gaat om een werk van lange adem, waarbij vooral moet worden gezocht naar het samenvallen van en het evenwicht

choses puisse concrètement être réalisées. Le Parlement européen est une grosse machine qui n'a pas toujours une vitesse de réaction très importante. La Belgique devrait semer un dispositif beaucoup plus général et global, mais cela ne pourra se réaliser pendant cette présidence, ni durant la présidence hongroise. En effet, les nouveaux États membres de l'Union européenne n'ont pas la même sensibilité vis-à-vis des anciennes colonies.

Un sénateur insiste sur le fait que la Belgique doit jouer un rôle important dans le contexte européen, ce qu'il soutient bien évidemment. L'Europe est à la recherche de mesures concrètes et contraignantes. La mise en pratique reste, néanmoins, extrêmement difficile en raison de la situation sur place.

Il n'est cependant pas permis d'oublier le contexte mondial. L'Europe paraît assumer le rôle du premier de la classe, mais qu'en est-il de plusieurs autres acteurs de taille tels que les États-Unis, le Canada, la Chine et le Brésil? Que représentent les efforts des États membres de l'Union européenne par rapport aux activités de ces autres pays?

En ce qui concerne les acteurs économiques (les entreprises belges et européennes actives dans la région, entre autres), un autre sénateur voudrait entendre leurs réactions à la réglementation contraignante formulée jusqu'à présent, comme l'obligation de faire rapport. Prennent-ils part aux négociations en la matière?

Concernant les entreprises belges, un membre du groupe de travail voudrait savoir quels sont les souhaits des intervenants qui ont évoqué l'absence de rôle du Ducroire.

Un autre membre souhaiterait savoir s'il existe un État qui se serait doté d'un outil législatif qui vise à interdire la vente de n'importe quelle matière première sur son marché, d'un produit dont il n'aurait pas pu garantir sa provenance et le fait que des taxes auraient effectivement été payées.

Mme Emmanuelle Devuyst indique qu'un projet de loi est actuellement à l'étude dans le Sénat américain.

Mme Fisher confirme que la question de l'État de droit et de la bonne gouvernance reste au centre des préoccupations des partenaires congolais. Il faut en effet un État de droit avant de pouvoir avoir un système de contrôle, mais en même temps ce conflit, qui n'a peut-être pas été directement causé par les ressources naturelles, est entretenu et financé par les ressources naturelles.

L'intervenante est d'accord qu'il s'agit de processus longs, dans lesquels il faut surtout jouer sur la simultanéité et sur l'équilibre nécessaire à trouver

tussen *ownership*, diplomatie en tegelijkertijd pressie en begeleiding. Het land moet de gelegenheid krijgen om te worden opgebouwd, zelfs indien dat enorm veel tijd en energie vergt.

Wat de rol van de diverse actoren betreft, zoals de rol van MONUC, hebben de partnerverenigingen zich duidelijk uitgesproken vóór een voortzetting van het mandaat van MONUC, want zonder MONUC zou de situatie erger zijn.

Wat de burgermaatschappij betreft, zijn de levensomstandigheden weliswaar enigszins precair, maar tegelijkertijd maken zij een kracht vrij: de wil bestaat om de zaken te veranderen en het conflict te laten ophouden. Die kracht van de bevolking moet worden benut. Spreekster doet een oproep tot de senatoren om niet enkel de « officiële » burgermaatschappij te ontmoeten, maar ook de « andere » burgermaatschappij.

Wat het MIRECA-proces betreft, is een concrete analyse op het terrein vereist. Het is noodzakelijk om dat proces zo snel mogelijk op te starten.

Tot slot waarschuwt mevrouw Fisher voor de risico's van een boycotcampagne, want die moedigt onregelmatigheden aan.

De heer Warmenbol bevestigt dat de grootste uitdaging erin bestaat zaken op te bouwen in een land waar de rechtsstaat totaal afwezig is. Spreker is wel aangenaam verrast door de evolutie die het EITI (*Extractive Industry Transparency Initiative*) heeft gekend. Toen het enkele jaren geleden werd gelanceerd, had hij nooit gedacht dat de DRC zou toetreden en dat er drie jaar later een eerste rapport zou verschijnen. Bovendien zijn vrijwel alle internationale mijn- en petroliumbedrijven aangesloten bij het EITI, en dit op vrijwillige basis. Verscheidene CEO's staan volledig achter het initiatief. Hierdoor verkrijgen zij ook meer zekerheid voor hun investeringen. Een grotere transparantie maakt het mogelijk betere garanties te bieden voor hun contracten op lange termijn. Het EITI kan duidelijk bijdragen tot het opbouwen van een rechtsstaat: doordat de informatie overal bekend gemaakt wordt, zal er meer druk komen vanuit het middenveld en vanuit het parlement om de staat daadwerkelijk te laten optreden tegen misbruiken.

Spreker pleit voor een sterk signaal vanuit België om dit initiatief ten volle te ondersteunen, zodat het zich verder kan uitbreiden naar de meest conflictueuze streken, die bewust nog niet werden opgenomen in het project.

Hoe kan men vermijden dat erts uit illegale exploitatie mee opgenomen worden in het circuit? Er bestaan twee mogelijkheden: het Kimberley-proces en de *due diligence*. Het Kimberley-proces heeft aangetoond dat het certificatie-mechanisme mogelijk is en heeft ertoe bijgedragen dat illegale exploitatie van

entre *ownership*, diplomatie et en même temps pression et accompagnement. Il faut permettre au pays de se construire, même si cela prend énormément de temps et d'énergie.

Pour ce qui est du rôle des différents acteurs, ainsi que celui de la MONUC, les associations partenaires se sont clairement positionnées pour une continuité du mandat de la MONUC, car la situation serait pire sans la MONUC.

En ce qui concerne la société civile, il est vrai qu'elle vit dans une certaine précarité, mais en même temps elle dégage une certaine force: elle a la volonté de faire changer les choses et que le conflit cesse. Il faut utiliser cette force de la population. L'intervenante lance un appel afin que les sénateurs ne rencontrent pas uniquement la société civile « officielle », mais également « l'autre » société civile.

Quant au processus MIRECA, qui demande une analyse concrète sur le terrain, il est nécessaire de le débiter le plus vite possible.

Enfin, Mme Fisher met en garde contre les risques d'un discours de boycott, parce qu'il encourage des situations irrégulières.

M. Warmenbol confirme que le plus grand défi consiste à mener à bien des entreprises dans un pays où l'État de droit est complètement inexistant. L'intervenant est, par contre, agréablement surpris par l'évolution que l'ITIE (Initiative pour la Transparence dans les Industries extractives) a connue. Lors du lancement de cette initiative, datant d'il y a quelques années, il ne lui serait jamais venu à l'esprit que la RDC y adhérerait et qu'un premier rapport serait publié trois ans plus tard. En outre, pratiquement toutes les entreprises minières et pétrolières internationales ont adhéré à l'ITIE et ce, volontairement. Plusieurs PDG soutiennent pleinement l'initiative parce qu'une plus grande transparence leur permet d'offrir de meilleures garanties pour leurs contrats à long terme et leur procure davantage de sécurité pour leurs investissements. L'ITIE peut sans aucun doute contribuer au développement d'un État de droit. Les informations étant diffusées partout, la société civile et le parlement exerceront plus de pressions pour que l'État intervienne réellement contre les abus.

L'intervenant plaide pour que la Belgique lance un signal fort afin de soutenir pleinement cette initiative de manière à ce qu'elle puisse continuer à s'étendre aux régions les plus conflictuelles qui n'avaient délibérément pas encore été incluses dans le projet.

Comment peut-on empêcher que des minerais provenant de l'exploitation illégale n'entrent dans le circuit? Il existe deux possibilités: le processus de Kimberley et le devoir de diligence. Le processus de Kimberley a prouvé que le mécanisme de certification est possible et a contribué à compliquer énormément

diamanten veel moeilijker is geworden, aangezien er concreet wordt opgetreden (economische sancties) wanneer men weet dat er in Europa illegale diamanten in omloop zijn.

Daarnaast is er het aspect van de *due diligence*. Op Europees niveau zijn er verschillende onderzoeken opgestart om te achterhalen hoe bedrijven in hun aankoopbeleid ervoor kunnen zorgen dat al hun aangekochte erts op een correcte manier geproduceerd zijn. Spreker citeert het voorbeeld van Coca Cola dat, omwille van de schending van mensenrechten bij één van haar filialen in Colombia, gestart is met een diepgaand proces van controle-monitoring op al haar toeleveranciers en al de filialen die haar producten verspreiden.

Wat de Delcredere-dienst betreft, hanteert deze richtlijnen gebaseerd op OESO-richtlijnen met betrekking tot *export credit agencies*, maar deze zijn vrijblijvend. Men zou bijgevolg, op Europees niveau, moeten streven naar richtlijnen met betrekking tot de concrete toepassing van mensenrechtenclausules, sociale en milieu-aspecten. Het debat over de aanpassing van de wet over de Delcredere-dienst aan de verschillende initiatieven over meer controle vanuit de Staat moet in elk geval worden gevoerd.

Ten slotte bestaat nog een derde mogelijkheid: een onafhankelijk controlemechanisme zou controle kunnen uitoefenen in het geval van twijfel over de betrokkenheid van bepaalde gedekte kredieten bij één of ander probleem met betrekking tot mensenrechten. Zo zou de Delcredere-dienst zelf meer voorzorgsmaatregelen kunnen nemen om zoiets in de toekomst te vermijden.

Een senator komt terug op het gebruik van het Kimberley-proces voor de certificering van mineralen. Uit een studie zou blijken dat, anders dan bij diamanten, voor de gebruikte mineralen geen maximale traceerbaarheid mogelijk is. Er is nood aan een aantal afzonderlijke criteria en aan een duidelijke omschrijving van de plaats aan de hand van de specifieke kenmerken ervan, en dat maakt de procedure voor handelstransactie zeer complex.

Een andere senator vertelt het geval van een Belgische mijndirecteur die weggestuurd werd, omdat de Congolezen zelf de mijn wilden besturen. Maar de mijndirecteur werd verschillende malen teruggeroepen om de mijn terug in handen te nemen. Mijnen werden toen gewoon leeggeroofd. Is er sindsdien zo weinig veranderd?

De heer Warmenbol wijst erop dat alle staatsbedrijven failliet gegaan zijn: de productie is teruggelopen tot één tiende van wat het in de jaren 70 was. Bijgevolg is een herzieningsproces opgestart en werd de hele sector hervormd. Er zijn nu enkel nog *joint*

l'exploitation illégale de diamants, dès lors que des mesures concrètes (sanctions économiques) sont prises lorsque l'on sait que des diamants illégaux sont en circulation en Europe.

Par ailleurs, il y a l'aspect du devoir de diligence. Différentes études ont été lancées au niveau européen pour découvrir comment les entreprises peuvent faire en sorte, dans le cadre de leur politique d'achat, que tous les minerais qu'elles achètent soient produits correctement. L'intervenant cite l'exemple de Coca Cola qui, en raison de la violation des droits de l'homme dans une de ses filiales en Colombie, a engagé un processus approfondi de contrôle de tous ses fournisseurs et de toutes les filiales de distribution de ses produits.

En ce qui concerne l'Office national du ducroire, ce dernier applique des directives basées sur celles de l'OCDE concernant les organismes de crédit à l'exportation qui ne sont cependant pas contraignantes. Il faudrait donc, au niveau européen, tendre vers des directives concernant l'application concrète de clauses relatives aux droits de l'homme, aux aspects sociaux et environnementaux. Il faut en tout cas engager le débat sur l'adaptation de la loi relative à l'Office national du ducroire aux différentes initiatives concernant un contrôle accru exercé par l'État.

Enfin, il existe encore une troisième possibilité: un mécanisme de contrôle indépendant pourrait exercer un contrôle en cas de doutes quant à l'implication de certains crédits couverts dans l'un ou l'autre problème relatif aux droits de l'homme. De cette manière, l'Office national du ducroire pourrait prendre lui-même plus de précautions afin qu'une telle chose ne se reproduise pas à l'avenir.

Une sénatrice revient sur l'utilisation du processus de Kimberley pour la certification des minerais. Une étude aurait démontré que la particularité des minerais utilisés ne permet pas une traçabilité maximale, contrairement à ce qui se passe avec les diamants. Il faut établir un certain nombre de critères différents et bien déterminer la localisation avec ses spécificités, ce qui rend la procédure de transaction commerciale très complexe.

Un autre sénateur raconte le cas d'un directeur de mine, de nationalité belge, qui avait été renvoyé parce que les Congolais voulaient administrer la mine eux-mêmes. Ce directeur a toutefois été rappelé à plusieurs reprises pour reprendre la mine en main. À l'époque, les mines étaient tout simplement pillées. Les choses ont-elles si peu changé depuis lors?

M. Warmenbol indique que toutes les entreprises d'État ont fait faillite: la production est retombée à un dixième de ce qu'elle était dans les années 70. Un processus de révision a dès lors été enclenché et l'ensemble du secteur a été réformé. Actuellement, il

*ventures*, waarbij de belangrijkste beslissingen over de productie in handen zijn van de privé-investeerders.

### E. Hoorzitting van 20 april 2010

#### 1. Uiteenzetting door de heer Michel Defays, World Mining Company

Spreker werkte voor SIPEF (uit Schoten) en voor de Belgische suikergroep. In Oost-Congo stond hij in voor het beheer van de kina-, koffie- en theeplantages met destijds meer dan 3 000 werknemers. Toen tegen het einde van het Mobututijdperk de situatie in Congo problematisch was, hebben beide voornoemde vennootschappen beslist om weg te gaan uit de regio, en werd via *management buy-out* met diverse werknemers een nieuwe vennootschap opgericht. Met ongeveer 1 500 werknemers (zoals verder wordt toegelicht, verloor de groep er immers 1 000) is die groep de grootste in Oost-Congo. De werknemers zijn verdeeld over verschillende vennootschappen. In Oeganda is de groep actief in de binnenscheepvaart. De groep werkt samen met vennootschappen (*Heritage* en *Tullow*) die in het Albertmeer onderzoek naar de aanwezigheid van petroleum verrichten. In Bunia bevoorraadt de groep PAM en ESCO, een vennootschap die voedsel levert aan de MONUC-manscapen.

De groep is ook actief in Beni, Butembi en Bunia in de teelt van koffie, kina en papaine. In Bukavu houdt de groep zich al 19 jaar bezig met mineralen. In Burundi heeft de groep een laboratorium voor vitrocultuur van planten in samenwerking met diverse Belgische actoren uit de ontwikkelingssamenwerking.

De theeplantage van de onderneming in de streek van Massisi, met 1 000 werknemers, werd twee jaar geleden volledig vernield tijdens de gevechten tussen de CNDP en het Congolese leger.

In Bukavu verwerkt de groep 1 500 ton cassiteriet per jaar en ook wolframiet. In de sector van columbietantaliet is zijn activiteit beperkt, omdat de prijzen momenteel weinig interessant zijn. De fabriek die de groep heeft om de mineralen te verwerken, is performant en kan bijvoorbeeld per ton cassiteriet ongeveer 2 % columbietantaliet onttrekken.

Bij de verwerking van de mineralen wordt de dichtheid ervan aangepakt, en wordt gebruik gemaakt van elektromagnetisme; een mineraal met een gehalte van 50 % tin kan na verwerking tot 75 % tinhoudend zijn. Daarna moet nog het smelten worden toegepast.

De groep werd vaak in diskrediet gebracht. De regio is bijzonder complex en er is een verborgen oorlog aan de gang. Volgens MONUC zijn in Oost-Congo nog

ne subsiste plus que des *joint ventures* dans lesquelles les décisions essentielles concernant la production sont du ressort des investisseurs privés.

### E. Audition du 20 avril 2010

#### 1. Exposé de M. Michel Defays, World Mining Company

L'orateur a travaillé pour SIPEF (à Schoten) et le groupe sucrier belge. Il a géré à l'Est du Congo, les plantations de quinquina, de café et de thé où il y avait à l'époque plus de 3 000 travailleurs. Au moment des problèmes que le Congo a connus à la fin du Mobutisme, ces deux sociétés ont décidé de quitter la région et avec divers travailleurs, une nouvelle société a été créée par le biais du système d'un *management buy out*. Ce groupe, le plus important à l'Est du Congo, compte quelque 1 500 travailleurs (car 1 000 travailleurs ont été perdus, comme mentionné plus bas). Ceux-ci sont répartis dans plusieurs sociétés. Il est actif en Ouganda dans le transport fluvial. Le groupe travaille avec des sociétés de recherche pétrolière sur le lac Albert (*Heritage* et *Thulow*). À Bunia, le groupe approvisionne le PAM et ESCO, une société qui amène la nourriture pour les forces de la MONUC.

Le groupe est aussi actif à Beni, Butembo et Bunia dans le café, le quinquina et la papaine. À Bukavu, le groupe s'occupe des minerais pendant déjà 19 ans. Au Burundi, la société a un laboratoire de développement de plantes *in vitro* en collaboration avec différents acteurs belges dans le domaine de la coopération au développement.

Il y a deux ans, la plantation de thé de l'entreprise dans les Massisi avec 1 000 travailleurs a été entièrement détruite à cause des combats entre la CNDP et l'armée congolaise.

À Bukavu, le groupe travaille 1 500 tonnes de cassitérite par an et de la wolframite. Il est très peu actif dans la colombo-tantalite parce qu'à l'heure actuelle, les prix ne sont pas intéressants. Le groupe a une usine performante de traitement de minerais, elle lui permet par exemple de retirer plus ou moins 2 % de colombo-tantalite/tonne de cassitérite.

Le traitement de minerais consiste surtout à travailler sur les densités et l'électromagnétisme ainsi un mineraal de 50 % de teneur en étain peut après traitement arriver à 75 % de teneur au maximum. Au-delà, il faut appliquer la technique de la fonderie.

Le groupe a été souvent décrié. La région est très complexe et vit une situation de guerre larvée. La Monuc estime qu'il y a encore 4 000 à 5 000 de FDLR,

4 000 tot 5 000 leden van de FDLR (*Forces démocratiques de libération du Rwanda*) aanwezig, vroegere daders van de Rwandese genocide of vroegere Rwandese militairen. Omdat zij de steun van het Kabilaregime kregen en zeer dicht bij het Congolese leger stonden, is het geen sinecure om hen het land uit te krijgen. Het zijn alleszins harde werkers, die goed geïntegreerd zijn. Velen van hen zijn gehuwd met een Congolese vrouw met wie zij kinderen hebben, zodat het leger hen maar moeilijk als vijanden kan beschouwen. Uiteraard zijn er enkele niet-gecontroleerde, gewapende groeperingen, maar die lijken meer op plundersaars dan op gewezen militairen.

Dialogo is de weg om tot een oplossing te komen. Het is absoluut noodzakelijk dat die mensen worden ontwapend en uit de buurt van de grens met Rwanda worden weggehaald. Daarnaast moeten zij ook de gelegenheid krijgen zich in het land te vestigen. Oost-Congo is hoofdzakelijk afhankelijk van de mijnbouw. Er worden mineralen gewonnen, maar ook goud en omdat er geen wegnnet is, gaat iedereen in de mijnsector werken. Evenwel worden de mijnen gecontroleerd door militairen, die een waarschuwend rol hebben en anarchie voorkomen. Zij zijn gewapend maar worden niet betaald, en die situatie is bijzonder gevaarlijk. De militairen verhinderen echter niet dat de mijnen min of meer normaal functioneren. De kinderen van de mijnwerkers kunnen naar school gaan en helpen hun ouders vaak enkel in het weekend of op feestdagen. De levensomstandigheden beantwoorden niet in het minst aan de beschrijving door *Global Witness* of door andere NGO's die daarop drijven. In Oost-Congo leven 300 000 tot 400 000 personen rechtstreeks of onrechtstreeks van de mijnsector. Die sector verhindert dus dat de regio opnieuw in een oorlogssituatie terechtkomt.

Tal van wegen worden momenteel hersteld, vaak onder het bouwmeesterschap van de Chinezen, maar voor veel van die werken is het geld afkomstig van de Wereldbank en Europa.

Hoe dan ook is de ontwikkeling van de landbouwactiviteit een absolute voorwaarde voor de ontwikkeling van het land, maar in afwachting moet de bevolking wel leven. Voor sommige mijnwerkers is het leven niet makkelijk maar ook in België waren 100 jaar geleden de arbeidsomstandigheden vergelijkbaar met die van Congo vandaag.

In de sector van de cassiteriet verdienen werknemers ongeveer \$ 10 per dag, naar Congolese normen een enorm bedrag. Gemiddeld verdient een werknemer 2 tot \$ 3 per dag.

## 2. Gedachtewisseling

Een lid van de werkgroep wil weten hoe de mijnsector functioneert. Er lijkt een instabiel systeem

anciens génocidaires ou militaires du Rwanda à l'Est du Congo. Ils ont été soutenus par le régime de Kabila et ils ont été très proches de l'armée congolaise d'où la difficulté de les déloger. Ce sont en tout cas de grands travailleurs bien intégrés, beaucoup ont épousé des Congolaises avec lesquelles ils ont des enfants d'où la difficulté pour l'armée de les considérer comme des ennemis. Il y a bien sûr quelques groupes armés incontrôlés, mais ceux-ci ressemblent plus à des pilliers de routes qu'à d'anciens combattants.

La solution réside dans le dialogue. Il faut impérativement que ces gens soient désarmés et éloignés des frontières rwandaises, il faut également leur permettre de s'installer dans le pays. Le Congo de l'Est dépend essentiellement du minier. Le minier comprend les minerais, mais aussi l'or, et l'absence de réseaux routiers fait que les gens se ruent vers le secteur minier. Toutefois, les militaires qui contrôlent les mines jouent un rôle de garde-fou et évitent l'anarchie. Ils sont armés mais ne sont pas payés, ce qui est une combinaison très dangereuse. Les militaires n'empêchent cependant pas que les mines fonctionnent de manière plus ou moins normale. Les enfants des mineurs peuvent fréquenter l'école et n'aident généralement leurs parents que le weekend ou les jours fériés. Les conditions de vie sont loin d'être celles que décrivent *Global Witness* ou d'autres NGO qui ont fait de ce sujet leur fond de commerce. Dans l'Est du Congo, 300 000 à 400 000 personnes vivent directement ou indirectement du secteur minier, ce secteur évite donc à la région la reprise d'une guerre certaine.

Beaucoup de routes sont en cours de réhabilitation actuellement. Les Chinois en sont souvent les maîtres d'œuvre mais bon nombre de ces travaux se font avec l'argent de la Banque mondiale et de l'Europe.

En tout cas, le développement du pays doit passer impérativement par le développement de l'activité agricole, mais en attendant la population doit vivre. La vie de certains mineurs n'est pas facile, mais en Belgique aussi, il y a 100 ans, les conditions de travail étaient comparables à celles du Congo aujourd'hui.

Les personnes qui travaillent dans la cassitérite gagnent à peu près 10 \$ par jour, ce qui représente un salaire énorme pour le Congo. Un travailleur gagne en moyenne 2 à 3 \$ par jour.

## 2. Échange de vues

Un membre du groupe de travail désire savoir comment fonctionne le secteur minier. Il semble

te bestaan van corruptie en van activiteit waarin de staat geen sterke economische actor is.

De heer Defays antwoordt dat er in Congo twee mijnsectoren zijn : de goudsector, die hoegenaamd niet meer door de ondernemingen wordt gecontroleerd. In die sector zijn kleine kopers actief, en het gaat om ongeveer 2 ton goud per maand, goed voor 40 miljoen dollar, voor Ituri, de beide Kivu-regio's en Maniema samen. Dat geld wordt in de regio geïnvesteerd maar ontsnapt aan de staatscontrole. De Congolezen maakten goud tot een stabiele wisselmunt voor transacties met andere landen. Burundi was een grote afnemer van goud uit Congo. In Congo geldt een belasting van 3 % op de handel in goud. Hoewel die handel winstgevend is, zijn de internationale goudmarkten ook zeer fragiel. Omdat de goudhandel volkomen informeel verloopt, ondervindt de sector van de andere mineralen hinder. Geen van de officiële operatoren is bereid om in die sector te werken. De enige operator die er wel toe bereid was en die 40 kilo per week aankocht, werd enkele jaren geleden in België aangehouden na een klacht van de Congolese regering tegen onbekenden, en dat heeft sommige kopers de zin ontnomen om zich in Congo te vestigen. Die persoon blijft officieel in Congo actief in de handel in mineralen.

Opdat de goudhandel op een normale wijze kan herstarten, is een herziening van het belastingstelsel vereist want de aangrenzende landen heffen weinig tot geen belasting. Laten we niet vergeten dat de handel in mineralen half zo groot is als de handel in goud.

De meeste mijnen zijn enkel per vliegtuig bereikbaar. De vliegtuigen landen op twee luchthavens : Goma en Bukavu. Ieder mineraal is te herkennen aan zijn uitzicht. Cassiteriet kan sterk verschillen in kleur naargelang de plaats waar het werd gedolven. Wanneer cassiteriet in een luchthaven aankomt, is het nog niet gelabeld, maar wanneer het in de stadscentra aankomt, wordt cassiteriet van verschillende herkomst door elkaar gemengd. De luchthavens hadden al lang uitgerust moeten zijn met controlecentra omdat de doorvoer langs de luchthaven een sleutelmoment vormt.

De regio Walikalé, in Noord-Congo, produceert per jaar *grosso modo* 12 000 ton cassiteriet. Volgens een NGO werd vastgesteld dat bij de uitvoer vanuit Goma 4 000 ton ontbraken. Nu bevatten mineralen afvalstoffen zoals kwarts, titanium en ijzer, zodat een gedeelte dus verloren gaat. Een ander gedeelte zit in Rwanda. Bovendien worden de groothandelaars, vaak zelfstandigen, gecontroleerd door het ministerie van Mijnbouw. Zij kopen in het binnenland, of enkel de dollar wordt gebruikt bij de handel en amper Congolese francs. Ook ruilen mensen mineralen tegen prestaties, bijvoorbeeld om zich te laten verzorgen, ruilhandel dus. De groothandelaars slaan hun koop-

exister un système instable de corruption et d'activité dans lequel l'État ne joue pas un rôle très important en tant qu'acteur économique.

M. Defays répond qu'il y a deux secteurs miniers au Congo : le secteur de l'or qui n'est plus du tout contrôlé par les entreprises. Dans ce secteur, il s'agit de petits acheteurs et l'or représente à peu près 2 tonnes par mois, soit l'équivalent de 40 millions de dollars, entre l'Ituri, les deux Kivu et le Maniema. Cet argent est injecté dans la région, mais il échappe au contrôle de l'État. Les Congolais ont fait de l'or une monnaie d'échange stable qui leur permet d'effectuer des transactions avec d'autres pays. Le Burundi était un grand acheteur d'or congolais. Le Congo impose une taxe de 3 % sur le commerce de l'or si celui-ci est lucratif, il est également très volatile sur les marchés internationaux. Il gêne le secteur des autres minerais car il est totalement informel. Aucun opérateur officiel n'a envie d'y travailler. Le seul opérateur qui voulait y travailler et qui achetait 40 kilos par semaine a été arrêté en Belgique voici quelques années suite à une plainte du gouvernement congolais contre X, ce qui a ôté à certains acheteurs l'envie de s'installer au Congo. Cette personne continue à opérer officiellement au Congo dans le commerce du minerais.

Pour qu'on puisse recommencer le commerce de l'or d'une manière normale, il faut revoir la taxation parce que les pays limitrophes ne taxent pas ou très peu. Il faut savoir que le commerce de minerais représente la moitié de celui de l'or.

La plupart des mines ne sont accessibles que par avion. Or les avions atterrissent sur deux aéroports : Goma et Bukavu. Chaque minerais est reconnaissable par son aspect. La cassitérite a différentes couleurs selon son origine d'extraction. Quand elle arrive dans un aéroport elle n'est pas encore baptisée mais quand elle arrive dans les centres urbains les origines sont mélangées. On aurait dû prévoir depuis longtemps des centres de contrôle dans les aéroports parce que leur passage à cet endroit constitue un moment clef.

La région de Walikalé au Nord, produit *grosso modo* 12 000 tonnes de cassitérite par an. D'après une ONG, on a constaté qu'il manquait 4 000 tonnes aux exportations des comptoirs de Goma. Il faut savoir que les minerais contiennent des déchets comme le quartz, le titane et du fer, une partie est donc perdue. Une autre partie se trouve au Rwanda. Par ailleurs, les négociants sont contrôlés par le ministère des Mines et sont souvent des indépendants. Ils achètent à l'intérieur du pays, où on ne fait le commerce qu'en dollars, le franc congolais étant peu utilisé. Les gens y échangent aussi des minerais contre des prestations pour se faire soigner par exemple, c'est le système du troc. Les

waar op en laten ze via een luchthaven overbrengen naar het binnenland. Er moeten groothandelscentra worden ingericht om traceerbaarheid te creëren.

Bovendien moet ook rekening worden gehouden met grensruilhandel. Tal van Congolese vrouwen gaan voor voedsel naar Rwanda. Bijgevolg kan op die manier worden voorkomen dat mineralen verdwijnen naar Rwanda, het meest betrokken land: jaarlijks verwerkt dat land drie- tot vierduizend ton cassiteriet uit Congo. Spreker gelooft niet dat die handel kan worden voorkomen, maar er moet een officiële controle komen op de handel naar dat land. In Rwanda wordt ook coltan uit Congo verwerkt, om te voorkomen dat in Congo een product met weinig waarde zwaar wordt belast.

Er loopt een Belgisch project om alle sites in kaart te brengen en alle mijnzones af te bakenen, zodat kan worden nagegaan of zij in aanmerking komen voor exploitatie met goedkeuring van de plaatselijke overheid en MONUC.

Een ander lid van de werkgroep is van mening dat de instabiele situatie in Oost-Congo in ruime mate wordt gevoed door de illegale handel. Staat de regering open voor dergelijke controles op de luchthaven? En zijn er naast de groep van spreker nog andere gesprekspartners? Waarom zijn er zoveel problemen bij de verwerking van coltan? Is het mogelijk om de landbouwactiviteiten opnieuw te ontwikkelen in een sereen klimaat, gelet op de uitgesproken verdeeldheid in Oost-Congo?

De heer Defays antwoordt dat niet iedereen de mijnsector kan ingaan. De meeste mensen werken in de steden. In de stad Goma steeg in minder dan 10 jaar het aantal inwoners van 100 000 tot 400 000. Waarschijnlijk wordt tegen 2015 de kaap van een miljoen inwoners overschreden. Het grote probleem in de landen van Centraal-Afrika is de buitensporige demografische evolutie. Wanneer het wegennet wordt opengesteld, zullen de mensen weggaan uit de stadscentra waar het slecht wonen is. Momenteel ontvangen zij voedselhulp van NGO's of het wereldvoedselprogramma (WFP). Hoe dan ook moeten de mensen ertoe worden aangezet om terug te keren naar het platteland. Voordat verzorgingscentra of scholen worden opgericht, moeten eerst aanvaardbare omstandigheden worden gecreëerd, opdat de mensen kunnen weggaan uit de steden. Nu doen sommige NGO's net het omgekeerde, en de mensen kunnen vaak hun kinderen niet naar school sturen bij gebrek aan middelen.

De mensen kiezen in hoofdzaak voor de winning van goud. De prijs ervan is immers gestegen met \$ 1 150 per ounce, terwijl die van columbiet-tantaliet nog maar net begint te stijgen. De opbrengst van tin is momenteel \$ 18 000 per ton, een verviervoudiging tegenover enkele jaren geleden.

négociants stockent leurs biens et les font transiter à l'intérieur par un aéroport. Il faut construire des centres de négoce qui permettent de créer une traçabilité.

De plus, il faut aussi compter sur les échanges frontaliers. Beaucoup de femmes congolaises vont chercher de la nourriture au Rwanda. L'on peut donc éviter ainsi que des minerais partent vers le Rwanda, qui est le pays le plus concerné: 3 à 4 mille tonnes de cassitérite qui proviennent du Congo y sont travaillées chaque année. L'orateur ne croit pas que ce commerce puisse être évité, mais il faut le contrôler officiellement vers ce pays. On y traite également du coltan congolais pour éviter la lourde taxation au Congo pour un produit de faible valeur.

Il y a un projet belge qui envisage d'établir une cartographie de tous les sites en ciblant toutes les zones minières afin de déterminer si elles sont susceptibles d'être exploitées avec l'aval des autorités locales et de la Monuc.

Un autre membre du groupe de travail estime que l'instabilité à l'Est du Congo est largement alimentée par le trafic illégal. Le gouvernement se montre-t-il sensible à ces contrôles à l'aéroport et est-ce qu'il y a d'autres interlocuteurs, outre le groupe de l'orateur? Pourquoi éprouve-t-on tellement de problèmes au niveau du traitement du coltan? Le redéploiement des activités agricoles pourrait-il se faire dans un climat serein étant donné la polarité qui règne dans la région de l'Est du Congo?

M. Defays répond que tout le monde ne peut pas aller dans les mines. La plupart des gens travaillent dans les villes. En moins de 10 ans la ville de Goma est passée de 100 000 habitants à quelques 400 000 habitants. Probablement elle dépassera le million d'habitants d'ici 2015. Le grand problème des pays de l'Afrique centrale est la démographie galopante. Quand les routes s'ouvriront, les gens quitteront les centres urbains dans lesquels ils vivent très mal. À l'heure actuelle, ils reçoivent de l'aide alimentaire des ONG ou du PAM. Il faut en tout cas inciter les gens à rentrer dans les campagnes. Il faut au lieu d'établir d'abord des dispensaires ou des écoles, créer des conditions acceptables pour que les gens puissent quitter les villes. Maintenant, certaines ONG font l'inverse et les gens ne peuvent souvent pas envoyer leurs enfants dans les écoles faute de moyens.

Les gens se tournent en priorité vers l'or qui est monté à 1 150 dollars/once par rapport à la colombo-tantalite, qui commence seulement à augmenter. L'étain rapporte à l'heure actuelle 18 000 dollars/tonne, ce qui représente le quadruple d'il y a quelques années.

De grootste coltanproducent is Australië. De gebruikers hebben met dat land vrij belangrijke overeenkomsten afgesloten. Congo zal zijn coltanproductie hernemen wanneer de prijs \$ 40 of \$ 50 per ounce bedraagt.

De groep van spreker bestond uit twee vennootschappen: enerzijds WMC en anderzijds MDM. MDM werd gesloten wegens onvoldoende kapitalisatie. Vóór de vennootschap werd gesloten, werd nog tussen 15 en 20 ton aangekocht op naam van die vennootschap. Die tonnage werd uitgespit door de hoofdverantwoordelijke van de UNO-commissie voor de exploitatie van de mineralen, de heer Matani. Die kleine tonnage is langs officiële weg overgedragen aan de vennootschap WMC. De spreker is van mening dat de commissie onbekwaam was en van slechte wil bleek, want zij wilde de officiële documenten niet aanvaarden die WMC in verband met die tonnage had overgezonden, omdat volgens de heer Matani in Congo alle documenten kunnen worden gekocht (*sic*) en zij bovendien de vertegenwoordigers van de vennootschap daarover nooit heeft ondervraagd.

Welnu, wanneer de vennootschap een container laadt met mineralen, dan zien daarop tien staatsdiensten toe. Fraude gebeurt lang voor dat stadium. Die beschuldigingen zijn dan ook uit de lucht gegrepen.

Een lid van de werkgroep is van oordeel dat de opbrengsten van de ontginning van grondstoffen, de Congolezen niet ten goede komen. Kunnen de ondernemingen in Oost-Congo bijdragen tot de heropbouw van deze regio? Gebeurt de eigenlijke certificatie in de *centres de négoce* binnen de luchthavens? Zouden de ondernemingen er niet kunnen zorgen dat deze certificatie plaatsvindt in de mijnen zelf?

De heer Defays antwoordt dat de ontginning van mineralen de plaatselijke bevolking zeker ten goede komt. De belasting zorgt voor problemen omdat het merendeel van dat belastinggeld wordt verduisterd; nu de controleurs geen loon ontvangen, behandelen zij de ontginners en de groothandelaars op die manier. De regering moet zwartwerk aanpakken maar moet ook haar verantwoordelijkheid opnemen. De handelaars betalen de belastingen die hen worden opgelegd; volgens spreker is er op dat vlak geen fraude.

De BGR (*Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe*) heeft twee vergaderingen in de subregio belegd, een eerste in Bukavu en een tweede in Bujumbura. Zij is voornemens om, in samenwerking met de internationale organisatie van migratie en de Duitse coöperatie, vanaf juni te starten met de bouw van de eerste groothandelscentra. De vergaderingen hadden tot doel de sites van die centra te bepalen en de buurlanden duidelijk te maken dat de mineralen moeten worden gekocht en dat zij op de ingevoerde

Le plus grand producteur de coltan est l'Australie avec qui les utilisateurs ont conclu des contrats assez importants. La Congo reprendra la production de coltan quand le prix atteindra 40 ou 50 dollars/once.

Le groupe de l'orateur se composait de deux sociétés: d'une part WMC et, d'autre part, MDM. Cette dernière a été fermée parce qu'elle avait une capitalisation insuffisante. Des achats ont été faits entre 15 et 20 tonnes sur cette société avant sa fermeture. Ce tonnage a été épinglé par le responsable principal de la commission de l'ONU sur l'exploitation des minerais, M. Matani. Ce petit tonnage est passé dans la société WMC par la voie officielle. L'orateur estime que la commission s'était montrée incompétente et de mauvaise volonté, en effet elle n'a pas accepté les documents officiels transmis par WMC concernant ce tonnage parce Monsieur Matani considérait que tous les documents pouvaient s'acheter au Congo (*sic*) et de plus elle n'a jamais interrogé des représentants de la société à ce sujet.

Or, quand la société charge un conteneur de minerais, il y a dix services de l'État qui la contrôlent. Les fraudes se produisent bien avant ce stade. Dès lors, il s'agit d'accusations gratuites.

Un membre du groupe de travail estime que les revenus de l'exploitation des matières premières ne profitent pas aux Congolais. Les entreprises dans l'Est du Congo peuvent-elles contribuer à la reconstruction de cette région? La certification en tant que telle a-t-elle lieu dans les centres de négoce situés à l'intérieur des aéroports? Les entreprises ne pourraient-elles pas faire en sorte que cette certification soit effectuée dans les mines elles-mêmes?

M. Defays répond que la population locale bénéficie bien de l'extraction de minerais. La taxation pose problème parce la majorité des impôts est détournée, les contrôleurs n'étant pas rémunérés ils agissent ainsi avec les creuseurs et les négociants. Le gouvernement doit combattre le travail informel mais il doit aussi assumer ses responsabilités. Les comptoirs paient les taxes auxquelles ils sont soumis, et l'orateur estime que dans ce domaine il n'y a pas de fraude.

La BGR (*Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe*) a organisé deux réunions dans la sous-région, l'une à Bukavu et l'autre à Bujumbura, en collaboration avec l'organisation internationale des migrations et la Coopération allemande, elle envisage de construire les premiers centres de négoce dès le mois de juin, le but des réunions était de déterminer les sites de ces centres et de clarifier avec les pays limitrophes la nécessité d'acheter et de payer les taxes des minerais entrant chez eux à la RDC. Ils veulent

mineralen belastingen verschuldigd zijn aan de DRC. Zij willen eveneens een plan van de diverse herkomsten van de mineralen opstellen met de bedoeling uiteindelijk een certificaat van traceerbaarheid op te maken.

\*  
\* \*

*De voorzitter-rapporteur,*  
Els SCHELFHOUT.

également établir une empreinte des divers origines des minerais afin d'établir *in fine* un certificat de traçabilité.

\*  
\* \*

*La présidente-rapporteuse,*  
Els SCHELFHOUT.